

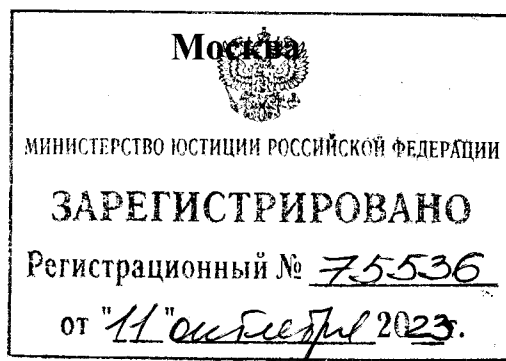


МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

**П Р И К А З**

27 июня 2023 г.

№ 436

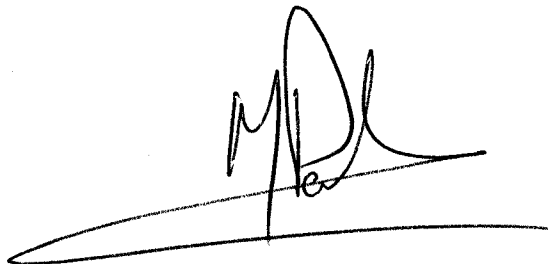


**Об утверждении методики оценки эффективности налогового расхода  
Российской Федерации «Освобождение от уплаты ввозной таможенной  
пошлины при ввозе технологического оборудования»**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», пунктами 5 и 11 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439, пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, и абзацем третьим пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации «Освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе технологического оборудования».

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials and a long horizontal stroke at the bottom.

М.Г. Решетников

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Минэкономразвития России  
от «27» ноября 2023 г. № 436

**МЕТОДИКА**  
**оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации**  
**«Освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе**  
**технологического оборудования»**

**I. Общие положения об оценке эффективности**  
**налогового расхода**

1. Налоговый расход Российской Федерации «Освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе технологического оборудования» (далее – налоговый расход) предусмотрен подпунктом 7.1.11 пункта 7 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза»<sup>1</sup>, пунктом 1.1 статьи 34 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» (далее – Закон о тарифе), в соответствии с которыми установлена тарифная льгота в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в целях реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации (далее соответственно – инвестиционная льгота, товары).

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> (вступило в силу 1 января 2010 г.), с изменениями, внесенными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2023 г. № 72 (официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 21 июля 2023 г., вступило в силу 31 июля 2023 г.). Является обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 7, ст. 632), ратифицированным Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 56-ФЗ «О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества» (Договор вступил в силу для Российской Федерации 9 июня 2001 г.), и Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 5 июня 2014 г.), ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (Договор вступил в силу для Российской Федерации 1 января 2015 г.).

2. Настоящая методика определяет совокупность мероприятий, подходов, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления инвестиционной льготы исходя из целевых характеристик налогового расхода.

3. Понятия в настоящей методике используются в значениях, определяемых Правилами формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 (далее – Правила), Законом о тарифе, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 9 мая 2022 г. № 839 «О порядке предоставления тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, и об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин в отношении указанных товаров» (далее – постановление № 839).

4. Оценка эффективности налогового расхода включает оценку целесообразности налогового расхода и оценку результативности налогового расхода.

5. Оценка эффективности налогового расхода проводится Департаментом развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России в соответствии с настоящей методикой, в том числе на основании информации, представляемой ответственными структурными подразделениями Минэкономразвития России, Минфином России, а также федеральными органами исполнительной власти или организациями, осуществляющими выдачу подтверждений целевого назначения в отношении

товаров в рамках установленной компетенции для целей включения инвестиционных проектов в перечень инвестиционных проектов.

6. При проведении оценки эффективности налогового расхода необходимо исходить из того, что он имеет стимулирующий характер.

7. Оценка эффективности налогового расхода с направлением в Минфин России результатов оценки эффективности налогового расхода, паспорта налогового расхода, рекомендаций по результатам указанной оценки, включая рекомендации Минфину России о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, проводится ежегодно в срок до 15 декабря (в части уточненных данных – до 1 марта года, следующего за годом проведения оценки).

8. В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, подлежащей включению в паспорт налогового расхода, а также используемой для проведения оценки эффективности налогового расхода, в соответствии с настоящей методикой могут использоваться данные Минэкономразвития России, Минфина России и других государственных органов, необходимые для оценки эффективности такого налогового расхода.

## II. Оценка эффективности налогового расхода

9. Оценка целесообразности налогового расхода проводится в соответствии со следующими критериями:

соответствие налогового расхода целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам (далее – социально-экономическая политика);

востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы, характеризующаяся соотношением численности плательщиков,

воспользовавшихся правом на налоговую льготу, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

10. В случае соответствия налогового расхода обоим критериям целесообразности, указанным в пункте 9 настоящей методики, делается вывод о целесообразности налогового расхода.

В случае несоответствия налогового расхода одному или обоим критериям целесообразности, указанным в пункте 9 настоящей методики, делается вывод о нецелесообразности налогового расхода. При этом Минэкономразвития России направляет в Минфин России предложения о сохранении (уточнении, отмене) инвестиционной льготы, обуславливающей налоговый расход.

11. Налоговый расход оказывает влияние на достижение цели «Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата» направления «Стимулирование реализации инвестиционных проектов» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – Государственная программа), в части достижения значения показателя индекса физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в 2030 году не ниже 170 процентов.

12. Количество организаций, потенциально имеющих право на получение инвестиционной льготы, определяется на основании количества инвестиционных проектов, включенных в перечень, сформированный подкомиссией по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции и утверждаемый распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2022 г. № 3638-р<sup>2</sup> (далее – перечень инвестиционных проектов).

---

<sup>2</sup> Пункты 3 и 8 Правил предоставления тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 мая 2022 г. № 839.

13. Востребованность плательщиками предоставленной инвестиционной льготы рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{\sum_{i=1}^5 \frac{N_{\text{всп}}}{N_{\text{общ}}}}{5} \times 100\% ,$$

где:

$K$  – коэффициент, характеризующий востребованность плательщиками предоставленной инвестиционной льготы за 5-летний период;

$N_{\text{всп}}$  – количество плательщиков, воспользовавшихся инвестиционной льготой в году  $i$ ;

$N_{\text{общ}}$  – общее количество плательщиков (количество организаций, потенциально имеющих право на получение инвестиционной льготы) в году  $i$ ;

$i$  – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5.

В случае если на дату проведения оценки эффективности налогового расхода инвестиционная льгота действует менее 5 лет, оценка востребованности налогового расхода проводится за фактический и прогнозный периоды действия инвестиционной льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Инвестиционная льгота считается востребованной в случае, если ею воспользовались не менее 51 % плательщиков от их общего количества.

14. В качестве критерия результативности налогового расхода настоящей методикой определяется совокупный объем инвестиций в основной капитал (нарастающим итогом) по видам экономической деятельности, включенным в перечень приоритетных видов деятельности (секторов экономики) Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов, утвержденный постановлением № 839 (далее – Перечень).

15. В соответствии с пунктами 16–18 Правил оценка результативности налогового расхода включает:

оценку вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации;

оценку бюджетной эффективности налогового расхода;

оценку совокупного бюджетного эффекта налогового расхода.

16. Для оценки вклада инвестиционной льготы в решение задачи по увеличению значения показателя индекса физического объема инвестиций в основной капитал сопоставляется совокупный объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, включенным в Перечень (за исключением инвестиций в основной капитал, осуществленных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), получателей льготы с учетом инвестиционной льготы и аналогичного показателя без учета инвестиционной льготы.

Вклад инвестиционной льготы ( $V_{ил}$ ) в достижение показателя Государственной программы рассчитывается по формуле:

$$V_{ил} = V_0 - V_{ил},$$

где:

$V_0$  – общий объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, включенным в Перечень (за исключением инвестиций в основной капитал, осуществленных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), получателей льготы в отчетном году;

$V_{ил}$  – объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, включенным в Перечень (за исключением инвестиций в основной капитал, осуществленных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), получателей льготы в случае отсутствия соответствующей инвестиционной льготы.

Для расчета показателя  $V_{ил}$  учитываются только те инвестиции, которые были бы признаны рентабельными в случае отсутствия инвестиционной льготы.

Источником информации для определения значений  $V_0$  и  $V_{ил}$  является информация об осуществленных инвестициях и прогнозируемой рентабельности



инвестиций в рамках проекта, включенного в Перечень, запрашиваемая у получателей инвестиционной льготы на ежегодной основе в отчетном году.

Оценка вклада инвестиционной льготы в достижение критерия результативности налогового расхода эффективна, если вклад инвестиционной льготы в достижение критерия результативности налогового расхода имеет положительное значение.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности в случае предоставления инвестиционной льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики (далее – альтернативный механизм). Сравнительный анализ включает оценку куратора налоговых расходов по сопоставлению объема предоставленной инвестиционной льготы и объема расходов федерального бюджета в случае применения альтернативных механизмов на 1 рубль налоговых расходов Российской Федерации и на 1 рубль расходов федерального бюджета для достижения того же показателя в случае применения альтернативного механизма.

В качестве альтернативного механизма настоящая методика рассматривает предоставление в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, субсидий на финансовое обеспечение в рамках реализации инвестиционной деятельности затрат, связанных с последующим предоставлением возмещения затрат по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении ввезенных товаров.

При этом при рассмотрении альтернативного механизма объем предоставляемой субсидии предполагается равным объему возмещаемых плательщику сумм подлежащих уплате и (или) уплаченных ввозных таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров.

При проведении оценки бюджетной эффективности налогового расхода определяются общая сумма ввозных таможенных пошлин в отношении товаров,

объем предоставленных инвестиционных льгот, объем средств федерального бюджета, направленных на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении ввезенных товаров.

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода производится по формуле:

$$A = V_{\text{суб}} - V_{\text{нр}},$$

где:

$A$  – показатель, характеризующий анализ соотношения механизма предоставления инвестиционной льготы и альтернативного механизма;

$V_{\text{нр}}$  – объем налогового расхода бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникший в связи с предоставлением инвестиционной льготы;

$V_{\text{суб}}$  – объем средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении ввезенных товаров, с учетом распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Евразийского экономического союза в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Значение показателя  $V_{\text{суб}}$  рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{суб}} = V_{\text{тп}} \times k,$$

где:

$V_{\text{тп}}$  – объем сумм подлежащих уплате и (или) уплаченных ввозных таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров;

$k$  – коэффициент, рассчитываемый по формуле:

$$k = (100 \% + (100 \% - 85,065 \%)) / 100 \%$$

При достижении показателем  $A$  положительного или нулевого значения предоставление инвестиционной льготы рассматривается в качестве наиболее результативного (менее затратного для федерального бюджета) механизма достижения цели Государственной программы.

18. Оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода производится в соответствии с пунктами 20 и 21 Правил.

### III. Порядок формирования выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода

19. Сформированные по результатам оценки эффективности выводы должны включать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для федерального бюджета) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики.

20. Выводы должны отражать, эффективным или неэффективным является налоговый расход. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или об отмене налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход.

### IV. Форматы отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации

21. По результатам оценки эффективности налогового расхода куратором формируется отчет, содержащий сведения о результатах оценки эффективности налогового расхода, а также рекомендации по результатам указанной оценки,

включая рекомендации Минфину России о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленной плательщикам инвестиционной льготы.

Отчет представляется в формате электронной таблицы, содержащей данные из паспорта налогового расхода, краткое описание результатов оценки эффективности налогового расхода и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода.

22. В соответствии с пунктом 23 Правил указанные сведения совместно с паспортами налоговых расходов Российской Федерации направляются в Минфин России ежегодно до 15 декабря (уточненные данные – до 1 марта), а также размещаются на официальных сайтах кураторов налоговых расходов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней со дня направления уточненных данных.

23. Результаты оценки эффективности налоговых расходов должны отражать результаты оценки целесообразности и результативности налоговых расходов, а также оценки совокупного бюджетного эффекта.

24. Все результаты оценки эффективности должны соответствовать требованиям, отраженным в Правилах. Рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов должны содержать обоснование необходимости сохранения, уточнения или отмены инвестиционной льготы.

---