



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПРИКАЗ

от «21» сентября 2023 г.

№ 682/нф

Москва

Об утверждении методики оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации, связанного с применением налогового вычета из налоговой базы по налогу на прибыль организаций в виде доходов от инвестирования временно свободных денежных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», полученных унитарной некоммерческой организацией, учрежденной Российской Федерацией в целях осуществления функций и полномочий публично-правового характера в соответствии с указанным Федеральным законом

В соответствии с абзацем двадцать девятым подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 2 и статьей 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», пунктом 5 и абзацем первым пункта 11 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439, **приказываю:**

утвердить методику оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации, связанного с применением налогового вычета из налоговой

базы по налогу на прибыль организаций в виде доходов от инвестирования временно свободных денежных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», полученных унитарной некоммерческой организацией, учрежденной Российской Федерацией в целях осуществления функций и полномочий публично-правового характера в соответствии с указанным Федеральным законом, согласно приложению к настоящему приказу.

Министр



И.Э. Файзуллин

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от «21» сентября 2023 г. № 682/44

МЕТОДИКА

оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации, связанного с применением налогового вычета из налоговой базы по налогу на прибыль организаций в виде доходов от инвестирования временно свободных денежных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», полученных унитарной некоммерческой организацией, учрежденной Российской Федерацией в целях осуществления функций и полномочий публично-правового характера в соответствии с указанным Федеральным законом

I. Общие положения

1. Настоящая Методика используется в отношении налогового расхода Российской Федерации, связанного с применением налогового вычета из налоговой базы по налогу на прибыль организаций в виде доходов от инвестирования временно свободных денежных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», полученных унитарной некоммерческой организацией, учрежденной Российской Федерацией в целях осуществления функций и полномочий публично-правового характера в соответствии с указанным Федеральным законом, предусмотренного абзацем двадцать девятым подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее соответственно – Федеральный закон № 218-ФЗ, Фонд, налоговый расход, налоговый вычет, налоговая льгота).

2. Настоящая Методика определяет совокупность мероприятий и подходов, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговой льготы.

3. Оценка эффективности налогового расхода включает в себя оценку целесообразности налогового расхода и оценку результативности налогового расхода.

4. Целевая категория налогового расхода относится к техническим налоговым расходам Российской Федерации.

5. В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных

характеристиках налогового расхода, подлежащей включению в паспорт налогового расхода Российской Федерации, а также используемой для проведения оценки эффективности налогового расхода в соответствии с настоящей Методикой, могут использоваться данные федеральных органов исполнительной власти и организаций, необходимые для оценки эффективности налогового расхода.

Указанная информация представляется в порядке, определенном пунктом 12 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 (далее – Правила), а также на основании статистических данных, сведений общедоступных источников информации, запросов, направляемых Минстроем России.

II. Оценка эффективности налогового расхода

6. В соответствии с пунктом 13 Правил оценка целесообразности налогового расхода проводится в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, в соответствии со следующими критериями:

а) соответствие налогового расхода целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам Российской Федерации;

б) востребованность плательщиками налоговой льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы, за пятилетний период.

Налоговый расход должен соответствовать обоим критериям целесообразности. В случае несоответствия налогового расхода хотя бы одному из указанных критериев в соответствии с пунктом 14 Правил Минстрой России представляет в Минфин России предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход.

Налоговый расход оказывает влияние на достижение цели «Ввод более 1 млрд. кв. метров жилья (за период 2021 – 2030 годов), в том числе многоквартирных домов – не менее 550 млн. кв. метров, индивидуальных жилых домов – не менее 450 млн. кв. метров, и формирование основы для дальнейшего развития жилищного строительства» посредством участия в реализации мероприятия «Восстановление прав всех обманутых граждан – участников долевого строительства», предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р в целях обеспечения достижения к 2030 году национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Влияние налогового расхода на указанную цель выражается в снижении налоговой нагрузки на Фонд и увеличении объема денежных средств, используемых Фондом на установленные Федеральным законом № 218-ФЗ и уставом публично-правовой компании «Фонд развития территорий», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1231, цели деятельности, среди которых предусматривается содействие реализации государственной жилищной политики, направленной на повышение гарантий защиты прав и законных интересов граждан – участников строительства, в том числе участников долевого строительства, членов жилищно-строительных кооперативов, имеющих требования о передаче жилых помещений, машино-мест, нежилых помещений.

Востребованность плательщиками налоговой льготы характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу (O_{Bj}), и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на налоговую льготу (O_{Pj}), за пятилетний период.

Востребованность плательщиками налоговой льготы определяется как соотношение количества плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на налоговую льготу, за период ее действия, но не более чем за пять отчетных лет, по следующей формуле:

$$L = \frac{\sum_{j=1}^5 \frac{O_{Bj}}{O_{Pj}}}{5} * 100 \%,$$

где:

L – востребованность плательщиками налоговой льготы в отчетном году (процентов);

O_{Bj} – численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, в j -м году, определяется на основании сведений, представляемых Минфином России, в соответствии с пунктом 12 Правил;

O_{Pj} – численность налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на налоговую льготу, в j -м году;

j – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5 ($j=1$ при расчете показателей в рамках отчетного года).

Принимая во внимание целевой характер налоговой льготы, единственным потенциальным налогоплательщиком, обладающим правом на применение налогового вычета в соответствии с нормами Федерального закона № 218-ФЗ и абзацем двадцать девятым подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, является Фонд. В связи с указанной особенностью налогового расхода пороговое значение для определения его востребованности равно 100 процентов.

7. В соответствии с пунктом 18¹ Правил оценку результативности налоговых расходов Российской Федерации допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов Российской Федерации, налоговых расходов

Российской Федерации, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации отсутствуют фискальные характеристики, а также налоговых расходов Российской Федерации, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года и которые утрачивают силу до дня направления уточненных данных в Минфин России в соответствии с абзацем вторым пункта 23 Правил. В связи с этим оценка результативности налогового расхода не проводится.

III. Отчет по результатам проведения оценки эффективности налогового расхода

8. По результатам проведения оценки налогового расхода Минстроем России формируется отчет, содержащий сведения о результатах оценки эффективности налогового расхода, а также рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Минфину России о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот.

9. В соответствии с пунктом 23 Правил паспорт налогового расхода Российской Федерации и сведения, указанные в пункте 8 настоящей Методики, направляются Минстроем России в Минфин России ежегодно до 15 декабря (уточненные данные – до 1 марта) и в Минэкономразвития России – ежегодно до 1 марта. Рекомендуемый образец паспорта налогового расхода Российской Федерации приведен в приложении к настоящей Методике.

10. Все результаты оценки эффективности налогового расхода должны соответствовать требованиям, отраженным в Правилах. Рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода включают в себя обоснование необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы.

Приложение
к методике оценки эффективности
налогового расхода
Российской Федерации, связанного
с применением налогового вычета
из налоговой базы по налогу
на прибыль организаций в виде
доходов от инвестирования временно
свободных денежных средств
в соответствии с порядком,
предусмотренным Федеральным
законом от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ
«О публично-правовой компании
«Фонд развития территорий»
и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации», полученных
унитарной некоммерческой
организацией, учрежденной
Российской Федерацией в целях
осуществления функций
и полномочий публично-правового
характера в соответствии
с указанным Федеральным законом,
утвержденной приказом
Минстроя России
от 21 сентября 2023 г. № 682/пр

(рекомендуемый образец)

ПАСПОРТ
налогового расхода Российской Федерации

Паспорт налогового расхода Российской Федерации <i>«Краткое наименование налогового расхода Российской Федерации»</i>			
№ п/п	Предоставляемая информация	Рекомендации по заполнению	Источник данных
Нормативные характеристики налогового расхода Российской Федерации			

1	Наименования налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	<i>Наименование</i>	Перечень налоговых расходов
2	Нормативные правовые акты, международные договоры, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам, таможенным платежам и страховым взносам на обязательное социальное страхование	<i>Наименование Ст. X/n. X/nn. X/абз. X</i>	Перечень налоговых расходов
3	Категории плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	<i>Выбор одного из вариантов:</i>	Перечень налоговых расходов
		1) <i>юридические лица</i>	
		2) <i>юридические лица / индивидуальные предприниматели</i>	
3) <i>физические лица</i>			
4	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>При наличии особых условий.</i>	Куратор налогового расхода
		<i>Пример: размер осуществленных инвестиций, сумма уплаченных налогов</i>	
5	Целевая категория плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	<i>Детализация по категориям должна соответствовать установленным категориям согласно нормативным правовым актам</i>	Куратор налогового расхода
		<i>Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота</i>	

		<p><i>Примеры:</i></p> <p><i>(1) сельскохозяйственные товаропроизводители</i></p> <p><i>(2) резиденты технопарков</i></p> <p><i>(3) казенные, автономные и бюджетные учреждения</i></p> <p><i>(4) пенсионеры</i></p> <p><i>(5) ветераны Великой Отечественной войны</i></p> <p><i>(...)</i></p>	
6	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, международных договоров, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>XX.XX.XXXX</i>	Куратор налогового расхода
7	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, международных договоров, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>XX.XX.XXXX</i>	Куратор налогового расхода
Целевые характеристики налогового расхода Российской Федерации			
8	Целевая категория налоговых расходов Российской Федерации	<i>Выбор одного из вариантов:</i>	Куратор налогового расхода
		<i>1) стимулирующая</i>	
		<i>2) социальная</i>	

		<i>3) техническая</i>	
9	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>Содержание цели</i>	Куратор налогового расхода
10	Наименования государственных программ Российской Федерации, наименования нормативных правовых актов, международных договоров, определяющих цели социально-экономической политики Российской Федерации, не относящиеся к государственным программам Российской Федерации, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>Наименование государственной программы</i>	Перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода
11	Наименования целей государственных программ Российской Федерации, целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, определяемых нормативными правовыми актами, международными договорами, для реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное	<i>Наименование цели государственных программ</i>	Данные куратора налогового расхода

	страхование		
12	Показатели (индикаторы) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>Наименование показателей (отображается при необходимости)</i>	Куратор налогового расхода
13	Значения показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование	<i>Х ед. (отображается при необходимости)</i>	Куратор налогового расхода
14	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным	<i>Х ед.</i> <i>Информация представляется по годам (отображается при необходимости)</i>	Куратор налогового расхода

	программам Российской Федерации, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период		
Фискальные характеристики налогового расхода Российской Федерации			
15	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	<i>X тыс. рублей</i>	Главный администратор доходов федерального бюджета, Минфин России
		<i>Если льгота действовала, но плательщики, воспользовавшиеся льготой, отсутствовали в периоде, указывается 0. В случае, если льгота не действовала, указывается знак X</i>	
16	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	<i>X тыс. рублей</i>	Минфин России
		<i>Информация представляется по годам</i>	
17	Общая численность плательщиков налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование в отчетном финансовом году (единиц)	<i>X ед.</i>	Главный администратор доходов федерального бюджета
18	Численность плательщиков налогов, сборов, таможенных	<i>X ед.</i>	Главный администра-

	платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)		тор доходов федерального бюджета
19	Базовый объем налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, задекларированный для уплаты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации плательщиками налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, по видам налога, сбора, таможенного платежа и страхового взноса на обязательное социальное страхование (тыс. рублей)	<i>X тыс. рублей (отображается при необходимости)</i>	Главный администратор доходов федерального бюджета
20	Объем налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, задекларированный для уплаты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации плательщиками налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование, лицами, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	<i>X тыс. рублей Информация представляется по годам (отображается при необходимости)</i>	Главный администратор доходов федерального бюджета