



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 мая 2015 № 114

г.Майкоп

О Концепции семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года

В целях совершенствования механизма реализации мер семейной политики Кабинет Министров Республики Адыгея

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Концепцию семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр
Республики Адыгея

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters.

М. Кумпилов

Концепция семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года

I. Общие положения

Современное положение семьи в Республике Адыгея обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Адыгея проживает 125396 семей, из которых 88266 семей воспитывают детей. Эти семьи составляют 70% от общего количества семей, доля многодетных семей составляет 5,6%. В структуре многодетных семей 55% составляют семьи с тремя детьми. Эффективная социальная политика в отношении данной категории семей – это инвестиции в человеческий капитал настоящих и будущих поколений. Семья с тремя детьми должна стать базовым типом семьи, получить значительную поддержку со стороны государства как самая привлекательная в социальном и нравственном смысле.

В Республике Адыгея разработана и реализуется нормативная правовая база для улучшения положения семей с детьми. Ее основу составляют:

1) Закон Республики Адыгея от 28 сентября 1994 года № 117-1 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (с последующими изменениями);

2) Закон Республики Адыгея от 12 ноября 1997 года № 56 «О размере ежемесячного вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей» (с последующими изменениями);

3) Закон Республики Адыгея от 30 декабря 2004 года № 277 «О ежемесячном пособии на ребенка» (с последующими изменениями);

4) Закон Республики Адыгея от 25 мая 2005 года № 319 «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями);

5) Закон Республики Адыгея от 21 июля 2005 года № 338 «О размере и порядке ежемесячных выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), а также переданных на воспитание в приемную семью» (с последующими изменениями);

6) Закон Республики Адыгея от 18 декабря 2007 года № 131 «Об организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц» (с последующими изменениями);

7) Закон Республики Адыгея от 2 июня 2010 года № 353 «Об отдельных мерах по защите прав ребенка» (с последующими изменениями);

8) Закон Республики Адыгея от 28 декабря 2012 года № 159 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями);

9) Закон Республики Адыгея от 27 декабря 2013 года № 264 «Об образовании в Республике Адыгея» (с последующими изменениями);

10) распоряжение Главы Республики Адыгея от 12 марта 2015 года № 33-рг «О Плане мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию демографической политики в Республике Адыгея (2013-2018 годы)»;

11) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 15 мая 2006 года № 70 «О дополнительных пособиях при рождении ребенка и по уходу за ребенком-инвалидом» (с последующими изменениями);

12) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 31 марта 2010 года № 50 «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (с последующими изменениями);

13) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 марта 2013 года № 59 «О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями);

14) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 ноября 2013 года № 262 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие образования» на 2014-2020 годы» (с последующими изменениями);

15) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 ноября 2013 года № 280 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (с последующими изменениями);

16) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 29 ноября 2013 года № 285 «Об утверждении государственной программы Республики Адыгея «Социальная поддержка граждан» на 2014-2017 годы» (с последующими изменениями);

17) постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 6 декабря 2013 года № 290 «О государственной программе Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами» на 2014-2018 годы» (с последующими изменениями);

18) распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 24 апреля 2008 года № 176-р «О Концепции демографической политики в Республике Адыгея до 2025 года»;

19) распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 27 августа 2010 года № 349-р «О Плане мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики в Республике Адыгея до 2025 года» (с последующими изменениями).

1. Демографическая ситуация

В Республике Адыгея с 2007 года по 2012 год прослеживается увеличение рождаемости. Однако в 2013 году родилось 5568 детей, что на 132 человека (на 2,3%) меньше, чем в 2012 году (5700 детей). В январе-декабре 2014 года число родившихся увеличилось на 55 детей по сравнению с тем же периодом 2013 года (в январе-декабре 2013 года родилось 5692 ребенка, а за аналогичный период 2013 года – 5637).

Суммарный коэффициент рождаемости в 2013 году составил 1,684 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста (15-49 лет), для простого воспроизводства населения этот показатель должен составлять 2,15–2,17 ребенка. Общий коэффициент рождаемости в 2013 году на 3,1% ниже, чем в 2012 году (2012 год – 12,9; 2013 год – 12,5). На протяжении многих лет сельское население сохраняет более высокий уровень рождаемости по сравнению с городским населением. В 2013 году показатель рождаемости в сельской местности превысил средний республиканский на 7,2% и городской на 16,5%.

В Республике Адыгея в 2013 году около 40% рождений приходится на матерей с высшим профессиональным образованием, у 23% среднее (полное) общее, 20% приходится на матерей со средним профессиональным образованием. На долю матерей, не имеющих образования, приходится 1% от общего количества рождений.

В 2013 году вне брака родилось 1062 ребенка, что составляет 19% от общего числа родившихся (5568 детей). Только у 47,6% внебрачных рождений фиксируется признание отцовства, 0,3% от общего числа родившихся – отказные, найденные или подкинутые дети.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2014 году составил 1,730 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста (15-49 лет). Этот показатель является самым высоким за последние 10 лет. Общий коэффициент рождаемости в 2014 году составил 12,8.

Осуществляется поддержка многодетных семей, предусмотренная Законом Республики Адыгея от 28 сентября 1994 года № 117-1 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», в следующих формах:

1) денежная выплата в размере 30% оплаты коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретенного в пределах нормативов потребления – для проживающих в домах без центрального отопления;

2) бесплатная выдача лекарств, выписанных по рецептам врачей детям в возрасте до шести лет;

3) бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ, профессиональных учебных заведений на транспорте общего пользования городского, а также пригородного и междугородного сообщения в границах соответствующего муниципального района.

В целях стимулирования рождаемости предоставляется однократно единовременная выплата в размере 50000 рублей при рождении третьего

ребенка или последующих детей, родившихся (усыновленных) начиная с 1 января 2012 года. В 2013 году число получателей единовременной выплаты составило 970 человек, в 2014 году – 1100 человек.

Существенной мерой, повлиявшей на стимулирование рождений вторых и последующих детей, явилась программа материнского (семейного) капитала (далее – МСК). Эффективность данной программы показывает ее высокая востребованность среди населения, а именно 19957 семей получили государственный сертификат на МСК. По сравнению с 2007 годом размер МСК вырос с 250,0 тысячи рублей до 429,41 тысячи рублей в 2014 году. С начала 2014 года по всем трем направлениям распорядились средствами (частью средств) МСК 2353 владельца сертификатов на сумму 903,1 миллиона рублей.

С 2010 года осуществляется оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, размер которой в среднем составляет 34 тысячи рублей. За 2010-2013 годы социальный контракт заключен с 80 малоимущими гражданами, имеющими детей.

Одной из актуальных мер является поддержка молодых семей в приобретении жилья, отсутствие которого порой заставляет откладывать рождение ребенка. В Республике Адыгея предусмотрена помощь семьям в улучшении жилищных условий в части предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, а также выделения земельных участков. Ежегодно растет количество молодых семей, которые улучшили свои жилищные условия с помощью предоставления субсидии (2013 год – 69 семей, 2014 год – 240). Анализ показывает эффективность реализации механизма по предоставлению субсидий на улучшение жилищных условий и выделение земельных участков многодетным семьям. За период действия данной меры прослеживается увеличение количества детей на 15,2%. Поэтому необходимо расширять масштабы и совершенствовать программы улучшения жилищных условий семей с детьми.

2. Соотношение браков и разводов

В Республике Адыгея остается острой проблема сохранения брака. В 2013 году зарегистрировано 3308 браков, что на 2,3 % меньше, чем в 2012 году. Данный показатель является самым низким за последние три года (2013 год – 3308; 2012 год – 3384; 2011 год – 3718). В январе-декабре 2014 года количество зарегистрированных браков составило 3026, что на 282 брака меньше, чем за аналогичный период 2013 года (3308).

В тоже время в 2013 году наблюдается увеличение количества разводов (1905), что на 138 разводов больше, чем в 2012 году и составляет 57,6% от количества зарегистрированных браков. Данный показатель является наибольшим за последние три года (2013 год – 1905; 2012 год – 1767; 2011 год – 1849). В январе-декабре 2014 года наблюдается снижение числа

актов о расторжении брака. Их количество составило 1842 против 1905 в январе-декабре 2013 года.

Важна психологическая обстановка в семье. Часто психологическая неподготовленность порождает конфликты и разводы, страдают взрослые и дети, при этом 44% разводов приходится на период продолжительности браков 0-4 года. В целях профилактики семейного неблагополучия психологи и социальные педагоги учреждений социального обслуживания населения помогают семьям найти выход из сложившейся ситуации.

Сеть учреждений социальной помощи семье и детям включает в себя 9 центров социального обслуживания населения, территориальный центр социальной помощи семье и детям, реабилитационный центр, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями, социальный приют для детей.

В Республике Адыгея активно внедряется программно-целевой подход к вопросам оказания социальной помощи семье и детям. В сети учреждений социальной помощи семье и детям реализуется более 10 программ и проектов.

Проблемы семейного неблагополучия, социального сиротства и социализации детей-инвалидов нашли свое отражение в тематике программ, представленных на конкурсы в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (проект «Смежная профессия» (обучение родителей детей-инвалидов смежным профессиям с возможностью работы в домашних условиях) и проект «Скоро в школу!», предусматривающий подготовку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе средствами лекотеки).

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Адыгея, признания и соблюдения этих прав введена должность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Адыгея.

В Республике Адыгея 38,1% семей с детьми имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, то есть находятся в трудной жизненной ситуации. Именно рождение детей является сегодня определяющим фактором погружения семьи в бедность. Чем больше в семье работников, тем больше доход. Но есть и обратная зависимость. Занятость, экономическая активность выше в тех семьях, где меньше детей, ибо дети – трудопоглощающий фактор, не во всех случаях удается совмещать профессиональную деятельность с рождением и воспитанием ребенка. Причем отмечается чёткая закономерность: чем выше заработок и его доля в структуре дохода семьи, тем выше и доход. Таким образом, лучшим способом иметь гарантию на достойную жизнь для той или иной семьи является отказ от рождения детей.

Государственная поддержка семьи не выступает в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности

тельности семьи как субъекта и объекта общественного развития. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не семье как институту, а отдельным ее членам. Сегодняшняя семейная политика ориентирована в основном на семьи, нуждающиеся в социальной защите, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в зоне социального риска. Семьи, достойно выполняющие функции воспроизводства и социализации, в меньшей степени затронуты вниманием со стороны государства и органов местного самоуправления.

Для решения этих проблем необходимо переходить от политики выживания к политике семейного благополучия, экономической устойчивости семей, обеспечению им соответствующих современным стандартам качества и уровня жизни.

3. Система образования, здравоохранения, культуры

В Республике Адыгея проводится активная работа по обеспечению доступа граждан к услугам дошкольных образовательных организаций, а именно ликвидация очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет и достижению к 2016 году 100% доступа дошкольного образования для детей такой возрастной категории.

По результатам реализации дополнительных социальных гарантий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Адыгея, снизилась на 32,8% численность детей-сирот, состоящих на учете в государственном банке данных о детях; более чем в 2 раза сократилась численность воспитанников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 93% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в семьи граждан.

В настоящее время эффективным способом повышения рождаемости является снижение числа аборт. В 2013 году в Республике Адыгея сохраняется положительная динамика снижения числа абортов на 6,3% по сравнению с 2012 годом, в 2014 году – на 12,4% по сравнению с 2013 годом.

Ежегодно совершенствуется материально-техническая база государственных учреждений здравоохранения Республики Адыгея.

В целях сохранения и укрепления здоровья женщин в период беременности и родов, а также новорожденных детей, снижения материнской, перинатальной и младенческой смертности в 2014 году была продолжена реализация программы «Родовой сертификат». В 2015 году в указанную программу включены 3475 женщин.

Укрепление института семьи в Республике Адыгея активно осуществляется через благополучные семьи, в том числе многодетные.

В целях повышения престижа многодетных семей в 2009 году учреждены ведомственные награды Министерства труда и социального развития

Республики Адыгея: Почетный знак «Материнская слава» и Почетный диплом «За заслуги в воспитании детей».

Почетный знак «Материнская слава» вручается многодетным матерям, родившим и достойно воспитывающим шестерых и более детей. Почетный диплом «За заслуги в воспитании детей», вручается матерям, родившим и достойно воспитавшим (воспитывающим) четверых и более детей. Вручение ведомственных наград сопровождается выплатой единовременной материальной помощи. С 2009 года по 2014 год награждено 170 многодетных матерей.

В рамках общероссийского праздника «День семьи, любви и верности» лучшие семьи, прожившие более 25 лет в совместном браке, награждаются медалью «За любовь и верность». Таких семей в Республике Адыгея 270.

По данным социологического опроса общественного мнения по проблемам демографического развития Республики Адыгея, проведенного Министерством труда и социального развития Республики Адыгея, 70% жителей в качестве главной ценности выделяют семью, а остальные перво-степенным считают самореализацию и карьеру. В связи с этим необходимо создание в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни.

Приоритетами успешного развития Республики Адыгея должны стать укрепление семьи как основы государства, формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Концепция семейной политики в Республике Адыгея до 2025 года (далее – Концепция) разработана с учетом Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, и направлена на укрепление и защиту семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

II. Цель, принципы и задачи семейной политики в Республике Адыгея

Целью семейной политики в Республике Адыгея является поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Основные принципы семейной политики в Республике Адыгея:

1) самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;

2) равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

3) презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родителей в семье и обществе;

4) ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;

5) партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

6) дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

7) обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Задачи семейной политики в Республике Адыгея:

1) развитие экономической самостоятельности семьи;

2) развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

3) создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

4) развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;

5) повышение ценности семейного образа жизни, а также воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

6) обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, а также профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

III. Этапы реализации Концепции

Реализация Концепции будет осуществляться в 2 этапа.

Первый этап реализации Концепции предполагает исполнение мероприятий Комплексной программы по совершенствованию семейной политики в Республике Адыгея на 2015-2018 годы, утверждаемой Кабинетом Министров Республики Адыгея.

На втором этапе реализации Концепции (2019-2025 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по обеспечению семейного благополучия. Основной акцент будет сделан на улучшение положения семей, раз-

витие инфраструктуры оказания услуг, организацию дополнительного образования детей и взрослых, семейного отдыха, оздоровления и досуга.

Планируется завершение к 2020 году процесса модернизации системы социального обслуживания семей.

IV. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Итогом реализации Концепции станет сформированная к 2025 году система мер, направленных на создание условий для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости, роли в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении престижа брака и семейного образа жизни.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами семейной политики ожидаемыми результатами Концепции являются:

1) повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли «гражданских» браков в общем числе браков;

2) повышение уровня рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в Республике Адыгея;

3) увеличение доли многодетных семей до 6% от общего числа семей с детьми;

4) увеличение численности детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;

5) уменьшение числа разводов;

6) увеличение организаций и объема услуг, ориентированных на семейное проведение досуга;

7) увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

8) уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах;

9) снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

10) снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях;

11) увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.