

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЬМГ
ТАНЬЧИН
ЗАЛВРИН
ТОГТАВР**

от 12 июля 2023 г.

№ 241

г. Элиста

**Об утверждении региональной программы
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»
и признании утратившим силу постановления Правительства Республики
Калмыкия от 7 апреля 2020 г. № 82**

В целях эффективной реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 6551п-П12, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Национальным проектом «Здравоохранение», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), Правительство Республики Калмыкия постановляет:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи».

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Калмыкия от 7 апреля 2020 г. № 82 «Об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи».

Председатель Правительства
Республики Калмыкия

Г. Босхомджиева

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 12 июля 2023 г. № 241

Региональная программа
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»

Паспорт программы
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»

Ответственный исполнитель Программы	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия
Участники Программы	Министерство здравоохранения Республики
Сроки реализации Программы	2019-2024 г.г.
Цели Программы:	Повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи
Целевые индикаторы и показатели Программы	Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, %; Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи к взрослым и детям, число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи; Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи, %; Объем заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс

обезболивания): в инвазивных лекарственных формах, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия, %;

Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества, в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:

в инвазивных лекарственных формах, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия, %;

Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь, число врачей;

Число некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, которые получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджета Республики Калмыкия, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении, число социально ориентированных некоммерческих организаций;

Удовлетворенность пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемые для использования на дому, % от числа опрошенных (по данным Общероссийского народного фронта)

Ожидаемые результаты реализации Программы (с учетом дополнительных средств):

Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи - 90%;

Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи к взрослым – число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи 0,8 на 100 000 взрослых, к детям – число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи 0,6 на 50 000 детей;

Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи - 2%;

Объем заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания): в инвазивных лекарственных формах 95%, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия 90%, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия 95%;

Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества, в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ: в инвазивных лекарственных формах 95%, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия 80%, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия 80%;

Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь – 5 врачей;

Число некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, которые получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджета Республики Калмыкия, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении, число социально ориентированных

некоммерческих организаций - 0;
Удовлетворенность пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемые для использования на дому - 75% от числа опрошенных (по данным Общероссийского народного фронта).

1. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

1.1. Цели и задачи региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» в Республике Калмыкия

Организация паллиативной медицинской помощи (далее - ПМП) в Республике Калмыкия относится к важным вопросам социальной сферы, имеющим медицинское и общественное значение. Реализация региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (далее - Программа) позволит обеспечить растущую потребность населения Республики Калмыкия в оказании паллиативной медицинской помощи. Рост потребности в оказании паллиативной медицинской помощи тесно связан со старением населения и увеличением продолжительности жизни, а также реализацией мероприятий в рамках национального проекта «Здравоохранения» по снижению смертности от заболеваний системы кровообращения, в особенности от острых заболеваний и состояний, злокачественных новообразований и младенческой смертности.

Выполнение региональной программы обеспечит реализацию стратегического направления отечественного здравоохранения по развитию амбулаторных и стационарозамещающих технологий со снижением нагрузки на стационарный сегмент оказания паллиативной медицинской помощи.

Целью региональной программы является повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия путем повышения доступности, качества и эффективности оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе на дому.

Основные задачи, необходимые для достижения поставленной цели:

разработка и утверждение нормативных правовых актов Республики Калмыкия, направленных на повышение доступности системы оказания паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями

действующего законодательства, в том числе с формированием механизмов передачи изделий медицинского назначения паллиативным пациентам для использования на дому;

внедрение в практику медицинских организаций республики мультидисциплинарного подхода при оказании паллиативной медицинской помощи;

совершенствование взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания;

совершенствование инфраструктуры для оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия, в том числе эффективное использование средств межбюджетного трансферта, выделенных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи;

улучшение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь;

организация доступности лекарственного обеспечения пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе наркотическими лекарственными препаратами;

оптимизация количества паллиативных коек из расчета 1 койка на 10 000 взрослых - в 2024 году организация 21 койки паллиативной помощи взрослого населения;

оптимизация количества паллиативных коек из расчета 1 койка на 10 000 детей - в 2024 году организация 6 коек паллиативной помощи детского населения.

- разработка и внедрение системы внутреннего контроля качества медицинской помощи при оказании паллиативной медицинской помощи на основе критериев качества медицинской помощи и клинических рекомендаций;

- обучение медицинских работников ФАПов и ОВОП оказанию паллиативной медицинской помощи, применению наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов;

- организация мероприятий по кадровому обеспечению медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь;

- внедрение мер стимулирования врачей, среднего и младшего медицинского персонала, оказывающих паллиативную медицинскую помощь;

- построение единой системы учета и мониторинга взрослых и детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, внедрение регистра паллиативной медицинской помощи;

- повышение уровня информированности о паллиативной медицинской помощи среди населения и медицинского персонала;

- обеспечение возможности оказания телемедицинских консультаций для медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь Республики Калмыкия.

1.2. Основные целевые показатели эффективности реализации Программы

**Основные целевые показатели
эффективности реализации региональной программы «Развитие системы оказания
паллиативной медицинской помощи»**

№ п/п	Наименование основного целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение (2021)	Период, год		
				2022	2023	2024
1	Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь, в общем количестве пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи	Процент	7,63	70	75	90
2	Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи:					
	к взрослым, на 100 000 взрослых	Число выездных патронажных бригад паллиативной помощи	0,5	0,8	0,8	0,8
	к детям, на 50 000 детей	Число выездных патронажных бригад паллиативной помощи	0,8	0,6	0,6	0,6
3	Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи	Процент	0	2	2	2
4	Объем заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания):					
	в инвазивных лекарственных формах	Процент	0	95	95	95
	в неинвазивных лекарственных формах короткого действия	Процент	0	60	70	90
	в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия	Процент	8,0	80	90	95

5	Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:					
	в инвазивных лекарственных формах, %	Процент	100	95	95	95
	в неинвазивных лекарственных формах короткого действия, %	Процент	0	60	70	80
	в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия, %	Процент	8,0	65	75	80
6	Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь,	Число врачей	1	4	5	5
7	Число некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, которые получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджетов субъекта Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении	Число социально-ориентированных некоммерческих организаций	0	0	0	0
8	Удовлетворенность пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемые для использования на дому	Процент от числа опрошенных (по данным Общероссийского народного фронта)	н/д	55	65	75

1.3. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих оказание паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия

Оказание паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия

регламентировано следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»;

Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации:

от 31 мая 2019 года № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому»;

от 10 июля 2019 года № 505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи»;

от 24 ноября 2021 года № 1094н «Об утверждении Порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, Порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, форм бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, Порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также Правил оформления бланков рецептов, в том числе в форме электронных документов»;

от 16 ноября 2017 года № 913 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения»;

Приказ Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия и Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 26 августа 2019 г. № 364пр/1016пр «Об утверждении Порядка взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам паллиативной медицинской помощи»;

Приказы Министерства здравоохранения Республики Калмыкия:

от 17 мая 2021 года № 534пр «Об ответственной организации за оказание паллиативной медицинской помощи населению Республики Калмыкия»;

от 11 февраля 2022 года № 176пр «Об организации отделения паллиативной медицинской помощи взрослому населению Республики Калмыкия на базе БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн»;

от 06 декабря 2022 года № 1716пр «Об организации паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Республике Калмыкия»;

от 22 апреля 2022 года № 573пр «Об организации паллиативной медицинской помощи детям в Республике Калмыкия».

2. ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

2.1. Основная информация о Республике Калмыкия, влияющая на развитие паллиативной медицинской помощи

Республика Калмыкия входит в состав Южного Федерального округа Российской Федерации.

Численность населения на 1 января 2022 г. составила 267 756 человек. Административным центром Республики Калмыкия является г. Элиста с численностью населения 106,9 тыс. человек.

Протяженность территории Республики Калмыкия с севера на юг - 640 километров, с запада на восток - 480 километров.

Республика граничит на юге - со Ставропольским краем, на юго-востоке с Республикой Дагестан, на севере - с Волгоградской областью, на северо-востоке - с Астраханской областью, на западе - с Ростовской областью.

Площадь территории республики составляет 74,7 тыс. км² (0,4% территории Российской Федерации).

Число административно-территориальных единиц: городских округов - 1, - муниципальных районов - 13, - городских поселений - 2, сельских поселений - 111.

В Республике Калмыкия самая низкая плотность населения на Юге России: 3,5 чел. на 1 км², что ниже общероссийского показателя в 2,2 раза.

Однако, население Калмыкии распределено крайне неравномерно по территории. Наименьшая плотность населения составляет 0,9 - 2,8 чел./км² в 8 районах республики: Ики-Бурульском, Кетченеровском, Лаганском, Малодербетовском, Октябрьском, Черноземельском, Юстинском, Яшкульском. Далее по плотности следуют три района республики: Приютненский и Сарпинский, в которых плотность населения составляет 3,7 чел./км², в Целинном районе - 3,8 чел./км². Наибольшая плотность населения республики отмечается в Городовиковском и Яшалтинском районах (7,1 и 6,9 чел./км² соответственно).

Особенностью республики является отдаленность сельских населенных пунктов от районных центров, при этом в некоторых районах расстояние составляет более 100 км.

На территории Республики Калмыкия находится 265 населенных пункта, в том числе 2 населенных пункта - с нулевой численностью населения. Населенных пунктов, не имеющих прикрепления к медицинской организации или структурному подразделению медицинской организации на территории республики нет.

Региональный проект «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» в Республике Калмыкия в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (приказ Минздрава России от 3.10.2019 № 831) направлена на увеличение доли пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи до 90%; обеспечение выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской

помощи 0,8 на 100 000 взрослых, 0,6 на 50 000 детей достижение доли пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи 2%; формирование объема заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания): в инвазивных лекарственных формах 95%, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия 90%, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия 95%; полноту выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества, в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ: в инвазивных лекарственных формах 95%, в неинвазивных лекарственных формах короткого действия 80%, в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия 80%; увеличение числа врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь до 5 врачей; повышение удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемые для использования на дому до 75% от числа опрошенных (по данным Общероссийского народного фронта).

2.2. Демографические показатели Республики Калмыкия

Таблица № 2

Численность населения Республики Калмыкия (на 01.01.2022)

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	Всего	мужчины	женщины	Всего	мужчины	женщины	Всего	мужчины	женщины
Все население	267756	128739	139017	124314	56538	67776	143442	72201	71241
0 – 17	63690	32949	30741	31992	16554	15438	31698	16395	15303
18 – 19	5739	2770	2969	2861	1373	1488	2878	1397	1481
20 – 24	13407	6671	6736	6190	2992	3198	7217	3679	3538
25 – 29	15812	8109	7703	7501	3666	3835	8311	4443	3868
30 – 34	21468	11209	10259	10463	5186	5277	11005	6023	4982
35 – 39	22235	11434	10801	10330	4993	5337	11905	6441	5464
40 – 44	18236	9040	9196	8536	3875	4661	9700	5165	4535
45 – 49	15589	7645	7944	6975	3181	3794	8614	4464	4150

50 – 54	15427	7427	8000	6219	2673	3546	9208	4754	4454
55 – 59	19847	9314	10533	7930	3238	4692	11917	6076	5841
60 – 64	20839	9373	11466	8529	3366	5163	12310	6007	6303
65 – 69	16074	6586	9488	7327	2613	4714	8747	3973	4774
70 лет и старше	19393	6212	13181	9461	2828	6633	9932	3384	6548

Моложе трудоспо- собного возраста	56836	29437	27399	28637	14850	13787	28199	14587	13612
Трудоспо- собного возраста (мужчины 16 - 60, женщины 16 - 55)	148066	79264	68802	67259	33651	33608	80807	45613	35194
Старше трудоспо- собного возраста (мужчины 61 и более лет, женщины 56 и более лет)	62854	20038	42816	28418	8037	20381	34436	12001	22435

Численность постоянного населения Республики Калмыкия в 2022 году составила 267756 человек. Доля городского населения составила 46,4%, сельского - 53,6%. В структуре населения по полу доля мужчин составляет 48%, женщин – 52%; по возрасту – доля лиц трудоспособного возраста - 55,3% (148066 человек), старше трудоспособного - 23,5% (62854 человек).

Таблица № 3

Динамика демографических показателей региона за 5 лет

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022г.	ЮФО	РФ
Численность населения на начало года, человек	275413	272647	271135	269984	267756	16434898	145557576
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,84	74,84	72,9	71,4	73,79	71,98	72,59
Рождаемость, на 1000 населения	11,1	10,3	10,2	9,8	9,1	8,6	9,0

Смертность от всех причин, на 1000 населения	9,7	9,4	11,1	13,5	10,4	14,0	13,1
Естественный прирост, на 1000 населения	1,4	0,9	-0,9	-3,7	-1,3	-5,4	-4,1
Младенческая смертность, случаев на 1000 родившихся живыми	6,2	1,4	2,9	2,6	3,9	4,6	4,5
Материнская смертность, случаев на 100000 родившихся живыми	32,74	0	0	150,9	0	0,085	0,091

Численность населения Республики Калмыкия за последние пять лет сократилась на 7657 человек, 2,8%. Сокращение численности населения в течение последних пяти лет происходит на фоне естественной убыли населения: в 2018 г. в республике отмечался естественный прирост 1,4 – при показателе рождаемости 11,1 (на 1 000 чел. населения) и смертности 9,7; в то время как в 2022 г. в республике отмечается убыль населения 1,3 в связи с преобладанием смертности (10,4) над рождаемостью (9,1). Кроме того, уменьшение численности населения республики происходит за счет миграционного фактора, оттока населения.

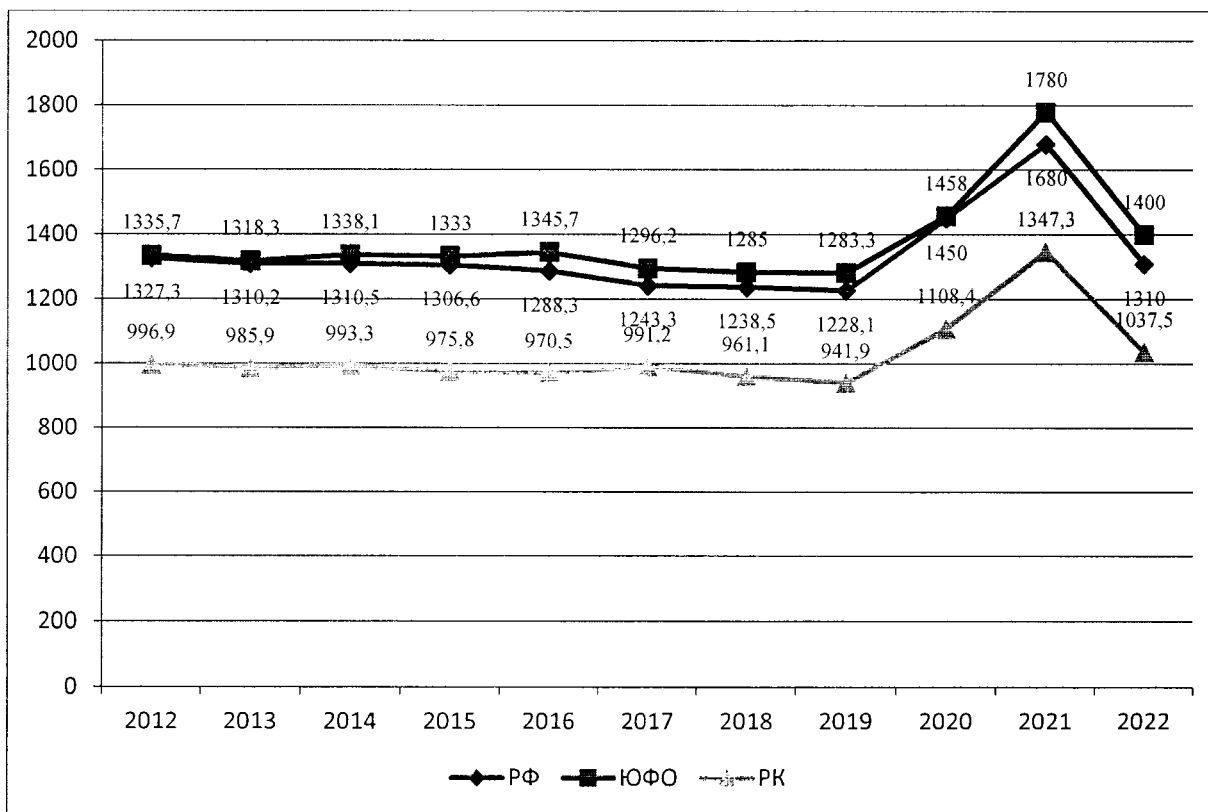
Динамика показателя рождаемости (на 1000 населения) в Республике Калмыкия за период 2018 - 2022 г.г. отмечает снижение с 11,1 в 2018 г. до 9,1 – в 2022 г.

Показатель смертности от всех причин в Республике Калмыкия за последние пять лет вырос на 7,9 % с 961,1 на 100 тыс. населения - в 2018 г. до 1037,5 - в 2022 г.

Показатель продолжительности жизни за период 2018 - 2022 г.г. имеет неустойчивую тенденцию - прирост в 2019 г., снижение в 2020-2021 г.г., вновь прирост в 2022 г. практически до уровня 2018 г.

Динамика общей смертности (на 100 000 населения)

Таблица № 4



В динамике с 2012 -2022 г.г. в Республике Калмыкия отмечается прирост показателя общей смертности населения с 996,9 в 2012 г. до 1037,5 на 100 000 человек в 2022 г. С 2012 г. по 2015 г. показатель общей смертности в Республике Калмыкия имел незначительные тенденции, затем с 2017 г. по 2019 г. наблюдалось постепенное снижение показателя общей смертности. В 2018 г. и 2019 г. в Республике Калмыкия показатели общей смертности населения имели значения ниже среднероссийских. В 2021 г. наблюдается резкое увеличение показателя общей смертности: по сравнению с 2019 г. В 2022 г. отмечено снижение показателя смертности в сравнении с предыдущим годом – на 23% с 1347,3 до 1037,5 на 100 тыс. населения. В сравнении с «доковидным» 2019 г. показатель смертности в республике вырос на 10,1% с 941,9 до 1037,5.

Таблица № 5

Динамика показателя общей смертности в разрезе муниципальных образований Республики Калмыкия 2018-2022 г.г. (на 100 000 населения)

Наименование районного муниципального образования	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021г	2022г
Городовиковский район	1404,8	1389,6	1460	1759,9	1440,0
Ики-Бурульский район	769,2	722,1	870	1370,0	790,0
Кетченеровский район	949,6	1049,4	1100	1580,0	1400,0
Лаганский район	1161,3	1043,8	1270	1240,0	1350,0
Малодербетовский район	1229,8	1069,1	1160	1740,0	1210,0
Октябрьский район	1015,1	736,8	890	1340,0	1020,0
Приютненский район	1181,4	1094	1340	1519,9	1310,0
Сарпинский район	1039,8	1405,4	1460	1740,0	1300,0

Целинный район	943	779	890	1250,0	870,0
Черноземельский район	814,3	714,6	940	960,0	710,0
Юстинский район	833,8	799,4	1150	1140,0	1050,0
Яшалтинский район	1041,5	947	1140	1240,0	1080,0
Яшкульский район	677,4	684,2	890	1070,0	760,0
г. Элиста	904,6	916,7	1090	1330,0	960,0
Республика Калмыкия	969,2	941,9	1108,4	1347,3	1037,5

Анализ показателя смертности в разрезе муниципальных образований республики в 2022 году показал превышение среднереспубликанского показателя в Городовиковском районе (38,8%), Кетченеровском (35%), Лаганском (30,1%), Приютненском (26,3%), Сарпинском (25,3%), Малодербетовском (16,6%), Яшалтинском (4,1%), Юстинском (1,2%).

Снижение показателя смертности в республике в 2022 г. отмечается за счет уменьшения смертности почти во всех муниципальных образованиях республики, кроме Лаганского района. В этом районе отмечен рост показателя смертности, прирост в 2022 г. составил 8,9% в сравнении с 2021г. и 31% в сравнении с 2019г.

В «доковидном» 2019 г. показатель смертности по РК составил 941,9 на 100 тыс. населения (абс. 2564 чел.), в 2022 г. наблюдается прирост показателя смертности на 10,1% (показатель - 1037,5, абс. - 2778 чел.). Это произошло за счет роста показателя почти во всех муниципальных образованиях республики, кроме Сарпинского (уменьшение - 7,8%). Значительный прирост показателя отмечается в районах: Юстинском - 36,4%, Октябрьском - 36%, Лаганском - 31%, Кетченеровском - 29,6%, Приютненском - 24,7%, Яшалтинском - 18,7%, Малодербетовском - 14,1%, Ики-Бурульском - 12,9%, Яшкульском - 10,1%. В остальных муниципальных образованиях республики отмечен прирост менее 10% - Целинный район 7,4%, г. Элиста 4,3%, Городовиковский 1,4%, Черноземельский 1,4%.

Таблица № 6

Структура причин общей смертности по основным классам заболеваний, (%)

Причина смерти	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	1,2	1	0,7	1,0	1,2
Новообразования	16,4	17,8	16,3	11,8	15,1
Болезни системы кровообращения	42,4	42	38,5	33,8	42,7
Болезни органов дыхания	2,4	2,2	2,2	2,1	3,2
Болезни органов пищеварения	4,6	5,2	4,6	3,9	4,5
Внешние	10,4	9,8	8,2	6,3	11,3
Прочие, в т.ч.	22,6	22	20,4	17,3	17,1
Новая коронавирусная инфекция			9,2	23,8	4,9

Наибольший вклад в структуру общей смертности населения Республики Калмыкия вносят **болезни системы кровообращения** (42,7%). Показатель смертности от болезней системы кровообращения в 2022 г. достиг 443,3 на 100

тыс.населения (1187 чел.), что хотя и ниже показателя предыдущего года 455,0 (1227 чел.) на 2,6%, но выше показателя 2019 г. 398,2 (1084 чел.) на 11,3%.

На втором месте (15,1%) показатель смертности от **новообразований**, который в 2022 г. составил 156,9 на 100 тыс. населения (420 чел.). Следует отметить положительную динамику данного показателя- снижение в сравнении с 2021 г. на 1,4% (159,1, абс. 429 чел.) и в сравнении с «доковидным» 2019 г. снижение на 5,5% (166,0; абс. 452 чел.).

На третьем месте (11,3%) в структуре причин смертности в 2022 г. **внешние причины** с показателем 117,6 (315 чел.). Отмечается рост показателя на 38,5% в сравнении с прошлым годом (84,9; абс. 229 чел.) и на 27,5% в сравнении с 2019 г. (92,2; абс.251 чел.). В данной категории отмечается прирост смертности:

ДТП на 13,1% в 2022 г. - 22,4 (60 чел.), в 2019 г. - 19,8 (54 чел.);

Убийства на 39,6% в 2022 г. - 6,7 (18 чел.), в 2019 г. - 4,8 (13 чел.);

Другие несчастные случаи в 1,4 раза (абс.ч.) в 2022г. 131 чел., в 2019 г. - 93 чел.;

Отравления в 1,7 раз (абс.ч.) в 2022 г. 47 чел., в 2019 г. - 28 чел.;

Случайные утопления – в 2,5 раза в 2022 г. 4,5 (12 чел.), в 2019 г. - 1,8 (5 чел.).

При анализе смертности по половозрастному составу отмечается еще большее увеличение доли мужчин от общего числа умерших в 2022г. доля мужчин составляет 56% (1553 чел., из них 34,4% - мужчины трудоспособного возраста), в 2021 г. доля мужчин составила 52% (1885 чел., из них 31,2% трудоспособного возраста). На долю женщин в 2022 г. приходится 44% (1225 чел., из них женщин трудоспособного возраста - 9,3%), в 2021 г. – 48% (1746 чел., из них женщин трудоспособного возраста 8%).

На долю лиц трудоспособного возраста от числа всех умерших приходится 23,3% (648 чел.), в 2021 г. 20% (729 чел). Обращает внимание преобладание в 4,7 раза смертность мужчин данного возраста (муж. - 534, жен. - 114). Среди умерших трудоспособного возраста доля мужчин составила 82,4%, в 2021 г. – 80,7%.

Доля лиц старше трудоспособного возраста составила 75,6%, абс. 2099 чел. (м-996, ж-1103,), в 2021 г. - 79,2%, абс. - 2876 чел. (муж. - 1280, жен. - 1596). В данной возрастной категории небольшой перевес (на 2,5% - в 2022г. и 5,5% в 2021г.) доли смертности женщин.

3. Анализ распределения бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета, в целях развития паллиативной медицинской помощи

Таблица № 7

Расходы Республики Калмыкия на здравоохранение,
паллиативную медицинскую помощь, тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятия	2022		2023		2024	
		ФБ	РБ	ФБ	РБ	ФБ	РБ
1	Расходы на здравоохранение (09 00)	713 132,25	974 543,84	378 430,4	1 081 590,68	347 434,4	606 618,93
2	Расходы бюджета субъекта Российской Федерации на паллиативную медицинскую помощь всего, в т.ч.:	7 083,0	11 646,8	7 452,3	17 593,2	7 452,3	15 363,4
2.1	на оказание медицинских услуг паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому		4 813,9		8 695,5		8 197,96
2.2	на оказание медицинских услуг паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях		6 761,4		8 822,4		7 090,2
2.3	на оказание медицинских услуг паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара	-	-	-	-	-	-
2.4	на приобретение медицинских изделий	-	-	-	-	-	-
2.5	иные расходы на паллиативную медицинскую помощь всего, в т.ч.:	7 083,0	71,5	7 452,3	75,3	7 452,3	75,3
2.5.1	развитие паллиативная медицинская помощи	7 083,0	71,5	7 452,3	75,3	7 452,3	75,3

Приказом Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 17 мая 2021 г. «Об ответственной организации за оказание паллиативной медицинской помощи населению Республики Калмыкия» определена медицинская организация, ответственная за оказание паллиативной медицинской помощи населению Республики Калмыкия - БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн». С оперативного баланса БУ РК «Республиканский онкологический диспансер им. Тимошкаевой Э.С.» передано в оперативное управление (баланс) БУ БК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» имущество, поступившее для оказания медицинской помощи паллиативным больным за 2018-2020 г.г. в количестве 90 единиц на сумму 15 063,9 тыс. руб. В 2021 году закуплено 43 изделия для обеспечения работы паллиативных коек круглосуточного стационара и выдачи паллиативным пациентам медицинского оборудования для использования на дому на сумму 4 236 267,74 руб.

Заключено Соглашение 28 декабря 2021 г. № 056-09-2022-229 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи.

Предметом Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2022 - 2024 годах субсидии в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи (далее – Субсидия).

Объем финансового обеспечения расходных обязательств Республики Калмыкия,
в тыс. руб.

Таблица № 8

Результат использования Субсидии	Всего			из них из федерального бюджета		
	2022г.	2023г.	2024г.	2022г.	2023г.	2024г.
Оснащены (переоснащены, дооснащены) медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющие структурные подразделения, оказывающие	1100,0	916,0	2527,6	1 089,0	907,2	2502,3

специализированную паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными положением об организации паллиативной медицинской помощи						
Пациенты, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, обеспечены лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества	2500,0	1700,0	1700,0	2 475, 000	1683,0	1683,5
Пациенты, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, обеспечены медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому	3554, 5	3658,1	3300,0	3 519, 000	3621,5	3267,0

Приобретены автомобили в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и легковые автомашины в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям, предусмотренными положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи	0	1253,1	0	0	1240,6	0
--	---	--------	---	---	--------	---

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи» установлены правила передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи.

4. Анализ текущего состояния системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия

4.1. Оценка потребности населения в паллиативной медицинской помощи

Согласно рекомендуемым расчетам (число умерших x 0,67) потребность населения Республики Калмыкия в паллиативной медицинской помощи составляет 1861 человек:

Взрослое население $2486 \times 0,67 = 1666$ чел.

С учетом исследований Федерального государственного автономного учреждения Минздрава России «Национальный медицинский исследовательский

Центр Здоровья Детей» и фонда «Детский паллиатив», средняя потребность в паллиативной медицинской помощи детского населения составляет 30,6 на 10 000 детского населения. В Республике Калмыкия детское население составляет 63 690 человек, таким образом, показатель потребности в паллиативной медицинской помощи у детей в республике - 195 человек:

Детское население $63690:10000 \times 30,6 = 195$ чел.

Фактическое количество пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь в Республике Калмыкия в 2022 году составило 817 взрослых пациентов (49% от расчетной потребности) и 69 детей (35,4% от потребности).

Мероприятия региональной программы в Республике Калмыкия направлены на увеличение доли пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь, из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи к 2024 году до 90%.

4.2. Инфраструктура оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия

В Республике Калмыкия организовано оказание паллиативной медицинской помощи взрослому и детскому населению в амбулаторных и стационарных условиях.

Паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях оказывают 14 медицинских организаций, из них 12 районных больниц, БУ РК «Городская поликлиника», БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манджиевой В.Д.», имеющих лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи.

Отделение паллиативной медицинской помощи выездной патронажной паллиативной помощи организовано:

в 2020 году в БУ РК «Городская поликлиника» - для взрослых;

в 2022 году в БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манджиевой В.Д.» - для детей.

Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях оказывается в отделении паллиативной медицинской помощи для взрослых на 15 койках в составе БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» и 1 койке для оказания паллиативной медицинской помощи детям в БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манджиевой В.Д.».

Обеспеченность паллиативными койками на 10 тыс. населения: взрослых - - 0,75; детей - 0,15.

В республике функционирует фонд медицинского оборудования для обеспечения пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи на дому, насчитывающий в настоящее время более 236 единиц оборудования, из которых 227 - выданы на дом пациентам, 9 - ожидается к выдаче.

4.3. Кадровое обеспечение структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь.

В 2022 году кадровое обеспечение структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в Республике Калмыкия представлено следующим образом:

Таблица № 9

Медицинская организация	Количество штатных единиц
БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манджиевой В.Д.» (Отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи)	4,00
Заведующий отделением - врач-педиатр	1,00
Фельдшер	1,00
Медицинская сестра	2,00
БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» (Отделение паллиативной медицинской помощи для взрослых)	16,75
Заведующий отделением - врач по паллиативной медицинской помощи	1,00
Врач паллиативной медицинской помощи	1,00
Врач анестезиолог-реаниматолог	0,50
Средний медперсонал	7,25
Психолог	0,50
Младший медицинский персонал	6,50
БУ РК «Городская поликлиника» (Отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи)	8,50
Заведующий отделением- врач по паллиативной медицинской помощи	1,00
Врач по паллиативной медицинской помощи	1,00
Врач-психотерапевт	1,00
Медицинский психолог	1,00
Врач-анестезиолог-реаниматолог	0,50
Фельдшер	2,00
Медицинская сестра	2,00
БУ РК «Городовиковская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Ики Бурульская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Кетченеровская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50

БУ РК «Лаганская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Малодербетовская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Октябрьская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Приютненская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Сарпинская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Черноземельская районная больница им. У. Душана» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Юстинская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Яшалгинская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
БУ РК «Яшкульская районная больница» (кабинет паллиативной медицинской помощи)	0,75
Врач по паллиативной медицинской помощи	0,25
Медицинская сестра	0,50
ВСЕГО	38,25
Врачи	10
Средний медицинский персонал	20,25
Младший медицинский персонал	6,50
Прочие	1,5

4.4. Доступность лекарственных препаратов в лечении болевого синдрома при оказании паллиативной медицинской помощи

В целях организации доступности лекарственного обеспечения в 2016 году было организовано Автономное учреждение Республики Калмыкия «Аптечное

управление», подведомственное Министерству здравоохранения Республики Калмыкия. Аптечная организация включает филиалы в г. Элисте и во всех районах республики, имеет лицензию и осуществляет отпуск наркотических средств и психотропных веществ, в том числе паллиативным пациентам.

Распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 20 января 2023 г. №13-р изменены тип организации и наименование АУ РК «Аптечное управление» в Казенное учреждение Республики Калмыкия «Центр организации лекарственного обеспечения». Функции по лекарственному обеспечению паллиативных пациентов во всех филиалах сохранены.

Для обеспечения возможности получения превентивной качественной противоболевой терапии определена потребность в наркотических лекарственных препаратах, предназначенных для купирования персистирующего болевого синдрома при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях у взрослых пациентов со злокачественными новообразованиями, терминальной стадией ВИЧ-инфекции и иными неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями, согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. № 913 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения».

Министерством здравоохранения Республики Калмыкия ежегодно формируется и актуализируется сводная заявка на получение наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, обеспечивающая возможность достижения расчетного уровня обезболивания. Сформирован и ежеквартально обновляется регистр пациентов, нуждающихся в назначении им наркотических лекарственных препаратов по медицинским показаниям и получающих такие препараты.

Для оценки болевого синдрома используются визуально-аналоговая и нумерологическая оценочная шкала. Предпочтение отдается нумерологической в связи с более легкой фиксацией результата опроса в медицинской документации. Отмечается тенденция к сокращению доли инвазивных лекарственных средств. Больше половины пациентов стали получать обезбоживание в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения и методическими рекомендациями, размещенными на сайте Минздрава России.

Для информирования населения, оперативного решения возникших вопросов и проблем, в том числе в части обеспечения паллиативных пациентов наркотическими средствами, Министерством здравоохранения Республики Калмыкия организована работа «горячей линии».

Принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих маршрутизацию пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной, симптоматической и обезболивающей терапии в медицинских организациях республики. Сформирован и ежеквартально обновляется регистр пациентов нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

Для повышения качества, обеспечения доступности и своевременности обезболивающей терапии в медицинских организациях, осуществляющих оказание первичной медико-санитарной помощи, в том числе с привлечением

медицинских работников ФАПов и ОВОП, организованы ежегодные обучающие семинары по внедрению клинических рекомендаций по лечению хронического болевого синдрома, оказанию паллиативной медицинской помощи, применению наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов.

4.5. Система учета и мониторинга паллиативной медицинской помощи

Учет и мониторинг оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия осуществляется по данным и сведениям медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь - 12 районных больниц, БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн», БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манджиевой В.Д.», БУ РК «Городская поликлиника». В персонифицированном виде в каждой медицинской организации, оказывающей паллиативную медицинскую помощь, ведется регистр паллиативных пациентов Республики Калмыкия.

Утверждены форма регистра пациентов, получающих паллиативную медицинскую помощь в Республике Калмыкия, и форма ежеквартального отчета по оказанию паллиативной медицинской помощи (приказ Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 6 декабря 2022 г. №1716пр «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению Республики Калмыкия»).

Руководителям медицинских организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, предписано назначить локальным приказом ответственное лицо за внесение сведений в регистр пациентов, получающих паллиативную медицинскую помощь и обеспечить личный контроль за своевременным, полным и достоверным предоставлением отчетных форм, ежеквартального отчета по оказанию паллиативной медицинской помощи в адрес руководителя организации, ответственной за оказание паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия - БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн».

В отчетной форме содержатся сведения о структуре службы, количестве пациентов, нуждающихся и получивших паллиативную медицинскую помощь по профилям заболеваний, в том числе получивших обезболивание, нуждающихся в респираторной поддержке, объеме оказанной паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях.

Начальник БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» в соответствии с приказом обеспечивает формирование и направление сводных отчетов в установленные сроки по реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной помощи», отчета на портале автоматизированной системы мониторинга медицинской статистики «Паллиативная помощь» Минздрава России; отчета на портале автоматизированной системы мониторинга медицинской статистики «Взаимодействие медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных организаций и иных некоммерческих организаций,

осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам паллиативной медицинской помощи, в субъекте РФ» Минздрава России.

В настоящее время в Республике Калмыкия не сформирована единая система учета и мониторинга взрослых и детей, признанных нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в электронном виде. В рамках реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» в Республике Калмыкия запланировано внедрение единой системы учета и мониторинга взрослых и детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи в электронном виде.

Контроль качества оказания паллиативной медицинской помощи осуществляется в рамках осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь. Организационно-методическая помощь при организации оказания паллиативной медицинской помощи оказывается на базе медицинской организации, ответственной за оказание паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия - БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн».

В рамках региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» в Республике Калмыкия запланированы разработка и внедрение системы внутреннего контроля качества медицинской помощи при оказании паллиативной медицинской помощи на основе критериев качества оказания медицинской помощи и клинических рекомендаций, организация методической помощи и обеспечение возможности оказания телемедицинских консультаций в БУ РК «Городская поликлиника» для медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь Республики Калмыкия.

4.6. Маршрутизация пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи

Схема маршрутизации пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, регламентирована приказом Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 6 декабря 2022 года №1716пр «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению Республики Калмыкия», в котором утверждены перечень медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Калмыкия, оказывающих паллиативную медицинскую помощь взрослому населению; перечень медицинских показаний к оказанию паллиативной специализированной медицинской помощи в стационарных условиях.

Для оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях организовано 15 коек на базе БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» (приказ Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 11 февраля 2022 года № 176пр «Об организации отделения паллиативной медицинской помощи взрослому населению Республики Калмыкия»).

Оказание паллиативной медицинской помощи детям в республике регламентировано приказом Министерства здравоохранения Республики Калмыкия от 22 апреля 2022 года №573пр «Об организации паллиативной медицинской помощи детям в Республике Калмыкия».

5. Текущее состояние развития социальной сферы в Республике Калмыкия в рамках оказания паллиативной медицинской помощи

В Республике Калмыкия функционируют 3 стационарных учреждения социального обслуживания населения, подведомственные Министерству социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, а имеющие в своем составе койки милосердия, предоставляющие социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся в паллиативной помощи:

Бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Сарпинский психоневрологический дом - интернат» имеет в своем составе отделение милосердия - на 32 койко-места;

Казенное учреждение Республики Калмыкия «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов», отделение милосердия - на 25 койко-мест;

Бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Элистинский дом - интернат для престарелых и инвалидов», отделение милосердия - на 50 койко-мест.

В указанных учреждениях предоставляются все необходимые социальные услуги (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-экономические, социально-правовые), а также паллиативная медицинская помощь.

6. Текущее состояние системы взаимодействия медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь с организациями социального обслуживания в Республике Калмыкия в рамках оказания паллиативной медицинской помощи

В рамках межведомственного взаимодействия медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, с организациями социального обслуживания в Республике Калмыкия целесообразно совершенствование комплексного межведомственного взаимодействия между органами исполнительной власти Республики Калмыкия в сфере здравоохранения и социального обслуживания в части разграничения полномочий учреждений системы здравоохранения и учреждений социального обслуживания в вопросах оказания паллиативной медицинской помощи, маршрутизации получателей социальных услуг, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, по территориальному признаку.

Планируется внедрение в 2023 году регистра пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи и находящихся в стационарных социальных учреждениях Республики Калмыкия.

7. Текущее состояние системы внешних коммуникаций в рамках развития паллиативной медицинской помощи

Министерством здравоохранения Республики Калмыкия и медицинскими организациями республики организованы мероприятия по информированию населения и распространению информационных материалов об алгоритме действий при хроническом болевом синдроме, а также алгоритме получения паллиативной медицинской помощи: размещение доступной справочной информации - организация «горячей линии» по вопросам обезболивания в Министерстве здравоохранения Республики Калмыкия, а также в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь прикрепленному населению и в БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн».

Распространены среди медицинского персонала клинические рекомендации Министерства здравоохранения Российской Федерации по лечению хронического болевого синдрома, методические разработки, касающиеся оказания паллиативной медицинской помощи.

В рамках реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» в Республике Калмыкия запланированы трансляция просветительских передач для населения с использованием регионального канала телевидения, радио, публикация материалов в СМИ по вопросам обезболивания; размещение информационных стендов в медицинских организациях о возможностях обслуживания на дому граждан, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями, нуждающихся в обезболивании, постороннем уходе, о порядке получения медицинских изделий пациентам, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи на дому, разработка единого информационного портала о возможностях получения паллиативной медицинской помощи в Республике Калмыкия.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации проекта		Ответственный исполнитель	Характеристика результата
		начало	окончание		
1. Мероприятия по совершенствованию инфраструктуры оказания паллиативной медицинской помощи					
1.1	Оптимизация количества паллиативных коек из расчета 1 койка на 10 000 взрослых	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	К 2024 г. в Республике Калмыкия функционирует 21 койка для оказания паллиативной помощи взрослому населению
1.2	Оптимизация количества паллиативных коек из расчета 1 койка на 10 000 детей	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	К 2024 г. в Республике Калмыкия функционирует 6 коек для оказания паллиативной помощи детям
2. Мероприятия по кадровому обеспечению организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь					
2.1.	Мониторинг потребности Республики Калмыкия в медицинских кадрах в разрезе каждой медицинской организации с учетом реальной потребности республики в медицинских кадрах, участвующих в оказании паллиативной медицинской помощи взрослым и детям	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия БПОУ РК "Калмыцкий медицинский колледж им. Т. Хахлыновой"	Обеспечение высококвалифицированными кадрами медицинских учреждений Республики Калмыкия при рациональном использовании финансовых средств
2.2.	Обучение медицинских работников ФАПов и ОВОП оказанию паллиативной медицинской помощи, применению наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия БПОУ РК "Калмыцкий медицинский колледж им. Т. Хахлыновой"	К 2024 году обучено медицинских работников ФАПов - 10 (из 10 сотрудников ФАПов), ОВОП - 40 (из 79 сотрудников ВОП)
2.3.	Укомплектованность кадрами медицинских организаций, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	К 2024 году 100% укомплектованность кадрами
3. Мероприятия по повышению качества и доступности обезболивания, в том числе повышение доступности лекарственных препаратов для лечения болевого синдрома					
3.1.	Ежегодное формирование сводной заявки на получение наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, обеспечивающей возможность достижения расчетного уровня обезболивания	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	Ежегодно утвержденная сводная заявка на получение наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов
3.2.	Информирование граждан о ПМП: - размещение доступной справочной информации, трансляция просветительских передач для населения с использованием регионального канала телевидения, радио, публикация материалов в СМИ по вопросам обезболивания; информационные стенды в медицинских организациях о возможностях обслуживания на дому граждан, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями.	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия Медицинские организации Республики Калмыкия	Создано и транслировано 5 программ/передач по информированию граждан по маршрутизации при оказании ПМП, по алгоритму постановки на учет, получению помощи и выписки обезболивающих препаратов. Опубликовано 6 статей по информированию граждан по маршрутизации при оказании ПМП, по алгоритму постановки на учет, получения помощи и выписки обезболивающих препаратов.

	нуждающихся в обезболивании, постороннем уходе, о порядке получения медицинских изделий пациентам, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи на дому; разработка единого информационного портала о возможностях получения ПМП в Республике Калмыкия.					100% поликлиник от общего числа поликлиник имеют информационные стенды о возможности обслуживания на дому граждан, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями, нуждающихся в постороннем уходе, наблюдении среднего медицинского персонала, механизм получения медицинских изделий пациентам, нуждающимся в оказании ПМП в домашних условиях	
3.3.	Обеспечение наличия в аптечных и медицинских организациях полной линейки зарегистрированных в Российской Федерации наркотических лекарственных препаратов и лекарственных препаратов во всех лекарственных формах и дозировках	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	К 2024 году 100% аптечных и медицинских организаций имеют полную линейку, зарегистрированных в Российской Федерации наркотических лекарственных препаратов и лекарственных препаратов во всех лекарственных формах и дозировках		
4. Мероприятия по оснащению медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь							
4.1.	Обеспечение фельдшерских здравпунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачей общей амбулаторий укладками для оказания паллиативной первичной медицинской помощи	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	В 2024 году оснащенность укладками 100%		
4.2	Пероснащение/ дооснащение медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	Обеспечение медицинским оборудованием БУ РК "Городская поликлиника"		
5. Мероприятия по совершенствованию внутреннего контроля качества оказания паллиативной медицинской помощи							
5.1	Разработка и внедрение системы внутреннего контроля качества медицинской помощи при оказании паллиативной медицинской помощи на основе критериев качества оказания медицинской помощи и клинических рекомендаций	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	Внедрена система внутреннего контроля качества		
6. Мероприятия по развитию системы учета и мониторинга пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи							
6.1.	Организация единой системы учета и мониторинга взрослых и детей, нуждающихся в оказании ПМП в электронном виде	01.09.2019	31.12.2024	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия БУ РК «Медицинский информационно-аналитический центр» Медицинские организации Республики Калмыкия	Электронные реестры пациентов, нуждающихся в ПМП		
7. Обеспечение возможности оказания телемедицинских консультаций для медицинских организаций центра							
7.1.	Организация и обеспечение функционирования центра телемедицинских консультаций	01.09.2019	31.12.2023	Министерство здравоохранения Республики Калмыкия	Организован и оборудован телемедицинский центр БУ РК "Городская поликлиника"		