

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЬМГ
ТАЊЧИН
ЗАЛВРИН
ТОГТАВР**

от 30 октября 2023 г.

№ 346

г. Элиста

**Об основных направлениях государственной
долговой политики Республики Калмыкия на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 Закона Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-III-З «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» Правительство Республики Калмыкия постановляет:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Калмыкия при разработке основных направлений государственной долговой политики муниципальных образований руководствоваться настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Республики Калмыкия



Г. Босхомджиева

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 30 октября 2023 г. № 346

Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2022 год ограничения по уровню дефицита и параметров объема государственного долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Калмыкия, соблюдены.

В 2022 году в связи рецессией и в результате снижения доходов крупных налогоплательщиков региона, государственный долг Республики Калмыкия за 2022 год прирос на 756,2 млн. рублей по сравнению с показателями предыдущего года и составил на 1 января 2023 года 8 530,0 млн. рублей. Приоритетом оставалось обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, акцент сделан на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования.

В структуре государственного долга 7,0% занимают кредиты от кредитных организаций и 93,0% - бюджетные кредиты, в том числе полученные в 2022 году:

- на сумму 165,5 млн. рублей для реализации инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

- на сумму 3 590,0 млн. рублей для погашения долговых обязательств Республики Калмыкия по кредитам, полученным от кредитных организаций, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 г. № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год».

Текущее состояние государственного долга Республики Калмыкия в

2023 году представлено на 100% бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1% годовых, за исключением бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, по которому ставка - 3% годовых.

В 2023 году всем налогоплательщикам открыт ЕНС - единый налоговый счет, в связи с этим в феврале 2023 года предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в объеме 585,4 млн. рублей при списании сумм денежных средств с единых счетов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Исполнение долговых обязательств Республики Калмыкия осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Государственные гарантии Республики Калмыкия не предоставлялись.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики региона и страны в целом, требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, росту стоимости заемных средств.

В связи с этим долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета в условиях структурной трансформации экономики и необходимости реализации мер поддержки населения и бизнеса Республики Калмыкия.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

рост расходных обязательств республиканского бюджета вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

необходимость ежегодной индексации заработной платы работников бюджетной сферы и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

выполнение условий реструктуризации обязательств Республики

Калмыкия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 и от 28 июня 2021 г. № 1029;

привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета для реализации инфраструктурных проектов и выполнение обязательств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190;

обеспечение выполнения условий предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, полученного в 2022 году из федерального бюджета для погашения долговых обязательств Республики Калмыкия (муниципальных образований) по рыночным заимствованиям;

привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации;

реализация Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 992-р.

III. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

эффективное управление государственным долгом Республики Калмыкия для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета;

сохранение объема государственного долга республики на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Калмыкия;

сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Республики Калмыкия;

Задачами долговой политики являются:

достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры государственного долга Республики Калмыкия;

минимизация стоимости заимствований;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Республики Калмыкия;

обеспечение прозрачности информации о государственном долге Республики Калмыкия;

обеспечение соответствия размера дефицита республиканского бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются: использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Калмыкия;

привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

мониторинг кредитного рынка с целью привлечения коммерческих кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, с минимальной ставкой на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент;

ограничение на предоставление государственных гарантий на период 2024 - 2026 годов;

привлечение временно свободных средств государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Калмыкия;

оперативное управление долговыми обязательствами, своевременное снижение задолженности, реструктуризация и рефинансирование долговых обязательств;

планирование операций с государственным долгом, ведение учета и сдача отчетности;

систематический мониторинг на выполнение всех условий долговых обязательств Республики Калмыкия перед заемщиками, постоянный контроль долговой нагрузки на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Калмыкия

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении государственным долгом Республики Калмыкия являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных и долговых обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения рыночных заимствований для выполнения расходных и долговых обязательств;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в республиканском бюджете средств для полного исполнения в срок расходных и долговых обязательств региона, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Постоянный анализ текущей и ожидаемой экономической конъюнктуры, в том числе на финансовых рынках, позволяет оценить возможности республиканского бюджета, выработать и реализовать комплекс мер, направленных на мобилизацию ресурсов для поддержания приемлемых уровней риска.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Калмыкия, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Республики Калмыкия.