



**Министерство сельского и рыбного хозяйства  
Республики Карелия**

**ПРИКАЗ**

*И. С. Давыдов*

№ 455

Петрозаводск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на  
2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год (далее — Программа).

2. Ответственность за исполнение Программы возложить на начальника отдела организации мероприятий в сфере ветеринарии О.Н. Ларину.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

В.В. Лабинов

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Министерства  
сельского и рыбного хозяйства  
Республики Карелия  
от М. В. [подпись] № 455

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» с целью стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Республики Карелия, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия в области обращения с животными.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2017 года № 366-П, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 17 декабря 2021 года № 592-П (далее – Положение), является органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Карелия (далее – региональный контроль (надзор)).

1.2. Предметом регионального контроля (надзора) являются:

1.2.1. соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Закона № 498-ФЗ (далее - обязательные требования);

1.2.2. исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

1.3. Региональный контроль (надзор) осуществляется Министерством посредством организации и проведения:

1.3.1. плановых и внеплановых проверок, инспекционных визитов;

1.3.2. контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом;

1.3.3. профилактических мероприятий.

1.4. При осуществлении регионального контроля (надзора) должностными лицами Министерства оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативных правовых актах:

1.4.1. Закон № 498-ФЗ;

1.4.2. постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № 974 «Об утверждении Перечня потенциально опасных собак»;

1.4.3. постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении Перечня животных, запрещенных к содержанию»;

1.4.4. постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 819 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»;

1.4.5. постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 года № 961 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;

1.4.6. постановление Правительства Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 38-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них»;

1.4.7. постановление Правительства Республики Карелия от 24 января 2020 года № 11-П «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев».

1.5. На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 18 приютов для животных, из которых 1 приют для животных является государственным, 2 – муниципальных, 15 – частных. Деятельность по обращению с

животными без владельцев осуществляется 6 специализированными организациями, из которых 3 также осуществляют деятельность приюта для животных.

1.6. Приказом Министерства от 2 ноября 2022 года № 384 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными к категориям риска причинения вреда (ущерба)» 18 объектов регионального контроля (надзор) отнесены к средней категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям, 3 — к умеренной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям.

1.7. В феврале 2022 года должностными лицами Министерства проведен инспекционный визит в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность приюта для животных. По результатам контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения законодательства в области обращения с животными, юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также организация привлечена к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 2.27 Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях», с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 10 000 руб.

1.8. В дальнейшем контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

1.9. В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, предупреждения нарушений обязательных требований, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерством в 2022 году в соответствии Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год, утвержденной приказом Министерства от 25 февраля 2022 года № 75, осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1.9.1 актуализирован перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального контроля (надзора);

1.9.2. на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) опубликованы разъяснения обязательных требований;

1.9.3. организована «Горячая линия» по вопросам ответственного обращения с животными, в рамках которой должностными лицами Министерства осуществляются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований;

1.9.4. объявлено предостережение организации, осуществляющей деятельность приюта для животных;

1.9.5. осуществлено 2 профилактических визита в приюты для животных, в рамках которых проведены консультации с контролируемыми лицами.

## II. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований;

2.1.2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы являются:

2.2.1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.2. обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

2.2.3. создание мотивации к соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований;

2.2.3. повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля (надзора);

2.2.4. оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;

2.2.5. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников регионального контроля (надзора).

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2023 году Министерством планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

3.1.1. информирование;

3.1.2. обобщение правоприменительной практики;

3.1.3. объявление предостережения;

3.1.4. консультирование;

3.1.5. профилактический визит.

3.2. Информирование осуществляется в течение года посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, указанные в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.2.1. Срок реализации и периодичность профилактического мероприятия - в течение года (по мере необходимости).

3.2.2. Ответственные за реализацию профилактического мероприятия - должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора).

3.3. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального контроля (надзора), утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

3.3.1. Срок реализации и периодичность профилактического мероприятия - не позднее 1 марта 2023 года.

3.3.2. Ответственные за реализацию профилактического мероприятия - должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора).

3.4. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.4.1. Срок реализации и периодичность профилактического мероприятия - в течение года (по мере необходимости).

3.4.2. Ответственные за реализацию профилактического мероприятия - должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора).

3.5. Должностные лица Министерства осуществляют консультирование:

3.5.1. по телефону - в часы работы Министерства по вопросам сообщения контролируемым лицами контактных данных Министерства, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

3.5.2. посредством видео-конференц-связи - при наличии технической возможности;

3.5.3. на личном приеме - в соответствии с графиком личного приема граждан по вопросам, указанным в подпункте 3.5.1 Программы, и по вопросам проведения в отношении контролируемых лиц профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

3.5.4. в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий - при взаимодействии должностных лиц с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;

3.5.5. при направлении контролируемым лицом в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов - в порядке, установленном Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, осуществлением регионального контроля (надзора).

3.5.6. По итогам консультирования информация в письменной форме предоставляется контролируемым лицам и их представителям только в случаях, предусмотренных подпунктом 3.5.5 Программы.

3.5.7. В случае поступления трех или более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей, имеющих значение для неопределенного круга контролируемых лиц, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного Министром сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (далее – Министр).

3.5.8. Срок реализации и периодичность профилактического мероприятия - в течение года (по мере необходимости).

3.5.9. Ответственные за реализацию профилактического мероприятия - должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора).

3. 6. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.6.1. Профилактические визиты проводятся на основании Программы или поручения Министра.

3.6.2. Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектом регионального контроля (надзора).

3.6.3. Срок реализации и периодичность профилактического мероприятия - ежеквартально.

3.6.4. Ответственные за реализацию профилактического мероприятия - должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора).

#### IV. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Показателями результативности и эффективности Программы являются:

4.1.1. снижение количества выявляемых нарушений обязательных требований;

4.1.2. количество проведенных профилактических мероприятий;

4.1.3. сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего состояния подконтрольной сферы.

4.2. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе, содержащем результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального контроля (надзора).