



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
ВИКТЕРЖЕ
ПУНЧАЛ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27 июля 2017 г. № 319

**О внесении изменений в постановление Правительства
Республики Марий Эл от 17 июля 2013 г. № 224**

Правительство Республики Марий Эл **п о с т а н о в л я е т:**

Внести в постановление Правительства Республики Марий Эл от 17 июля 2013 г. № 224 «О программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл на 2013 - 2018 годы» (портал «Марий Эл официальная» (portal.mari.ru/pravo), 17 июля 2013 г., № 17072013040221; 17 ноября 2014 г., № 14112014040481; 5 июля 2016 г., № 04072016040173; 27 марта 2017 г., № 24032017040080, 4 апреля 2017 г., № 31032017040097) следующие изменения:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«О программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»;

б) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемую программу «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра социального развития Республики Марий Эл Шуплецову Н.А.»;

в) в программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл на 2013 - 2018 годы», утвержденной указанным выше постановлением:

наименование изложить в следующей редакции:

«Программа «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»;

паспорт Программы изложить в следующей редакции:

«П А С П О Р Т

программы «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»

Наименование Программы	- программа «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»
Основание для разработки Программы	- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»; Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р; перечень поручений Президента Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № Пр-240; постановление Правительства Республики Марий Эл от 22 января 2013 г. № 15 «О мерах по реализации Закона Республики Марий Эл

«О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

- Руководитель Программы - Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл
- Основной разработчик Программы - Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл
- Основные цели Программы - сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл, осуществляющих свою деятельность в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание населения) и науки (далее - учреждения); обеспечение соответствия оплаты труда работников учреждений качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)
- Целевые показатели Программы - повышение средней заработной платы в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание населения) и науки
- Основные задачи Программы - совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ); создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений; развитие кадрового потенциала работников учреждений;

создание организационных и правовых условий для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Сроки и этапы реализации Программы - 2013 - 2018 годы в несколько этапов:
 I этап - 2013 год;
 II этап - 2014 - 2015 годы;
 III этап - 2016 - 2018 годы

Перечень основных мероприятий Программы - совершенствование основных элементов системы оплаты труда (выплат по окладам (должностным окладам), тарифным ставкам, компенсационных и стимулирующих выплат) предусматривается путем реализации ряда мероприятий («дорожных карт») по развитию отраслей социальной сферы и науки, содержащих целевые показатели (индикаторы) развития соответствующих отраслей и меры, обеспечивающие их достижение, в том числе мероприятия по совершенствованию систем оплаты труда работников в соответствующих сферах, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных

(муниципальных) услуг (выполнения работ)

Исполнители основных мероприятий Программы	<p>- Министерство социального развития Республики Марий Эл; Министерство здравоохранения Республики Марий Эл; Министерство образования и науки Республики Марий Эл; Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл; Министерство спорта Республики Марий Эл; Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл; государственное бюджетное научное учреждение при Правительстве Республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им.В.М.Васильева»</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>- общий объем финансирования Программы составляет 8 665,5 млн. рублей, в том числе:</p> <p>2013 год - 1 908,4 млн. рублей 2014 год - 1 684,0 млн. рублей 2015 год - 382,5 млн. рублей 2016 год - 851,1 млн. рублей 2017 год - 1 245,2 млн. рублей 2018 год - 2 594,3 млн. рублей;</p> <p>в том числе за счет средств:</p> <p>республиканского бюджета Республики Марий Эл - 6 949,3 млн. рублей, из них:</p> <p>2013 год - 1 367,5 млн. рублей 2014 год - 1 538,5 млн. рублей 2015 год - 401,6 млн. рублей 2016 год - 762,5 млн. рублей 2017 год - 1 168,4 млн. рублей 2018 год - 1 710,8 млн. рублей;</p> <p>бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл -</p>

1 716,2 млн. рублей, из них:
 2013 год - 540,9 млн. рублей
 2014 год - 145,5 млн. рублей
 2015 год - -19,1 млн. рублей
 2016 год - 88,6 млн. рублей
 2017 год - 76,8 млн. рублей
 2018 год - 883,5 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период

- | | |
|---|--|
| <p>Система организации управления и контроля за исполнением Программы</p> | <p>- общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет руководитель Программы - Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл</p> |
| <p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p> | <p>- увеличение к 2018 году размера средней заработной платы по Республике Марий Эл в 1,4 - 1,5 раза;
 поэтапное повышение заработной платы работников учреждений:
 доведение в 2013 году средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до средней заработной платы в Республике Марий Эл;
 доведение в 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в Республике Марий Эл;
 доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций до средней заработной платы в Республике Марий Эл;
 доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы</p> |

в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), до 200 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до средней заработной платы в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до средней заработной платы в Республике Марий Эл;
доведение оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в том числе педагогов учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до средней заработной платы в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл;
доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл»;

в разделе I:

в абзаце восьмом слова «государственных учреждений социальной сферы Республики Марий Эл» заменить словами «государственных учреждений Республики Марий Эл и муниципальных учреждений в Республике Марий Эл в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание населения)»;

в абзаце десятом слова «государственных учреждений» заменить словами «государственных учреждений Республики Марий Эл»;

в абзаце одиннадцатом слова «муниципальных учреждений» заменить словами «муниципальных учреждений в Республике Марий Эл»;

разделы II - VIII изложить в следующей редакции:

**«II. Анализ текущей ситуации по формированию системы оплаты
труда работников государственных учреждений
Республики Марий Эл и муниципальных учреждений
в Республике Марий Эл**

В настоящее время в Республике Марий Эл в отраслях социальной сферы работают свыше 54 тыс. человек, из них большая часть - в сфере образования (26,5 тыс. человек), а также в сферах здравоохранения и социального обслуживания граждан (21,8 тыс. человек), в сфере культуры и спорта (5,8 тыс. человек).

Системы оплаты труда работников государственных учреждений Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл (далее - учреждения) установлены в соответствии с постановлениями Правительства Республики Марий Эл и постановлениями администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл. Данные системы оплаты труда позволили реализовать более гибкие подходы к регулированию оплаты труда в зависимости от квалификации работников и сложности труда, существенно расширить самостоятельность учреждений в решении вопросов оплаты труда работников с одновременным повышением ответственности руководителей учреждений, повысить эффективность применения стимулирующих выплат.

В 2012 году средняя заработная плата работников учреждений в сфере образования составила 11,9 тыс. рублей, учреждений культуры и спорта - 9,5 тыс. рублей, в сфере здравоохранения и социального обслуживания граждан - 11,1 тыс. рублей.

Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не всем учреждениям.

Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников учреждений недостаточно проработаны,

а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников учреждений во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда без указания конкретных измеримых параметров).

В ряде учреждений стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработной платы, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер тарифных ставок, а также низкая конкурентоспособность учреждений на рынке труда Республики Марий Эл. В результате учреждение увеличивает заработную плату за счет премии вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью стимулирования имеющихся работников.

Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда в целях:

- сокращения разрыва между средним уровнем оплаты труда работников учреждений и средним уровнем заработной платы по Республике Марий Эл;

- устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений;

- совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников, установления указанных критериев и показателей в учреждениях, где они в настоящее время отсутствуют;

- отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности учреждений и работников.

С 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» изменились подходы к финансовому обеспечению деятельности учреждений.

Финансовое обеспечение оказания учреждениями государственных (муниципальных) услуг осуществляется путем предоставления субсидий автономным и бюджетным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а для казенных учреждений - путем доведения бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетной сметой.

Размер субсидии рассчитывается на основании затрат на выполнение работ и нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями государственных (муниципальных) услуг,

определяемых в том числе с учетом затрат на оплату труда работников этих учреждений. На оплату труда работников учреждений (с учетом результатов их труда) могут также направляться средства, полученные от приносящей доход деятельности. Источником финансового обеспечения оплаты труда работников казенных учреждений являются исключительно бюджетные ассигнования.

В связи с этим системы оплаты труда должны быть адаптированы к новым условиям деятельности учреждений, настроены на решение задач развития соответствующих отраслей, повышения качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг и обеспечения соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

Мерами, обеспечивающими достижение целевых показателей (индикаторов) развития отраслей социальной сферы и науки, являются:

1) создание механизма стимулирования работников учреждений, оказывающих государственные (муниципальные) услуги (выполняющих работы) различной сложности, включающего установление более высокого уровня заработной платы, обеспечение выполнения требований к качеству оказания государственных (муниципальных) услуг, прозрачное формирование оплаты труда, внедрение современных норм труда, направленных на повышение качества оказания государственных (муниципальных) услуг;

2) поэтапный рост оплаты труда работников учреждений, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) по категориям работников до средней заработной платы в Республике Марий Эл в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3) обновление квалификационных требований к работникам, переобучение, повышение квалификации, приток квалифицированных кадров, создание предпосылок для появления в Республике Марий Эл конкурентоспособных специалистов, сохранение и развитие кадрового потенциала работников учреждений социальной сферы и науки;

4) оптимизация расходов учреждений.

III. Цели и задачи Программы

Настоящая Программа разработана в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности работы в учреждениях, обеспечения соответствия оплаты труда работников учреждений качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Достижение целей Программы требует решения следующих основных задач:

совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений;

развитие кадрового потенциала работников учреждений;

создание организационных и правовых условий для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации).

Системы оплаты труда работников учреждений должны обеспечивать:

дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности;

установление оплаты труда в зависимости от качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.

Системы оплаты труда работников учреждений устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

IV. Мероприятия Программы

План мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к Программе.

Совершенствование основных элементов системы оплаты труда (выплат по окладам (должностным окладам), тарифным ставкам, компенсационных и стимулирующих выплат) предусматривается путем реализации ряда мероприятий. Совершенствование установления окладов (должностных окладов), тарифных ставок будет осуществляться исходя из более полного учета сложности труда работников на основе актуализации:

квалификационных требований к работникам, профессиональных квалификационных групп;

типовых норм труда;

норм труда, устанавливаемых локальными нормативными актами; рекомендуемых органами исполнительной власти Республики Марий Эл для подведомственных учреждений минимальных окладов (должностных окладов), тарифных ставок по профессиональным квалификационным группам и повышающих коэффициентов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп.

Установление компенсационных выплат осуществляется в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также коллективными договорами и соглашениями.

Совершенствование системы стимулирующих выплат осуществляется исходя из необходимости увязки повышения оплаты труда с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) на основе:

введения взаимоувязанной системы отраслевых показателей эффективности от федерального уровня до конкретных учреждения и работника;

установления соответствующих таким показателям стимулирующих выплат, критериев и условий их назначения с отражением в примерных положениях об оплате труда работников учреждений, локальных нормативных актах и трудовых договорах с руководителями и работниками учреждений;

отмены неэффективных стимулирующих выплат;

использования при оценке достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) независимой системы оценки качества работы учреждений, включающей определение критериев эффективности их работы, и введения публичных рейтингов их деятельности;

совершенствования системы предоставления дополнительных гарантий и мер социальной поддержки работников учреждений.

Предусматривается выполнение показателей, отраженных в «дорожных картах» по развитию отраслей социальной сферы, содержащих целевые показатели (индикаторы) развития отраслей и меры, обеспечивающие их достижение. Выполнение мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда работников в соответствующих сферах, обеспечивающее за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), а также мероприятий по проведению

структурных реформ в соответствующих отраслях, обеспечивающих возможности использования не менее трети необходимых ресурсов для повышения оплаты труда за счет реорганизации неэффективных организаций.

Более полный учет в системе оплаты труда сложности труда работников учреждений и исключение стимулирующих выплат, назначаемых без учета показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), позволят сбалансировать оклады (должностные оклады), тарифные ставки и стимулирующие выплаты в целях повышения мотивации работников и эффективности их деятельности по заданным критериям и показателям.

В отношении подведомственных учреждений правовыми актами органов исполнительной власти Республики Марий Эл будут утверждены:

целевые показатели эффективности деятельности бюджетных и казенных учреждений и их руководителей (а также руководителей автономных учреждений), рекомендации по установлению целевых показателей эффективности деятельности автономных учреждений в части выполнения государственного задания с учетом введения взаимоувязанной системы отраслевых показателей эффективности от федерального уровня до конкретного учреждения и работника, изменения, которые вносятся в примерные положения об оплате труда работников бюджетных и казенных учреждений в части рекомендуемых для учреждений минимальных окладов (должностных окладов), тарифных ставок по профессиональным квалификационным группам и повышающих коэффициентов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп, соответствующих показателям рекомендуемых стимулирующих выплат работникам, критерии и условия их осуществления, а также условия оплаты труда руководителей учреждений, включая стимулирующие выплаты, критерии, размеры и условия их осуществления, в том числе с учетом введения предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера), в кратности от 1 до 8.

На уровне учреждений локальными нормативными актами будут утверждены с учетом мнения представительного органа работников:

системы нормирования труда в учреждении;

изменения, которые вносятся в положения об оплате труда работников в части установления конкретных размеров окладов

(должностных окладов), тарифных ставок, показателей, критериев, условий и размеров стимулирующих выплат работникам.

С учетом указанных изменений в учреждениях будет проведена работа по заключению в установленном порядке дополнительных соглашений к трудовым договорам с работниками в целях уточнения показателей, критериев, условий и размеров осуществления стимулирующих выплат.

Мероприятия по обеспечению дифференциации оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности, будут осуществляться на основе оценки сложности труда работников, оптимизации структуры заработной платы и штатной численности работников.

Формирование штатной численности учреждений следует проводить с применением систем нормирования труда с учетом необходимости качественного оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Основой для повышения стимулирующей роли заработной платы является построение сквозных отраслевых систем показателей оценки эффективности деятельности учреждений при оказании государственных (муниципальных) услуг (выполнении работ) по принципу «орган исполнительной власти Республики Марий Эл - учреждение - работник».

Целевые индикаторы развития отрасли устанавливаются в Программе и «дорожных картах».

С учетом отраслевых целевых индикаторов постановлением Правительства Республики Марий Эл устанавливаются соответствующие индикаторы в сфере образования, науки, культуры, спорта, здравоохранения, социального обслуживания населения, а также определены необходимые мероприятия по их достижению.

Критерии, показатели и периодичность оценки эффективности деятельности работников учреждений устанавливаются локальными нормативными актами учреждений, коллективными договорами, соглашениями, трудовыми договорами и определяются с учетом достижения целей и показателей эффективности деятельности учреждения.

Периодичность оценки эффективности деятельности учреждений и их руководителей устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя в соответствии с положениями «дорожных карт» по каждой сфере деятельности учреждения.

В рамках проведения мероприятий по созданию прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений сформирована нормативная правовая база по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,

а также граждан, претендующих на занятие соответствующих должностей.

Заключение трудовых договоров с руководителями учреждений предусматривается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения».

Мероприятия Программы направлены также на решение задачи по развитию кадрового потенциала учреждений.

В рамках развития кадрового потенциала работников учреждений в 2013 - 2014 годах будут актуализированы квалификационные требования к работникам с учетом современных требований к качеству государственных (муниципальных) услуг.

Актуализация квалификационных требований и компетенций, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), организация соответствующей профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников учреждений наряду с совершенствованием системы оплаты труда и разработкой систем оценки эффективности деятельности работников создают основу для использования принципов эффективного контракта.

Эффективный контракт - это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда. Условия получения вознаграждения должны быть понятны работодателю и работнику и не допускать двойного толкования. Примерная форма трудового договора с работником учреждения приведена в приложении № 3 к Программе.

В целях решения задачи по достижению показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, отраслевыми министерствами Республики Марий Эл разработаны «дорожные карты», согласованные с отраслевыми министерствами Российской Федерации и содержащие мероприятия по координации

работы по совершенствованию систем оплаты труда соответствующих категорий работников учреждений.

В «дорожных картах» предусматриваются следующие мероприятия по совершенствованию систем оплаты труда и достижению целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации:

координация органами исполнительной власти Республики Марий Эл работы учреждений по достижению целевых показателей и индикаторов, ежегодному уточнению параметров на очередной финансовый год и контролю за их выполнением;

определение динамики значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации;

разработка (изменение) показателей эффективности деятельности учреждений, их руководителей и работников;

проведение мероприятий с учетом специфики отрасли по возможному привлечению на повышение заработной платы не менее одной трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизация расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40 процентов;

актуализация квалификационных требований, предъявляемых к работникам, с учетом современных требований к качеству государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

осуществление мероприятий по обеспечению соответствия работников обновленным квалификационным требованиям, в том числе на основе повышения квалификации и переподготовки работников;

организация мероприятий по представлению руководителем учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на занятие соответствующих должностей;

проведение мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги;

проведение мероприятий по организации разъяснительной работы в трудовых коллективах, по реализации «дорожных карт» в части совершенствования системы оплаты труда соответствующих категорий работников.

При определении потребности в бюджетных ассигнованиях за счет бюджетов всех уровней на увеличение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в целях совершенствования системы оплаты труда работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации учитывается нормативная численность работников для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

При оценке соотношения заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, и средней заработной платы в регионе учитывается вся заработная плата, полученная работником за счет всех источников.

При выделении дополнительного финансирования за счет средств соответствующих бюджетов учитывается выполнение целевых индикаторов развития отраслей, установленных в «дорожных картах», объем привлеченных средств за счет реорганизации неэффективных учреждений, иных источников и других мероприятий по оптимизации расходов, а также данные статистического наблюдения показателей заработной платы категорий работников, повышение оплаты труда которых определено указами Президента Российской Федерации, по итогам года.

Достижение показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Таким образом, заработная плата конкретного работника зависит от его квалификации, сложности, количества и качества выполняемой работы и может быть как выше, так и ниже целевого значения, установленного указами Президента Российской Федерации для соответствующей категории работников.

Динамика (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, и средней заработной платы в Республике Марий Эл в 2013 - 2018 годах приведена в приложении № 4 к Программе. Указанное соотношение носит индикативный характер и содержится в «дорожных картах» в рамках планируемых мероприятий по повышению оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

Для мониторинга выполнения целевых значений индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, начиная с 2013 года введено статистическое наблюдение. Информация о заработной плате, начисленной указанным работникам,

представляется государственными учреждениями в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл и в соответствующий орган управления по принадлежности.

Методика расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, по отношению к средней заработной плате в Республике Марий Эл приведена в приложении № 5 к Программе.

Средняя заработная плата по категориям работников, определенным указами Президента Российской Федерации, за соответствующий период сопоставляется со средней заработной платой в Республике Марий Эл за тот же период.

Оценка деятельности органов исполнительной власти Республики Марий Эл по достижению установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников к средней заработной плате в Республике Марий Эл осуществляется по итогам года, учитывая неравномерность динамики заработной платы в течение года.

V. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Работа по формированию нормативной правовой базы, предусмотренной мероприятиями Программы, а также организационные мероприятия будут проводиться органами исполнительной власти Республики Марий Эл в пределах средств, предусмотренных на их текущую деятельность.

Средства консолидированного бюджета Республики Марий Эл на повышение оплаты труда отдельным категориям работников учреждений, определенным указами Президента Российской Федерации, предусматриваются путем увеличения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными или автономными учреждениями или увеличения параметров бюджетной сметы казенных учреждений.

Всего за 2013 - 2018 годы на реализацию Программы может потребоваться 8 665,5 млн. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл - 6 949,3 млн. рублей, за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл - 1 716,2 млн. рублей.

Объем потребности будет ежегодно уточняться с учетом данных о фактической численности и уровне заработной платы категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, прогнозируемой средней заработной плате по Республике Марий Эл и планируемых мероприятиях по реорганизации неэффективных учреждений.

Объемы потребности в финансовых средствах на реализацию мероприятий по повышению оплаты труда отдельным категориям работников, определенным указами Президента Российской Федерации, в сферах образования, науки, культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания граждан в 2013 - 2018 годах за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (оценка) приведены в приложении № 6 к Программе.

Указанные объемы финансирования подлежат корректировке с учетом реализации «дорожных карт» при формировании республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл.

VI. Этапы реализации Программы

Программа рассчитана на реализацию в 2013 - 2018 годах.

Достижение целей Программы будет осуществлено в три этапа.

I этап (2013 год):

формирование нормативной правовой базы для реализации Программы;

повышение оплаты труда категориям работников учреждений, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», начиная с 2013 года;

реализация мероприятий по обеспечению взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Марий Эл при координации мероприятий по повышению оплаты труда отдельных категорий работников учреждений;

организация мониторинга повышения заработной платы по результатам статистического наблюдения о средней заработной плате категорий работников, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»;

актуализация нормативной правовой базы для оценки эффективности труда работников;

заключение трудовых договоров в связи с введением эффективного контракта;

введение прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений.

II этап (2014 - 2015 годы):

актуализация (разработка) показателей эффективности деятельности работников учреждений для обеспечения увязки оплаты труда с повышением качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

заключение трудовых договоров с работниками учреждений в связи с введением эффективного контракта;

совершенствование квалификационных требований к работникам в соответствии с профессиональными стандартами с учетом современных требований к качеству государственных (муниципальных) услуг;

разработка (изменение) с учетом федеральных методических рекомендаций показателей эффективности деятельности учреждений и их руководителей.

III этап (2016 - 2018 годы):

завершение работы по заключению трудовых договоров с работниками учреждений в связи с введением эффективного контракта;

обеспечение к 2018 году достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», и средней заработной платы в Республике Марий Эл.

Система управления реализацией Программы базируется на принципах совместного участия представителей органов исполнительной власти Республики Марий Эл, сторон социального партнерства, открытости и гласности при принятии управленческих решений.

Координатором реализации Программы является Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл.

Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл совместно с органами исполнительной власти Республики Марий Эл проводит мониторинг реализации мероприятий по повышению оплаты труда, предусмотренных в Программе и «дорожных картах» развития соответствующих отраслей.

VII. Управление реализацией Программы

Общее методическое руководство работой по реализации Программы осуществляет Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл.

Методическое руководство работой по реализации Программы осуществляют органы исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере.

VIII. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

сохранить кадровый потенциал, повысить престижность и привлекательность работы в учреждениях социальной сферы Республики Марий Эл, обеспечить соответствие оплаты труда работников качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

увеличить к 2018 году размер реальной заработной платы по Республике Марий Эл в 1,4 - 1,5 раза;

поэтапно повысить заработную плату работников, осуществляющих свою деятельность в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание населения) и науки;

довести в 2013 году среднюю заработную плату педагогических работников общеобразовательных организаций до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести в 2013 году среднюю заработную плату педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату работников учреждений культуры до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), до 200 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату социальных работников до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату младшего медицинского персонала и среднего медицинского (фармацевтического) персонала до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести оплату труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в том числе педагогов учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату педагогических работников организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

довести к 2018 году среднюю заработную плату педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до средней заработной платы в Республике Марий Эл.»;

г) в приложении № 2 к Программе:

нумерационный заголовок изложить в следующей редакции:

«Приложение № 2 к программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»;

наименование изложить в следующей редакции:

«План мероприятий программы «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»;

д) нумерационный заголовок приложения № 3 к Программе изложить в следующей редакции:

«Приложение № 3 к программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы»;

е) приложение № 4 к Программе изложить в новой редакции (прилагается);

ж) в приложении № 5 к Программе:

нумерационный заголовок изложить в следующей редакции:

«Приложение № 5 к программе «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики

Марий Эл и муниципальных учреждениях в Республике Марий Эл на 2013 - 2018 годы);

в пункте 1 слова «государственных учреждений» заменить словами «государственных (муниципальных) учреждений»;

абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«педагогические работники дошкольных образовательных организаций, педагогические работники общеобразовательных организаций, в том числе учителя, педагогические работники организаций дополнительного образования детей, преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций, преподаватели образовательных организаций высшего образования, научные сотрудники.»;

абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«3. Расчет средней заработной платы по отдельной категории работников по Республике Марий Эл производится на основании агрегирования по всем государственным (муниципальным) учреждениям социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание населения) и науки государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющим деятельность на территории Республики Марий Эл, данных о фонде начисленной заработной платы и численности работников данной категории.»;

абзац третий пункта 5 изложить в следующей редакции:

«При этом средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций сопоставляется со средней заработной платой в сфере общего образования, средняя заработная плата педагогических работников организаций дополнительного образования детей - со средней заработной платой учителей в Республике Марий Эл.»;

в пункте 6 слова «(коды ОКВЭД 80.10.2 и 80.21)» заменить словами «(коды ОКВЭД 2 - 85.12, 85.13 и 85.14)»;

з) приложение № 6 к Программе изложить в новой редакции (прилагается).

Председатель Правительства
Республики Марий Эл



А.Евстифеев

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к программе «Поэтапное совершенствование
системы оплаты труда в государственных и
муниципальных учреждениях Республики Марий Эл
на 2013 - 2018 годы»

(в редакции постановления Правительства
Республики Марий Эл
от 27 июля 2017 г. № 319)

Динамика (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений Республики Марий Эл, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688, и средней заработной платы в Республике Марий Эл в 2013 - 2018 годах*

Наименование индикативного значения соотношения средней заработной платы	Единица измерения	Годы					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8

I. Образование и наука (для педагогических работников государственных и муниципальных учреждений Республики Марий Эл)

1. Соотношение педагогических работников дополнительного образования детей по Республике Марий Эл и средней заработной платы учителей по Республике Марий Эл	средней заработной платы работников организаций	платы процентов	66,8	78,6	82,0	82,0	95,0	100,0
--	---	-----------------	------	------	------	------	------	-------

1	2	3	4	5	6	7	8
2. Соотношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	88,6	82,3	85,8	82,7	95,0	100,0
3. Соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	94,7	99,6	100,9	97,3	100,0	100,0
4. Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	77,7	90,6	96,3	92,8	100,0	100,0
5. Соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций и средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Марий Эл	процентов	97,6	105,9	101,9	101,9	100,0	100,0
6. Соотношение средней заработной платы научных сотрудников и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	105,0	113,4	86,0	82,8	180,0	200,0

1	2	3	4	5	6	7	8
---	---	---	---	---	---	---	---

II. здравоохранение (для медицинских работников государственных и муниципальных учреждений Республики Марий Эл)

1. Соотношение средней заработной платы врачей и медицинских работников организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	139,6	137,2	137,0	159,6	180,0**	200,0
2. Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	75,6	76,2	79,3	86,3	90,0**	100,0
3. Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	50,1	51,0	52,4	70,5	80,0**	100,0

III. Культура (для работников государственных и муниципальных учреждений Республики Марий Эл)

Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Республике Марий Эл	процентов	56,1	66,1	68,3	64,4	90,0	100,0
---	-----------	------	------	------	------	------	-------

1	2	3	4	5	6	7	8
---	---	---	---	---	---	---	---

IV. Социальное обслуживание населения (для социальных работников государственных учреждений Республики Марий Эл)

Соотношение средней заработной платы процентов	44,7	58,0	59,2	55,9	80,0	100,0
социальных работников и средней заработной платы по Республике Марий Эл						

* Индикативные значения могут быть уточнены в «дорожных картах» (утвержденных постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 18 марта 2013 г. № 68 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Марий Эл» и от 19 мая 2014 г. № 243 «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Республике Марий Эл», распоряжениями Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2013 г. № 33-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры» и от 21 марта 2013 г. № 165-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)»), по мере реализации Программы.

** Достижение с 1 октября 2017 г.

Примечание. Начиная с итогов 2015 года в качестве средней заработной платы по Республике Марий Эл используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), формируемый в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности».



«ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

к программе «Поэтапное совершенствование
системы оплаты труда в государственных и
муниципальных учреждениях Республики Марий Эл
на 2013 - 2018 годы»

(в редакции постановления Правительства

Республики Марий Эл

от 27 июля 2017 г. № 319)

О Б Ъ Е М Ы

потребности в финансовых средствах на реализацию мероприятий по повышению оплаты труда отдельным категориям работников, определенным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688, в сферах образования, науки, культуры, спорта, социального обслуживания населения в 2013 - 2018 годах за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, здравоохранения за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл *

Отрасли	Годы							
	2013 2	2014 3	2015 4	2016 5	2017 6	2018 7	2013 - 2018 8	(млн. рублей)
Образование и наука	1 013,4	1 176,6	314,9	581,9	633,4	907,6	4 627,8	
Культура	194,2	232,5	61,1	109,7	349,8	534,5	1 481,8	

1	2	3	4	5	6	7	8
Здравоохранение							
в том числе:							
средства республиканского бюджета Республики Марий Эл	136,3	69,1	2,9	40,1	123,9	150,2	522,5
средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл	540,9	145,5	-19,1	88,6	76,8	883,5	1 716,2
Социальное обслуживание населения	23,6	60,3	22,7	30,8	61,3	118,5	317,2
Всего средств республиканского бюджета Республики Марий Эл	1 367,5	1 538,5	401,6	762,5	1 168,4	1 710,8	6 949,3
Итого	1 908,4	1 684,0	382,5	851,1	1 245,2	2 594,3	8 665,5

* Объемы финансирования подлежат корректировке с учетом реализации «дорожных карт» при формировании республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл. По отраслям «Образование и наука», «Культура», «Социальное обслуживание населения» указаны средства консолидированного бюджета Республики Марий Эл.»

