



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.11.2020

№ 639

г. Саранск

Об основных направлениях государственной долговой политики Республики Мордовия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Республики Мордовия и повышения ее эффективности Правительство Республики Мордовия **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Республики Мордовия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Республики Мордовия

В. Сушков



Утверждены
постановлением Правительства
Республики Мордовия
от 30 ноября 2020 г. № 639

Основные направления
государственной долговой политики Республики Мордовия
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления государственной долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют приоритеты долговой политики при составлении проекта республиканского бюджета Республики Мордовия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке основных направлений государственной долговой политики были учтены положения Государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной (долговой) политики.

**1. Итоги реализации долговой политики
Республики Мордовия**

Итоги исполнения бюджета Республики Мордовия за 2019 год свидетельствуют о том, что республика последовательно предпринимает меры для бюджетной консолидации и сокращения долговой нагрузки. В 2019 году государственный долг региона был сокращен на 5 128 311,5 тыс. рублей (на 9%). Долговая нагрузка сократилась с 237% до 211% по отношению к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2020 г. государственный долг республики составил 51 088 685,3 тыс. рублей.

По итогам 2019 года наибольший удельный вес в структуре госдолга имеют бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 51,7 процента, рыночный долг составляет 48,3 процента (кредиты кредитных организаций – 39,7 процента, облигации – 8,6 процента), государственные гарантии отсутствуют.

В течение 2019 года снизился объем задолженности по государственным облигациям республики, в связи с этим в структуре долга их удельный вес сократился на 3,5 процента; сумма кредитов кредитных организаций увеличилась в абсолютном выражении, и их доля, в свою очередь, возросла на 5,4 процента; снизилась доля в объеме долга государственных гарантий на 3,1 процента, доля задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, в структуре долга увеличилась на 1,2 процента.

Наметились позитивные тенденции рефинансирования кредитов кредитных организаций. Так, если по состоянию на 1 января 2020 г. средневзвешенная ставка по кредитам коммерческих банков составляла 9,0 процента годовых, то по состоянию на 1 ноября 2020 г. средневзвешенная ставка по кредитам коммерческих банков составила 7,7 процента годовых.

В соответствии с принятыми в 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 858 «О продлении срока продления исполнения бюджетной меры принуждения и внесении изменений в общие требования к установлению случаев и условий продления срока исполнения бюджетной меры принуждения» и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 120н «О внесении изменений в случаи и условия продления исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 275н» срок исполнения бюджетных мер принуждения в отношении Республики Мордовия, связанных с возвратом в федеральный бюджет задолженности по бюджетным кредитам, продлен до 2029 года.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Мордовия

Изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, повышенная волатильность макроэкономических показателей и связанных с ними доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимость выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и осуществления дополнительных расходов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции определяют основные условия реализации государственной политики в области управления государственным долгом в 2021 – 2023 годах.

Дополнительным фактором являются условия, определенные соглашением об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации.

3. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики Республики Мордовия в 2021 – 2023 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями и критериями (показателями) их достижения:

Цель реализации долговой политики	Критерий (показатель) достижения цели
--	--

Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки	отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Мордовия
Соблюдение условий соглашения об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации	отсутствие фактов нарушения условий соглашения об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года
Поддержание присвоенных кредитных рейтингов и создание предпосылок к их увеличению	кредитный рейтинг Республики Мордовия не ниже уровня «B (RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации от Аналитического Кредитного Рейтингового Агентства (Акционерное общество) и (или) «ruB» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации от Акционерного общества «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА»
Снижение расходов на обслуживание государственного долга	снижение объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не менее чем на 5% (к предыдущему году)
Оптимизация структуры государственного долга по срокам его погашения	увеличение в объеме государственного долга в форме кредитов кредитных организаций доли задолженности со сроком погашения более одного года.

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Республики Мордовия

Инструментами реализации долговой политики будут являться:
 бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

кредиты кредитных организаций;

государственные гарантии Республики Мордовия.

Целесообразно продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов (местных

бюджетов), а также (при наличии соответствующей рыночной конъюнктуры) кредитов кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий.

Специфика осуществления государственных заимствований, связанная с готовностью и желанием кредиторов (инвесторов) участвовать в финансировании региона, предопределяет необходимость поддерживать постоянный и эффективный диалог со всеми участниками долгового рынка. В связи с этим Республикой Мордовия будет продолжена работа по взаимодействию с национальными рейтинговыми агентствами.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Мордовия

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом в период 2021 – 2023 годов, являются:

риск снижения ликвидности рынка заимствований и рефинансирования долговых обязательств;

риск роста процентных ставок на рынке заимствований;

риск несоблюдения условий соглашения об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации.

С указанными рисками связаны следующие возможные негативные факторы для бюджета:

риск снижения ликвидности рынка заимствований и рефинансирования долговых обязательств – неполучение денежных средств на погашение долговых обязательств Республики Мордовия в необходимых объемах в связи с ухудшением состояния национального финансового рынка либо в связи с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства на приемлемых для республики условиях;

риск роста процентных ставок на рынке заимствований – возникновение непредвиденных расходов бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга;

риск несоблюдения условий соглашения об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации – единовременное исполнение бюджетной меры принуждения и связанное с ним неполучение собственных доходов бюджета в запланированных объемах.

Долговая политика Республики Мордовия в предстоящий период независимо от складывающихся макроэкономических сценариев и конъюнктуры рынков капитала будет направлена на обеспечение способности осуществлять заимствования в объемах, необходимых для рефинансирования долга, а также на укрепление статуса республики как надежного заемщика.

Решению этой задачи должна способствовать взвешенная бюджетная политика, направленная на установление баланса между объемом установленных расходных обязательств и доходной базой бюджета с учетом необходимости последовательного снижения объема государственного долга республики.