



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
(Минсельхозпрод Республики Мордовия)

П Р И К А З

г. С а р а н с к

от 02 04 2021 г.

№ 131-п

Об утверждении Ведомственной программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на период 2021-2023 г.г.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 783-р о внесении изменений в целевую модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Ведомственную программу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на период 2021-2023 г.г.»;

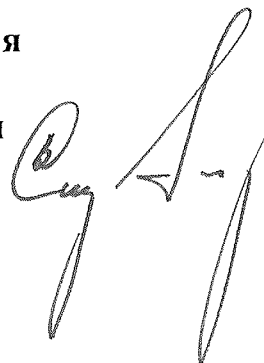
2. Настоящий приказ опубликовать в источниках официального опубликования правовых актов Республики Мордовия.

3. Направить настоящий приказ в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия для включения его в

федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и прокуратуру Республики Мордовия.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**И.о. Первого заместителя Председателя
Правительства - Министра
сельского хозяйства и продовольствия
Республики Мордовия**

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters. The signature is positioned to the right of the official title and to the left of the printed name.

В.Н. Сидоров

Утверждена приказом Министерства
сельского хозяйства и продовольствия
Республики Мордовия
от 02.04. 2021 г. № 131-П

Ведомственная программа

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в
соответствующей сфере деятельности на период 2020-2023 г.г.

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Ведомственная программа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности на период 2021-2023 г.г. (далее - Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик Программы	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия (далее – Министерство)
Виды государственного контроля (надзора)	Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора): - государственный региональный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов; - государственный надзор в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства; - государственный надзор в области племенного животноводства
Цели программы	- снижение административных и финансовых издержек Министерства и подконтрольных субъектов при проведении профилактических мероприятий по сравнению с ведением контрольно-надзорной

	<p>деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований в сфере деятельности Министерства у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска; - создание системы консультирования подконтрольных объектов, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации Программы	2021-2023 годы, без разделения на этапы
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству Законом Республики Мордовия о бюджете на очередной финансовый год и плановый период
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Снижение количества выявленных в период с января 2021 г. по декабрь 2023 г. нарушений требований законодательства в области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов; - семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства; - племенного животноводства
Структура Программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

I. Описание видов и типов подконтрольных субъектов

Видами подконтрольных субъектов в сфере осуществляемого контроля (надзора) являются:

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники;

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию аттракционной техники на территории Республики Мордовия;

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в отрасли семеноводства;

- юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в отрасли племенного животноводства.

II. Статистические показатели состояния подконтрольной среды

В соответствии с утвержденным планом проверок на 2020 г. Министерством было запланировано проведение 17 плановых проверок. Принятым постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», введено ограничение на осуществление проверок. В связи с введенным ограничением в 2020 году Министерством были проведены 1 плановая и 1 внеплановая выездные проверки. Случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении 2-х юридических лиц нарушений обязательных требований законодательства не выявлено. Нарушение, указанное в выданном по результатам ранее проводимой плановой проверки предписании устранено в полном объеме.

С юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, ведутся разъяснительные беседы и консультации, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались основания и результаты проведенных в отношении их мероприятий по контролю.

III. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Приказами Министерства от 17 ноября 2017 г. № 356-п «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области племенного животноводства», от 17 ноября 2017 г. № 357-п «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства», от 24 ноября 2017 г. № 369-п «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения, которых является предметом при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства, в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Указанные перечни размещены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (<http://agro.e-mordovia.ru/Control/>).

Министерством осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;

разъяснения соблюдения обязательных требований в ходе проведения семинаров и совещаний с представителями подконтрольных субъектов в сфере осуществляемого контроля (надзора);

информирования подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

проведение консультаций;

рассмотрение жалоб;

публикация обзоров в сети Интернет типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения;

размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

проведение инструктажей по разъяснению обязательных требований.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

низкий уровень правового сознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем: повышения уровня правового сознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

Обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства, в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год			
		Оценка	Плановые показатели		
		2020	2021	2022	2023
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок	Значение 2017 г., принятое за 100 %	85	85	82	79
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2017 г., равное 2	4	4	5	6
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Значение 2017 г., 0%	7	7	9	11

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных за предыдущий год. Базовый период: 2017 год взят за 100%. Достигнутый показатель в 2020 году составляет 85%. Планируемый показатель 2021 года равен достигнутому показателю 2020 года по причине введения моратория на проведение проверок малого бизнеса в 2021г. Исходя из этого обстоятельства дальнейшее снижение этого показателя запланировано на 3% каждый год.

2. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий.

Базовый период: 2017 год – 2 мероприятия. Достигнутый показатель в 2020 году – 4 мероприятия. В течение срока действия Программы он последовательно увеличивается до 6-ти в 2023 году. Планируемый показатель 2021 года равен достигнутому показателю 2020 года также по причине введения моратория на проведение проверок малого бизнеса в 2021г.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Доля субъектов, (от общего количества подконтрольных субъектов) в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Достигнутый в 2020 году показатель равен 7 %, в 2021 году он должен быть также не ниже 7%, в 2022 году – не ниже 9%, в 2023 году - не ниже 11%.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адреса мероприятий
1.	Размещение на сайте Министерства актуальной информации: об основных полномочиях в указанной сфере деятельности; о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции; об обязательных требованиях в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства на территории Республики Мордовия	Постоянно поддерживать в актуальном состоянии	
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства на территории Республики Мордовия	В течение года, по мере необходимости поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства на территории Республики Мордовия, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке	Не позднее 3-х месяцев с даты принятия нормативно-правового акта	

	вступления их в действие посредством размещения их на сайте Министерства		
4.	Проведение Министерством консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, заседания рабочих групп) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в области семеноводства при осуществлении государственного надзора в области сельского хозяйства, в области племенного животноводства на территории Республики Мордовия, об изменениях в них	В течение года, по мере необходимости	
5.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в области семеноводства, в области племенного животноводства на территории Республики Мордовия, а также о результатах деятельности Министерства, основных нарушениях требований законодательства посредством: публикаций в сети "Интернет", в т. ч. на сайте Министерства; публикаций в СМИ	В течение года, по мере необходимости	
6.	Проведение публичных обсуждений и обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора	Один раз в полугодие	
7.	Публикация результатов проведенных публичных обсуждений в сети "Интернет"	В течение 3-х недель после проведения публичных обсуждений	
8.	Публикация в сети "Интернет" статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	Один раз в полугодие	
9.	Размещение на сайте Министерства ответов/разъяснений по наиболее часто задаваемым вопросам в сфере регионального государственного надзора	В течение года, по мере необходимости	
10.	Консультирование физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей уполномоченными должностными лицами Министерства нормативно-правовых актов в установленной сфере, а также предусмотренных мер	По запросу	

	ответственности за нарушения требований законодательства (в том числе по телефону)		
--	--	--	--

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных гражданских служащих Министерства, выполняющих функции по контролю и профилактике – 29 единиц.

Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, главный государственный инженер-инспектор Республики Мордовия;

Заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, курирующий отдел развития отраслей растениеводства;

Заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия, курирующий отдел развития отраслей животноводства и племенного дела.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Экономический эффект от реализуемых мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и тем самым освобожденных от проверок.