

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
БЫРАБЫТАЛЫСТЫБАТА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ДЬАҤАЛ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 12 февраля 2016 г. № 111-р

Об утверждении положительного заключения Экспертной комиссии этнологической экспертизы на материалы по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный»

В соответствии с частью 5 статьи 8 Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» и на основании пункта 22 раздела III Положения о порядке организации и проведения этнологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 06 сентября 2011 г. № 428:

1. Утвердить положительное заключение Экспертной комиссии этнологической экспертизы на материалы по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный», согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Установить срок действия прилагаемого заключения на 5 (пять) лет.

3. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Соловьева А.Ю.

4. Опубликовать настоящее распоряжение в официальных средствах массовой информации.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)



Г. ДАНЧИКОВА



УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 12 февраля 2016 г. № 111-р

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экспертной комиссии этнологической экспертизы на материалы по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный»

Экспертная комиссия этнологической экспертизы по итогам исследования материалов оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный» в процессе его эксплуатации, в районах падения № 983, № 985 в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на территории Жиганского, Олекминского, Алданского районов Республики Саха (Якутия), отмечает следующее.

На государственную этнологическую экспертизу Республики Саха (Якутия) заказчиком – Федеральным государственным унитарным предприятием «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») представлены следующие документы:

1. Оценка воздействия космическим ракетным комплексом (КРК) «Союз-2» с разгонным блоком (РБ) «Фрегат» и блоком выведения (БВ) «Волга» на окружающую среду (ОВОС) при его эксплуатации на космодроме «Восточный» (том 2, книга 7).

2. Оценка воздействия космическим ракетным комплексом (КРК) «Союз-2» с разгонным блоком (РБ) «Фрегат» и блоком выведения (БВ) «Волга» на окружающую среду (ОВОС) при его эксплуатации на космодроме «Восточный» (том 2, книга 6).

3. Отчет № 75 по теме: «Оценка воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), территория Вилюйского, Верхневилуйского, Жиганского, Олекминского и Алданского районов (улусов) Республики Саха (Якутия)» при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения №985

центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения №983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» - М.-Якутск: ООО НПК «СеверПроект», 2015.

4. Заключение № 77/1211/2015 по теме: «Исчисление размера ущерба, причиненного правообладателям на территории Вилюйского, Верхневилуйского, Жиганского, Олекминского и Алданского районов (улусов) Республики Саха (Якутия)» при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения № 985 центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения № 983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б». - М.-Якутск: ООО НПК «СеверПроект», 2015.

Общие выводы экспертизы материалов по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный»

Материалы оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в районах падения №983, №985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный» в процессе эксплуатации космодрома «Восточный» в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Республики Саха (Якутия):

Конституции Российской Федерации;

Гражданскому кодексу Российской Федерации;

Градостроительному кодексу Российской Федерации;

Федеральному закону Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральному закону Российской Федерации от 07 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральному закону Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральному закону Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральному закону Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 31 мая 1995 г. № 536 «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 1998 г. № 350 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 536 «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 04 января 2000 г. № 11-р;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 г. № 631-р;

Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 г. № 132-р;

Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 г. №565 «Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Конституции (Основному Закону) Республики Саха (Якутия);

Закону Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2005 г. 227-З № 461-III «О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера» (новая редакция)»;

Закону Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-З № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

Закону Республики Саха (Якутия) от 25 июня 1997 г. 3 № 180-I «О северном домашнем оленеводстве»;

Закону Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2003 г. 82-З № 175-III «О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера» (новая редакция);

Закону Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 г. 370-З № 755-III «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

Закону Республики Саха (Якутия) от 01 марта 2011 г. 897-З № 715-IV «О защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

В представленных материалах даны общие сведения о проекте намечаемой деятельности.

Космический ракетный комплекс «Союз-2» на космодроме «Восточный» создается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06 ноября 2007 г. № 1473 «О космодроме «Восточный»» и Федеральной космической программой России на 2006 - 2015 годы. Создаваемый космодром предназначен для осуществления подготовки и запуска космических аппаратов (КА) научного, социально-экономического и двойного назначения, а также в интересах выполнения пилотируемых программ, включая реализацию перспективных программ по изучению и освоению небесных тел в пределах Солнечной системы, с использованием новейших и перспективных ракет-носителей и других космических средств.

Использование районов падения отделяющихся частей (ОЧ) ракет космического назначения (РКН), расположенных на территории субъектов Российской Федерации, предусмотрено Законом РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» и постановлением Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 536 «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет» в соответствии с Договорами Роскосмоса с органами власти данных субъектов Российской Федерации. Работы по подготовке к пуску РКН, трасс и районов падения отделяющихся частей РКН, а также послепусковые мероприятия на стартовых комплексах (СК) и в районах падения отделяющихся частей РКН проводятся по отработанным организациями Роскосмоса технологиям.

Установлено, что в процессе полета РКН от нее отделяются отработавшие элементы (блоки I и II ступеней, створки головного обтекателя (ГО), хвостового отсека (ХО) III ступени), которые падают во вновь отводимые районы падения (РП), расположенные вдоль трассы запуска.

Над территорией Республики Саха (Якутия) запланировано отделение и падение Головного обтекателя (ГО) в районе РП 983, Центрального блока (ЦБ) и Хвостового отсека (ХО) в районе РП 985.

Альтернативного варианта намечаемой деятельности не предусматривается.

В материалах даны общие сведения об Алданском, Виллюйском, Верхневиллюйском, Жиганском и Олекминском районах, включая общие сведения об административно-территориальном устройстве, природных условиях, климате, гидрографии, почвенном и растительном покрове, животном мире, ихтиофауне, природных ресурсах, экономике муниципальных образований.

Подробно характеризуются территории намечаемой деятельности — районы падения частей и элементов ракет. В административном отношении район падения №983 охватывают территории Алданского и Олекминского районов, №985 – территории Виллюйского, Верхневиллюйского и Жиганского районов.

Дана характеристика этнокультурного и социально-экономического развития населения, в том числе краткие сведения исторического и социально-экономического развития эвенков и якутов исследуемого региона, структура населения по национальному, половому и возрастному составу, характеристика трудовых ресурсов и занятости, уровня жизни и состояния социальной защиты. Рассмотрена обеспеченность учреждениями образования, культуры и здравоохранения, их кадровое обеспечение.

В разделе характеристики видов традиционной хозяйственной деятельности рассмотрена традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера Алданского, Олекминского и Жиганского районов – оленеводство, коневодство, охотпромысел, рыболовство и сбор дикорастущих пищевых и лекарственных растений, статистические данные по поголовью оленей и лошадей, состоянию промысловой охоты и рыболовства; для коренных жителей Виллюйского и Верхневиллюйского районов – коневодство, животноводство и земледелие, а также охотпромыслы, рыболовство и сбор дикоросов, в т.ч. характеристика хозяйств.

Дана характеристика земель и иных природных ресурсов, необходимых для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, и поселений, в том числе имеющих временное значение. В разделе характеристики расположения отдельных природных объектов историко-культурного наследия, мест древних поселений, мест семейных и родовых захоронений коренных малочисленных народов Севера и иных объектов, имеющих культурную, историческую,

религиозную ценность, приведены перечни особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и археологических памятников.

В разделе 8 «Исчисление размера ущерба, причиненного Правообладателям при эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет» даны результаты исчисления размера ущерба в соответствии с Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства регионального развития РФ от 09 декабря 2009 г. № 565 (далее Методика).

Расчет возможного ущерба, причиненного правообладателям земельных участков в Жиганском, Олекминском и Алданском районах (улусах) Республики Саха (Якутия) при эксплуатации космодрома «Восточный» в целом выполнен в соответствии с Методикой. Основой расчета убытков является геоботаническая карта и выполненные на ее основе тематические карты. Расчет размера убытков произведен на основе показателей ежегодного валового дохода при ведении традиционного природопользования хозяйств (оленоводство, охотничий и рыболовный промыслы, собирательство), попадающих под воздействие эксплуатации космодрома «Восточный».

Расчет проведен на 1 год для единовременной выплаты. Применен коэффициент-дефлятор на 2015-й год (Приказ МЭР РФ от 29 октября 2014 г. № 685).

Исчисление производилось с целью определения размера ущерба. Результаты исчисления размера ущерба будут использованы для возмещения ущерба Федеральным космическим агентством, при эпизодическом использовании районов падения № 983 и № 985 отделяющихся частей ракет.

За период (1 год) эпизодического использования размер ущерба составил:

для участка № 983 – 155 079 (сто пятьдесят пять тысяч семьдесят девять рублей) рублей;

для участка № 985 – 341 172 (триста сорок одна тысяча сто семьдесят два) рубля.

Нужно отметить, что исполнители корректно указали, что данные исчисления размера ущерба носят предварительный характер и основываются на средних характеристиках, представленных в Заключение. После проведения пусков расчет ущерба будет проводиться комиссионно,

согласно Договору между Правительством Республики Саха (Якутия) и Федеральным космическим агентством (Роскосмос).

Исследования представленных материалов показали, что в целом ОВЭС проведена с учетом требований Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) и законодательства Республики Саха (Якутия) по правам коренных малочисленных народов Севера и этнологической экспертизе.

Отмечается, что при эксплуатации космодрома «Восточный» воздействие при падении отделяющихся частей ракетносителя на этнокультурную ситуацию в Вилюйском, Верхневилуйском, Жиганском, Олекминском и Алданском районах (улусах) Республики Саха (Якутия) будет иметь и положительные, и отрицательные моменты социально-экономического характера.

Ожидаемые временные положительные изменения этнологической среды связаны с созданием временных рабочих мест для коренного населения: в поиске и картировании мест расположения точек падения в РП створок ХО и фрагментов ЦБ, сбор, под контролем специалистов ЦЭНКИ, и вывоз ОЧ ракеты-носителя (РН) для их последующей утилизации.

В выводах указано, что в связи с повышенной обеспокоенностью населения улусов, входящих в район падения отдельных частей ракетносителя, за своё здоровье, Роскосмосом в проект ФЦП «Развитие российских космодромов на 2016 – 2020 годы» поданы предложения по выделению финансовых средств на проведение медицинских исследований, связанных с функционированием космодрома «Восточный».

В Отчете указано, что в соответствии с данными ОВОС в определенное время использования районов падения (РП) население, присутствующее в указанных районах, должно быть оповещено и при желании вывезено из РП ОЧ РН, в связи с чем воздействие на здоровье проживающего и ведущего деятельность населения отсутствует.

В соответствии с материалами ОВОС, радиоактивные материалы и источники ионизирующего излучения, химически активные вещества и материалы в конструкции ступеней РКН «Союз-2» и в ГО отсутствуют.

Вместе с тем выявлены и определенные риски, и негативные последствия, такие как:

в результате нанесения ущерба исконной среде обитания отдельными частями ракетносителя у собственника возникают убытки. Практически вся территория, входящая в районы падения ОЧ РН – земли лесного фонда, используемые или потенциально пригодные для использования в качестве оленьих пастбищ, конских пастбищ, охотпромысловых, сенокосных,

рыбопромысловых угодий, а также угодий для сбора дикорастущих пищевых и лекарственных растений;

районы падения отделяющихся частей ракет не затрагивают населенные пункты. В районах падения ОЧ РН нет постоянно действующих населенных пунктов с постоянным проживанием людей, однако есть дома, избышки, зимовья, летние временные строения, в которых в определенный сезон года могут находиться проживающие там люди. Это охотники, оленеводы, косари, сборщики дикоросов. В связи с этим возникает опасность для жизни и здоровья этих людей.

При этом для смягчения негативных социальных, культурных и экологических последствий проведения работ в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Экспертная комиссия этнологической экспертизы рекомендует:

Роскосмосу:

компенсировать убытки от ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», в том числе в случаях аварийной ситуации на территориях, не включенных в участки эпизодического использования;

предусматривать ежегодно финансовые средства на компенсацию убытков от ущерба, медицинское обследование населения, связанного с запуском ракет и функционированием космодрома «Восточный», в ФЦП «Развитие российских космодромов на 2016 – 2020 годы»;

Роскосмосу, Правительству Республики Саха (Якутия):

обеспечить проведение экологического мониторинга после каждого пуска ракет;

предусмотреть условия ликвидации последствий и компенсации для Аварийной зоны траектории полета РН в случае аварийного падения на территории Нерюнгринского, Оленекского эвенкийского национального и Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улусов (районов) Республики Саха (Якутия);

проводить ежегодные комплексные медицинские исследования населения территорий падения частей ракет;

обеспечить средствами связи хозяйства коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), подпадающие под использование районов падения частей ракет, в целях оперативного информирования.

По итогам экспертизы материалов Оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения № 985 центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения № 983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б», Экспертная комиссия этнологической экспертизы приходит к следующим выводам:

намечаемое использование районов падения частей ракет при эксплуатации космодрома «Восточный» соответствует требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

использование районов падения частей ракет №№ 983 и 985 при эксплуатации космодрома «Восточный» допустимо и возможно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Алданском, Жиганском, Олекминском улусах (районах) Республики Саха (Якутия);

размер ежегодного ущерба составляет для участка № 983 – 155 079 (Сто пятьдесят пять тысяч семьдесят девять рублей) рублей; для участка № 985 – 341 172 (триста сорок одна тысяча сто семьдесят два) рубля.

На основании вышеизложенного Экспертная комиссия этнологической экспертизы выносит положительное заключение на материалы Оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения № 985 центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения № 983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б».

Срок действия настоящего положительного заключения установить на 5 (пять) лет.
