



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**

П Р И К А З

«18» декабря 2023г.

№ 265

Администрация Главы РСО-Алания и
Правительства РСО-Алания

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

«21» 12 2023г.

№ 0370-23-2

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год (далее - Программа профилактики).

2. Начальникам структурных подразделений Комитета по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия - Алания обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики в установленные сроки.

3. Организационно - финансовому отделу обеспечить размещение настоящего приказа и текста Программы профилактики на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Комитета

А. Галуев

Приложение
к приказу Комитета по охране
и использованию объектов
культурного наследия
Республики Северная Осетия-Алания
от 18.12.2023 № 265

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Комитета по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 73-ФЗ), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093, Положением о Комитете по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания, утверждённым постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 18 сентября 2015 года № 218 Комитет по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания (далее - Комитет) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Северная Осетия-Алания (далее-федеральный государственный контроль (надзор)).

2. Субъектами, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор), являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее - контролируемые лица).

3. Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;
- 2) объекты культурного наследия федерального значения.

4. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2023 год разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

5. Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

6. На территории Республики Северная Осетия-Алания располагаются 411 объектов культурного наследия федерального значения, 268 объектов культурного наследия регионального значения и 1298 выявленных объектов культурного наследия.

7. За период с 1 января 2023 года по 30 сентября 2023 года с учётом требований установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Комитетом в рамках утверждённой программы проверок (п.5 ст.11 Федерального закона № 73-ФЗ) проведена 1 внеплановая проверка, по результатам которой нарушений не выявлено.

В рамках реализации профилактики обязательных требований Комитетом выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2023 году законность решений, принятых Комитетом, контролируруемыми лицами в судебном порядке не оспаривалось.

В целях охраны объектов культурного наследия Комитетом непрерывно проводится судебно-претензионная работа.

8. В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта контроля, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию объекта культурного наследия, к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установке информационных надписей и обозначений на объект культурного наследия.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

9. За период с 1 января 2023 года по 30 сентября 2023 года Комитетом в отношении объектов культурного наследия федерального значения утверждено и выдано 3 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства.

Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров. С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей Программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

10. В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

11. Информация о результатах анализа и обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного контроля (надзора) публикуется на официальном сайте в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

В результатах обобщения правоприменительной практики указывается информация о состоявшихся проверках и их результатах, приведены сведения о типовых нарушениях обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия и возможные мероприятия по их устранению

12. Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение Комитета собственником (пользователем) объекта культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, ухудшающих условия, необходимых для сохранности объекта культурного наследия, а также проведение работ, изменяющих облик,

объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры объекта культурного наследия, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен (размещение кондиционеров, спутниковых тарелок, телевизионных антенн, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования Комитета;

5) проведение строительных, земляных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных Комитетом.

13. Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Комитетом в рамках организованной профилактической работы в 2023 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, по телефону, на личном приеме, по средствам электронной почты.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

14. Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) снижение издержек на контрольно-надзорную деятельность;

6) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

15. Для достижения поставленных целей настоящей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц и объектов контроля;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц и объектов контроля;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации должностных лиц Комитета, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора).

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

16. Комитет в рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ожидаемые результаты	Исполнитель
2	3	4	5	
1.	Информирование (размещение и актуализация сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах)	Постоянно	Информирование и повышение информированности контролируемых лиц о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия	Отдел учёта объектов культурного наследия Комитета; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Информирование, повышение информированности контролируемых лиц о действующих требованиях	Отдел контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия

			законодательства в области охраны объектов культурного наследия	
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия
4.	<p>Консультирование осуществляется:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по телефону; 2) посредством видеоконференц-связи; 3) на личном приеме; 4) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. <p>Примечание: Консультирование по вопросу порядка выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного)</p>	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00	Информирование, повышение информированности контролируемых лиц о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия	Отдел учёта объектов культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия

	мероприятия, осуществляется в письменном виде.			
5.	Профилактический визит	Постоянно (при наличии оснований, установленных законодательством)	Информирование и повышение информированности контролируемых лиц о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия	Отдел контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия Комитета

17. Информирование осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере необходимости.

18. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) осуществляется Комитетом один раз в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивают подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) (далее - доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом председателя Комитета или его заместителя и размещается на официальном сайте Комитета в информационной сети «Интернет» не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

19. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

При наличии у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

20. Комитет осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

21. Консультирование может осуществляться Комитетом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Комитет осуществляет консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

22. Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, об основаниях снижения категории риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Комитета незамедлительно направляет информацию об этом председателю Комитета или его заместителю для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

23. Комитет проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Комитет не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

24. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Комитета;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

25. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на официальном сайте Комитета, ед.;
- 3) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 4) наличие на официальном сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
- 5) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 6) количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Комитета, ед.

26. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Комитетом.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Комитета в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием Комитета	100%
3.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20%