

**КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ
ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

ПРИКАЗ

« 15 » 12 2023 г.

№ 120-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

Администрация Главы РСО-Алания и
Правительства РСО-Алания
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

« 22 » 12 20 23 г.

№ 0389-23-2

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

2. Козаевой И.Б. - ведущему советнику организационной, кадровой работы и противодействия коррупции ознакомить с настоящим приказом всех касающихся лиц под роспись и разместить на официальном сайте Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель председателя



Э.Л. Авакова

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее также – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	Бюджет Республики Северная Осетия-Алания, в рамках текущего финансирования деятельности Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения (далее – Комитет).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания:

Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 N 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место»;

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 08.02.2023 N 2-РЗ «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания»;

Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 11.04.2023 г. № 140 «Об утверждении Положения о порядке квотирования рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания».

В соответствии со статьей 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), Законом Республики Северная Осетия-Алания от 08.02.2023 N 2-РЗ «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания», работодателям (физическим лицам либо юридическим лицам (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющим деятельность на территории Республики Северная Осетия-

Алания (далее также – контролируемые лица), установлена квота для приема на работу инвалидов, в следующих размерах:

работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, - в размере трех процентов от среднесписочной численности работников;

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, - в размере двух процентов от среднесписочной численности работников.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем, в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости населения, работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 08.02.2023 N 2-РЗ «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания»

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается всем работодателям среднесписочная численность, которых составляет от 35 человек.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Комитет относит деятельность контролируемых лиц к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

высокая категория риска - наличие в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к высокой категории риска, факта вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу и (или) его должностным лицам за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностным лицом Комитета

средняя категория риска - деятельность контролируемых лиц, среднесписочная численность которых составляет более 100 человек;

умеренная категория риска - деятельность контролируемых лиц, среднесписочная численность которых составляет не менее 35 человек и не более чем 100 человек;

низкая категория риска (на период действия декларации) - деятельность контролируемых лиц, независимо от среднесписочной численности, принявших по результатам самообследования декларацию соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

отсутствие у контролируемого лица трудового договора (в том числе срочного) с работниками, имеющими инвалидность.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

неисполнение работодателями требований законодательства в области квотирования рабочих мест, в части создания (выделения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;

высокие квалификационные и профессиональные требования, заявленные работодателями к соискателям из числа граждан относящихся к категории инвалидов;

неисполнение работодателями требований законодательства в области занятости населения, в части предоставления информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

низкая заработная плата, предлагаемая работодателями для соискателей из числа инвалидов.

Для решения вышеуказанных проблем Комитет в рамках программы профилактики проводит профилактические мероприятия, направленные на

предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Так Комитет осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (trud.alania.gov.ru) в разделе «Контроль и надзор» (далее – официальный сайт).

Комитет осуществляет консультирование контролируемых лиц по телефону либо при личном обращении. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Также на официальном сайте размещена информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Для добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (утв. постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29.09.2021 N 336), предусмотрена самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). С этой целью на официальном сайте Комитета размещена форма проверочного листа, позволяющая проведение контролируруемыми лицами самообследования.

Контролируемые лица по итогам самообследования могут принять декларацию соблюдения обязательных требований (далее – декларация) и направить ее в Комитет, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте. Форма декларации утверждена приказом Комитета от 21.02.2022 г. № 20-д и также размещена на официальном сайте.

Кроме этого уполномоченные должностные лица Комитета на регулярной основе проводят профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Комитета</p> <p>Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с 	поддержание информации в актуальном состоянии	Отдел по обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста.

	<p>указанием категории риска;</p> <ul style="list-style-type: none"> - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. <p>Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями 	не реже 1 раза в год	
	<p>Размещение постов на официальных страницах ОИВ в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в 	в течение 10	Отдел по обеспечению занятости

		<p>нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие 	<p>рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в год</p> <p>не реже 1 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в год</p>	<p>инвалидов и граждан предпенсионного возраста. Контрольно-ревизионный отдел</p>
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>Отдел по обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста. Контрольно-ревизионный отдел</p>

		(надзора), о сроках и порядке их вступления в силу		
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы 	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	Отдел по обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста.
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не позднее 20 марта года, следующего за отчетным годом.	Контрольно-ревизионный отдел.
4.	Объявление	Направление контролируемым лицам, на	не позднее 30	Отдел по

	предостережения	основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	дней со дня появления оснований	обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста.
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактического визита:</p> <p>в случае достижения контролируемым лицом среднесписочной численности работников 35 человек;</p> <p>по инициативе контролируемого лица</p> <p>в случае отнесения контролируемого лица к</p>	<p>не позднее чем в течение одного года с момента достижения контролируемым лицом среднесписочной численности работников 35 человек</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>	Отдел по обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста.

		категории высокого риска	не позднее чем в течение одного года с момента отнесения контролируемого лица к категории высокого риска	
6.	Самообследование	<p>Для добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, предусмотрена самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). С этой целью на официальном сайте размещена форма проверочного листа, позволяющая проведение контролируруемыми лицами самообследования.</p> <p>Контролируемые лица по итогам самообследования могут принять декларацию соблюдения обязательных требований (далее – декларация) и направить ее в Комитет, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте. Форма декларации утверждена приказом Комитета от 21.02.2022 г. № 20-д и также размещена на официальном сайте.</p>	Регистрация и размещение декларации на официальном сайте Комитета в течение пяти рабочих дней со дня ее поступления	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	80%	82%	85%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	80%	82%	85%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «20» марта 2025 года.