

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

« 4 » октября 2023 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Никитина В.Г.,
при секретаре Габриелян Л.А.

с участием представителей ООО «Теплоком» Богомолова Е.Н., Герасименко П.М., Путрик Н.И., представителей управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Марченко Н.И., Рубан И.В., Кунгурцевой Т.В., прокурора отдела прокуратуры Амурской области Осса Е.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ООО «Теплоком» к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области об оспаривании нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Теплоком» обратилось в суд с названным административным исковым заявлением, с учетом уточнений просило признать недействующими пункт 1 приложения № 1, пункты 1, 18 приложения № 2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2023-2031 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области», принять заменяющий нормативный правовой акт.

В обоснование было указано, что при расчете необходимой валовой выручки административным ответчиком ошибочно снижены расходы на оплату труда персонала, приобретение топлива, на проведение ремонтных работ и полностью исключена предпринимательская прибыль. При этом обоснованность указанных расходов была надлежащим образом подтверждена представленными заявителем материалами. В частности, поставки угля осуществлялись на основании договора от 1 августа 2022 года, заключенного с соблюдением конкурсных процедур с ИП Анисимовой С.В. Стоимость топлива с учетом доставки определена в размере 4 900 руб./тонна, каких-либо оснований для снижения данных расходов у административного ответчика не имелось, договор подлежал исполнению до 2025 года, поставки угля осуществлялись по заявкам. Нормативная численность персонала была определена в тарифной заявке с учетом необходимости обслуживания 3 рабочих котлов и 1 резервного. Предпринимательская прибыль была заявлена по статье «расходы на социально значимые цели». Рас-

ходы на ремонтные работы заявлены с учетом графика технического обслуживания оборудования и представленного локального сметного расчета.

В судебном заседании представители ООО «Теплоком» настаивали на заявленных требованиях по доводам, изложенным в административном исковом заявлении и дополнениях к нему.

Представители управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области возражали относительно удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменном отзыве и дополнениях к нему. Полагали, что оспариваемый приказ от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т принят управлением в пределах предоставленных полномочий и соответствует положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу. Возражения административного истца относительно размера включенных в необходимую валовую выручку отдельных статей расходов и доводы административного истца об экономической необоснованности установленных тарифов считали несостоятельными. Так, представленный локальный сметный расчет не подтверждает надлежащим образом планируемые расходы на ремонтные работы посредством привлечения подрядных организаций (их объем и стоимость). Расходы на ремонтные работы, запланированные к выполнению в 2023 году хозяйством, приняты в заявленном размере, однако распределены на весь период долгосрочного регулирования в равных частях на 5 лет с учетом последующей индексации в соответствии с требованиями ФАС России. Расходы на топливо были снижены вследствие того, что представленный договор поставки угля был заключен на отопительный период 2022-2023 года, срок его действия истек в апреле 2023 года. В данном договоре сторонами не был согласован график поставок (какая часть топлива будет отгружена в 2022 году, а какая – в 2023 году), в связи с чем он не мог послужить подтверждением соответствующих расходов на весь 2023 год. По этой причине был произведен расчет с применением индекса-дефлятора, установленного Минэкономразвития России (подпункт «в» пункта 28 Основ ценообразования). Расходы на заработную плату были снижены, поскольку нормативная численность персонала была определена с учетом одновременной эксплуатации всех 4 котлов, в то время как в соответствии с представленными материалами в самое холодное время года были задействованы только 2 котла. Предпринимательская прибыль не была учтена, поскольку надлежащим образом не заявлена организацией.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные требования ввиду обоснованности доводов ООО «Теплоком» в части расходов на топливо и заработную плату, суд приходит к следующим выводам.

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым в том числе утверждены Основы ценообразования в сфере

теплоснабжения (далее - Основы теплоснабжения) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э (далее - Методические указания № 760-э).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 18 статьи 2, статьей 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя относится к регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 указанного Федерального закона одним из методов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения является метод индексации установленных тарифов.

Долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов (пункт 18 Основ ценообразования).

Долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации в числовом выражении или в виде формул отдельно на каждый год долгосрочного периода регулирования на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров регулирования. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации, для которой устанавливаются такие тарифы, определяются органом регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого не пересматриваются, за исключением их пересмотра в соответствии с настоящим документом (пункт 51 Основ ценообразования).

При расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 настоящего документа, и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации (пункт 71 Основ ценообразования).

Как следует из материалов дела, ООО «Теплоком» является теплоснабжающей организацией и оказывает услуги теплоснабжения потребителям на территории муниципального образования города Белогорска Амурской области. Для производства и передачи тепловой энергии организацией используется котельная, расположенная по адресу: Амурская область, г. Белогорск, ул. Кирова, 306 (договор аренды от 23 мая 2022 года), а также технологически присоединенные тепловые сети (договор аренды от 1 октября 2016 года, договор аренды муниципального имущества от 1 января 2017 года № 52).

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 24 ноября 2017 года № 134-пр/т (в редакции приказа от 10 декабря 2021 года № 142-пр/т) для ООО «Теплоком» были установлены тарифы на тепловую энергию, в том числе на 2022 год с учетом календарной разбивки:

- с 1 января 2022 года по 30 июня 2022 года для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии (одноставочный) – 2 335,26 руб./Гкал; для населения (одноставочный) – 2335,26 руб./Гкал;

- с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии (одноставочный) – 2 467,17 руб./Гкал; для населения (одноставочный) – 2 467,17 руб./Гкал.

29 апреля 2022 года ООО «Теплоком» обратилось в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлением об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию на период 2023-2027 годы методом индексации установленных тарифов с приложением пояснительной записки, документов и материалов с заявленной величиной необходимой валовой выручки – 65236,75 тыс. руб., заявленной величиной тарифа на 2023 год – 4732,40 руб./Гкал. (том 2 л.д. 7).

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 17 мая 2022 года № 20-д/т открыто дело № 095-23/т по установлению тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую ООО «Теплоком» (г. Белогорск) на 2023-2027 годы методом индексации установленных тарифов.

Вопрос об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ООО «Теплоком», на 2023-2027 годы был рассмотрен на заседании правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области 25 ноября 2022 года. По результатам голосования (единогласно 5 членов правления) на данном заседании было принято решение о внесении в приказ управления от 24 ноября 2017 года № 134-пр/т изменений:

- таблицу приложения № 3 изложить в новой редакции (в части размера тарифов для потребителей ООО «Теплоком» на 2018-2022 годы);

- установить долгосрочные параметры регулирования для формирования тарифов на тепловую энергию (мощность) с использованием метода индексации установленных тарифов для ООО «Теплоком» на 2023-2027 годы согласно приложению № 1 к настоящему решению;

- установить тарифы на тепловую энергию (мощность) для ООО «Теплоком» на 2023-2027 годы согласно указанной в приложении № 2 к настоящему решению календарной разбивке.

Данное решение было оформлено приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2023-2031 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области», пункт 1 приложения № 1 и пункты 1, 18 приложения № 2 к которому оспариваются в рамках настоящего дела.

Пунктом 1 приложения № 1 к приказу от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т определен базовый уровень операционных расходов для ООО «Теплоком» на 2023 год в размере 9 600 тыс. руб.

Пунктом 1 приложения № 2 к приказу от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т установлены тарифы на тепловую энергию (мощность) для потребителей ООО «Теплоком» (при отсутствии дифференциации тарифов по схеме подключения):

- с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года – 2 874,43 руб./Гкал;
- с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года – 2 874,43 руб./Гкал;
- с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 3 236,30 руб./Гкал;
- с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 января 2026 года по 30 июня 2026 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 июля 2026 года по 31 декабря 2026 года – 3 403,94 руб./Гкал;
- с 1 января 2027 года по 30 июня 2027 года – 3 358,89 руб./Гкал;
- с 1 июля 2027 года по 31 декабря 2027 года – 3 358,89 руб./Гкал.

Пунктом 18 приложения № 2 к приказу от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую ООО «Теплоком», для населения:

- с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года – 2 874,43 руб./Гкал;
- с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года – 2 874,43 руб./Гкал;
- с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 3 236,30 руб./Гкал;
- с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 января 2026 года по 30 июня 2026 года – 3 130,65 руб./Гкал;
- с 1 июля 2026 года по 31 декабря 2026 года – 3 403,94 руб./Гкал;
- с 1 января 2027 года по 30 июня 2027 года – 3 358,89 руб./Гкал;
- с 1 июля 2027 года по 31 декабря 2027 года – 3 358,89 руб./Гкал.

Оспариваемый административным истцом приказ обладает признаками нормативного правового акта, принят управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в пределах компетенции (пункт 1 части 2 статьи 5 и пункт 1 части 3 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении», п.п. 1.1, 3.15 Положения об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 года № 491) и с соблюдением установленного порядка, подписан уполномоченным должностным лицом, 29 ноября 2022 года опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Поскольку данный приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является ООО «Теплоком», суд приходит к выводу о том, что данная организация была вправе обратиться с настоящим административным иском заявлением.

Рассматривая ходатайство ООО «Теплоком» о восстановлении срока для оспаривания названного приказа, суд учитывает положения части 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в соответствии с которыми административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 ноября 2022 года № 123-пр/г в оспариваемой части установлены долгосрочные параметры регулирования и тарифы на тепловую энергию (мощность) для ООО «Теплоком» на 2023-2027 годы. На момент обращения в суд срок действия данного приказа не истек, в связи с чем срок для обращения в суд с настоящим административным исковым заявлением ООО «Теплоком» не был пропущен.

При разрешении заявленных требований по существу суд исходит из следующего.

Тарифное регулирование в сфере теплоснабжения основывается на необходимости соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, обеспечения недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении»), а также обеспечения доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей (часть 1 статьи 7 названного Федерального закона).

Основные принципы и методы определения цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель установлены Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, а порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения - Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075.

Согласно пункта 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

При этом необходимой валовой выручкой признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования. Объем полезного отпуска - количество тепловой энергии и (или) теплоносителя,

отпущенное от источника теплоснабжения и (или) тепловой сети, определяемое в соответствии с законодательством Российской Федерации о теплоснабжении (пункт 2 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 51 Основ ценообразования долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации в числовом выражении или в виде формул отдельно на каждый год долгосрочного периода регулирования на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров регулирования. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации, для которой устанавливаются такие тарифы, определяются органом регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого не пересматриваются, за исключением их пересмотра в соответствии с настоящим документом.

Исходя из пунктов 8, 12 Правил регулирования установление цен (тарифов) и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел на основании предложений организаций, осуществляющих регулируемую деятельность (заявления об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии)).

Согласно пункту 15 Правил регулирования предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов.

Документы и материалы, которые необходимо приобщить к заявлению об установлении цен (тарифов), указаны в пункте 16 Правил.

Для открытия дела об установлении цен (тарифов) перечень документов и материалов, указанных в пункте 16 Правил регулирования, является исчерпывающим, однако по инициативе регулируемой организации помимо указанных в данном пункте Правил документов и материалов могут быть представлены иные документы и материалы, которые, по ее мнению, имеют существенное значение для рассмотрения дела об установлении цен (тарифов), в том числе экспертное заключение (пункт 17 Правил).

Тарифный орган принимает решение об установлении цен (тарифов) на заседании коллегиального органа, в ходе которого ведется протокол (пункт 26 Правил регулирования).

Согласно пунктам 28, 29, 32, 33 Правил регулирования орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов).

Экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать: анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности); анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регули-

руемых организаций; сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Протокол заседания правления (коллегии) органа регулирования является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов) и включает основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования), а также основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, с указанием таких расходов и их величины.

Орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, только в случае экономической необоснованности таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями.

Особенности расчета долгосрочных тарифов с применением метода индексации установленных тарифов установлены пунктами 71-75 Основ ценообразования и главой V Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э.

В соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 настоящего документа, и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Согласно пункту 72 Основ ценообразования при регулировании тарифов с применением метода индексации установленных тарифов такие тарифы устанавливаются на срок не менее 5 расчетных периодов регулирования или при первом применении - на срок не менее 3 расчетных периодов регулирования.

Величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 57 - 66 настоящего документа с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом (пункт 73 Основ ценообразования).

Исходя из пунктов 57 и 58 Основ ценообразования текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя.

Операционные расходы включают в себя:

- а) расходы на приобретение сырья и материалов;
- б) расходы на ремонт основных средств;
- в) расходы на оплату труда;
- г) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;

д) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг;

е) расходы на служебные командировки;

ж) расходы на обучение персонала;

з) лизинговый платеж, арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом;

и) определяемые в соответствии с методическими указаниями другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным расходам, за исключением амортизации основных средств и нематериальных активов и расходов на погашение и обслуживание заемных средств.

В основу оспариваемого приказа было положено экспертное заключение, подготовленное управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области по делу № 095-23/т. В данном заключении определен объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) – 13 523,00 Гкал.;

величина необходимой валовой выручки:

- 2023 год – 38 870,98 тыс. руб.;

- 2024 год – 40 876,44 тыс. руб.;

- 2025 год – 42 335,75 тыс. руб.;

- 2026 год – 43 850,31 тыс. руб.;

- 2027 год – 45 422,27 тыс. руб. при заявленной – 65 236,75 тыс. руб.

В рамках настоящего дела ООО «Теплоком» заявляет об ошибочном расчете административным ответчиком необходимой валовой выручки по следующим видам заявленных расходов (показателей):

- проведение ремонтных работ;

- оплата труда персонала;

- приобретение топлива;

- предпринимательская прибыль.

Как следует из имеющихся материалов, ООО «Теплоком» были заявлены расходы на ремонтные работы в общей сумме 6 226,07 тыс.руб., в том числе 2 250 тыс.руб. – расходы на выполнение ремонтных работ сторонними организациями по договорам подряда, 3 976,07 тыс.руб. – заработная плата с отчислениями рабочих, занятых на выполнении ремонтных работ хозяйственным способом.

В обоснование данных расходов ООО «Теплоком» представлены:

- сводный план мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2022-2023 гг.;

- сметные расчеты на ремонтные работы тепловых сетей на общую сумму 3 093,85 тыс.руб.;

- дефектные ведомости;

- план-график проведения капитального ремонта газопровода на 2023-2027 гг. на общую сумму 7 440 тыс.руб., в том числе по годам: 2023 год - 2 250 тыс.руб.; 2024 год - 980 тыс.руб., 2025 год - 2 760 тыс.руб., 2026 год - 650

тыс.руб., 2027 год - 800 тыс.руб. По дополнительному запросу представлен план график капитального ремонта котельного оборудования на 2023-2027 гг. на те же суммы (из пояснений представителей ООО «Теплоком» в судебном заседании следует, что в первоначально представленном документе была допущена техническая ошибка в части наименования объекта, подлежащего ремонту).

Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области расходы на ремонт основных средств хозяйственным способом на 2023 год включены в необходимую валовую выручку в размере 288,13 тыс. руб., то есть в размере 1/5 от расходов, определенных в сметных расчетах и заявленных ООО «Теплоком» (1 440,67 тыс.руб.). Заработная плата ремонтного персонала учтена по статье «Расходы на оплату труда» в фонде оплаты труда производственного персонала. Страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала, учтены тарифным органом по соответствующей статье. Заявленные расходы на оплату ремонтных работ, подлежащих выполнению сторонними организациями, исключены полностью в связи с необоснованностью.

В пункте 28 Основ ценообразования указано, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Согласно пункту 24 Методических указаний расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом. Расходы на ремонт основных средств, осуществляемый хозяйственным способом, включаются в соответствующие составляющие расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

В силу пункта 32 Методических указаний объем плановых (расчетных) расходов рассчитывается исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг). При определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 28 - 31 Основ ценообразования.

Исходя из пункта 37 Методических указаний при расчете базового уровня операционных расходов (в рамках применения метода индексации установленных тарифов) в числе прочего учитываются расходы на ремонт основных средств. Указанные расходы определяются методом экономически обоснованных расходов в соответствии с главой IV настоящих Методических указаний.

По смыслу приведенных положений действующего законодательства следует, что плановые расходы на ремонтные работы подлежат включению в необходимую валовую выручку только при условии надлежащего подтверждения необходимости проведения конкретных ремонтных мероприятий, обоснованного расчета их объема и стоимости. Тарифная заявка в этой части должна содержать локальные сметные расчеты, дефектные ведомости, расчеты потребности материалов на текущий и капитальный ремонты, графики планово-предупредительных ремонтов, договоры подряда и тому подобные материалы.

Между тем, в подтверждение плановых (расчетных) расходов на ремонт, подлежащий выполнению сторонними организациями, ООО «Теплоком» был представлен только локальный сметный расчет. При этом в числе материалов тарифной заявки отсутствует конкурсная документация, договоры подряда (заключенные по результатам торгов), ценовые предложения подрядчиков по конкретным видам ремонтных работ либо иные документы, на основе которых заявленная стоимость соответствующих плановых расходов могла быть проверена.

Кроме того, в подтверждение плановых (расчетных) расходов на ремонт, подлежащий выполнению хозяйственным способом, были представлены материалы в отношении мероприятий, запланированных в осенне-зимний период 2022-

2023 годов. Поскольку тариф подлежал установлению на долгосрочный период регулирования (5 лет), заявленные расходы по указанной статье были обоснованно распределены административным ответчиком в равных долях (с учетом индексации) на весь предстоящий период.

Правомерность данного подхода также подтверждается содержанием предписания ФАС России от 1 ноября 2021 года № СП/92939/21, выданного в адрес управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области по аналогичным обстоятельствам.

Доводы ООО «Теплоком» о возможности использования информации о рыночных ценах, сложившихся в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах, не могут быть приняты во внимание, поскольку указанное положение содержится в подпункте «г» пункта 29 Основ ценообразования, которым регламентирован порядок определения обоснованности фактических значений расходов (цен). В данном же случае рассматривался вопрос об определении плановых (расчетных) показателей, в связи с чем подлежали применению положения пункта 28 Основ ценообразования.

Из материалов дела следует, что ООО «Теплоком» в тарифной заявке на 2023 год были заявлены расходы на оплату труда в сумме 13 880,65 тыс. руб. исходя из минимальной тарифной ставки рабочего 1 разряда в размере 9 953,88 руб. и численности: промышленно-производственного персонала - 11,00 ед., ремонтного персонала - 6,0 ед., цехового персонала - 6,0 ед., административно-управленческого персонала - 3,0 ед.

В качестве обоснования планируемых к включению в необходимую валовую выручку расходов на оплату труда ООО «Теплоком» представлены следующие документы:

- положение об оплате труда, премировании и дополнительных выплатах для сотрудников ООО «Теплоком» от 1 января 2020 года;
- штатное расписание на 2023 год;
- расчет нормативной численности рабочих по профессиям ООО «Теплоком»;
- расчет расходов на оплату труда.

Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в экспертном заключении расходы на оплату труда включены в необходимую валовую выручку в размере 7 327,77 тыс.руб. исходя из общей численности персонала 15,3 ед., в том числе:

- расходы на оплату труда производственного персонала в сумме 5 714,15 тыс.руб. исходя из численности 11,26 ед. персонала;
- расходы на оплату труда цехового персонала в сумме 871,57 тыс.руб. исходя из численности 2,96 ед. персонала;

- расходы на оплату труда административно-управленческого персонала в сумме 742,05 тыс.руб. исходя из численности 1,08 ед. персонала.

Оценивая обоснованность расчета необходимой валовой выручки в части расходов на оплату труда производственного персонала, суд принимает во внимание следующие обстоятельства.

В силу пункта 42 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ООО «Теплоком» в материалах тарифного дела представлен расчет нормативной численности производственного персонала (машинистов-кочегаров и слесарей по ремонту оборудования котельной и тепловых сетей).

При этом расчет нормативной численности кочегаров произведен ООО «Теплоком» исходя из работы всех 4 котлов.

Как следует из графика работы четырех котлов на котельной ООО «Теплоком», годовая выработка составляет:

- котел ДКВР 4/13 № 1 – 5 512,88;
- котел ДКВР 4/13 № 2 – 1 026,31;
- котел ДКВР 4/13 № 3 – 0;
- котел КЕБ 6,5/14 № 4 – 8 907,39.

Время работы всех котлоагрегатов, ч:

- котел ДКВР 4/13 № 1 – 3 672;
- котел ДКВР 4/13 № 2 – 524;
- котел ДКВР 4/13 № 3 – 0;
- котел КЕБ 6,5/14 № 4 – 4 368.

Из этого следует, что основная выработка тепловой энергии осуществляется на котлах ДКВР 4/13 № 1 и КЕБ 6,5/14 № 4. Наибольшее время работы указанных котлов было осуществлено в месяцы: март-апрель, октябрь-ноябрь. В наиболее холодные месяцы в котельной работало всего 2 котла: ДКВР 4/13 № 1 и КЕБ 6,5/14 № 4 (л.д. 227 т. 2).

По указанной причине управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области расчет численности кочегаров правомерно определен исходя их фактической работы двух котлов.

Как следует из пояснений административного истца, в графике работы котлов (приложение № 4 к пояснительной записке) допущена техническая ошибка в части указания времени работы котлов в течение года.

Вместе с тем указанные доводы не могут быть приняты во внимание, поскольку на основании положений пунктов 15, 16, 28 Основ ценообразования орган регулирования устанавливает тариф на основании анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов)

и материалов, представленных данной организацией в обоснование этих предложений, в том числе расчета расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных.

Таким образом, нормативная численность кочегаров определена тарифным органом на основании тех материалов, которые были представлены ООО «Теплоком».

Судом также учитывается, что ООО «Теплоком» при расчете учтен больший объем угля, что искажает среднее значение количества угля, расходуемого в сутки, приводит к необоснованному увеличению нормативной численности транспортировщиков.

По указанной причине среднегодовая численность машинистов (кочегаров) с транспортировщиками определена управлением государственного регулирования цен и тарифов в количестве 6,21 ед. (с учетом времени невыходов, в том числе нахождения в отпуске).

Кроме того, в силу пункта 48 Порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии (утв. приказом Минэнерго России от 30 декабря 2008 года № 323) расчет нормативов выполняется в следующей последовательности:

- 1) определяются объемы производства и планового отпуска тепловой энергии котельной в тепловую сеть на каждый месяц и год, нагрузка котлов и число часов работы;
- 2) распределение тепловых нагрузок между отдельными агрегатами котельной базируется на принципе минимальных затрат топлива;
- 3) уточняется характеристика сжигаемого топлива: низшая теплота сгорания, для угля - марка угля, влажность, зольность, фракционный состав (содержание мелочи класса 0 - 6 мм, %) на основании сертификата (паспорта) качества топлива, поставляемого в текущем году;
- 4) определяются технические характеристики и параметры функционирования оборудования - номинальная тепловая мощность котлов, их оптимальная нагрузка и время работы в расчетный период;
- 5) на основании результатов режимно-наладочных испытаний строятся нормативные характеристики, соответствующие установленному оборудованию и виду используемого топлива;
- 6) по нормативным характеристикам устанавливается индивидуальный норматив удельного расхода топлива на производство тепловой энергии каждым котлоагрегатом.

Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области была учтена техническая информация о марках и производительности установленных котлов, продолжительность отопительного периода и другие параметры, а также расчетным путем определено количество котлов в работе ежемесячно исходя из присоединенной тепловой нагрузки.

Исходя из технических характеристик котла ДКВр-4/13 диапазон регулирования теплопроизводительности составляет 50-100%, то есть для оптимальной работы нормативная загрузка котла должна быть не менее половины мощности.

В случае, если в январе будет подключено 3 котла общей производительностью 9,2 Гкал/ч (4,2 Гкал+2,5 Гкал+2,5 Гкал), при средней выработке 4,28 Гкал/ч процент загрузки котлов составит 46,5% (4,28 Гкал/ч / 9,2 Гкал/ч), то есть работа котлов не будет оптимальной и повлечет дополнительные расходы.

Кроме того, в декабре при выработке 4,10 Гкал/ч процент загрузки котлов составит 44,6 %.

Таким образом, обслуживание котлов, задействованных менее нормативов их эффективного использования, является нецелесообразным и влечет необоснованное увеличение связанных с этим затрат. Кроме того, представители ООО «Теплоком» в судебном заседании не оспаривали, что один из установленных котлов является резервным, для выработки тепловой энергии не используется.

Расчет ООО «Теплоком» нормативной численности слесарей по обслуживанию и ремонту оборудования в котельной учтен управлением государственно-регулирующим управлением цен и тарифов Амурской области в заявленном в размере - 3 ед.

Численность ремонтного персонала определена управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с учетом нормативных трудозатрат исходя из сметы на ремонтные работы, представленной в тарифном деле по статье ремонтны хозяйственным способом в размере 1,05 ед. (л.д. 247 т. 2).

Кроме того, управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области принято 0,5 ед. электрика и 0,5 ед. электрогазосварщика.

В фонде оплаты труда учтены надбавки и доплаты, предусмотренные действующим законодательством, в том числе Трудовым кодексом Российской Федерации и локальными документами по оплате труда ООО «Теплоком», положением об оплате труда работников ООО «Теплоком». Среднемесячная заработная плата в размере 42 289,45 руб. учтена в соответствии со штатной и нормативной численностью организации, существующей организацией системы оплаты труда и порядком формирования фонда оплаты труда.

Расходы на оплату труда цехового персонала приняты в размере 871,57 тыс. руб. исходя из расчета минимальной месячной тарифной ставки работника 1 разряда в размере 9 953,88 руб., заявленной ООО «Теплоком», среднего тарифного коэффициента и нормативной численности 2,96 ед. – мастер 0,66 ед., сторож – 1,8 ед., уборщик производственных помещений – 0,5 ед.

В связи с непредставлением ООО «Теплоком» расчета нормативной численности цехового персонала управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области нормативная численность мастера участка определена в размере 0,66 ед. согласно таблице 1 «Нормативов численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий», утвержденных приказом Госстроя России от 12 октября 1999 года № 74.

Нормативная численность сторожей определена управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в размере 1,8 ед. (среднегодовая численность на летний период). При этом нормативная численность уборщика производственных помещений принята в заявленном размере 0,5 ед. Среднемесячная заработная плата составила 24 537,44 руб.

Расходы на оплату труда административно-управленческого персонала приняты в размере 742,05 тыс. руб. исходя из расчета минимальной месячной тарифной ставки работника 1 разряда в размере 9 953,88 руб., заявленной ООО «Теплоком», среднего тарифного коэффициента и нормативной численности 1,08 ед. Среднемесячная заработная плата составила 57 256,94 руб.

Расчет нормативной численности административно-управленческого персонала ООО «Теплоком» не был представлен, в связи с чем управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области такой расчет произведен самостоятельно в соответствии с таблицей 1 Рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства (утв. приказом Госстроя России от 12 октября 1999 года № 74) - «Нормативы численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий».

Представленный ООО «Теплоком» в суд расчет нормативной численности руководителей, специалистов и служащих, не может быть принят во внимание, поскольку в материалах тарифного дела он отсутствует, соответственно, не мог быть учтен при установлении оспариваемых тарифов.

Таким образом, расчет средств на оплату труда выполнен административным ответчиком в соответствии с требованиями Основ ценообразования и Методических указаний.

Из материалов дела следует, что ООО «Теплоком» были заявлены расходы на приобретение топлива в 2023 году в сумме 31 886,41 тыс. руб.

Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в экспертном заключении расходы на топливо на 2023 год включены в необходимую валовую выручку в размере 23 937,26 тыс. руб.

В силу пункта 34 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое не подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо, определяемая как сумма следующих расходов: плановая расчетная цена на топливо (без учета затрат на доставку (перевозку) и хранение), плановая (расчетная) стоимость доставки (перевозки), плановая (расчетная) стоимость хранения;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определен управлением государ-

ственного регулирования цен и тарифов Амурской области в соответствии с утвержденным приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 16 ноября 2022 года № 111-пр/н нормативом удельного расхода условного топлива в размере 196,38 кг.у.т./Гкал.

Объем натурального топлива определен управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в размере 5 583,0 т с учетом его качественных характеристик (калорийности) в величине 0,528 (уголь) согласно представленным сертификатам.

Стоимость топлива (угля) определена управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области исходя из условий договора поставки от 1 августа 2022 года № 2/У между ООО «Теплоком» (покупатель) и ИП Анисимовой С.В. (поставщик) в размере 4 900 руб. за тонну без НДС с применением прогноза Минэкономразвития России на 2023 год - индекс-дефлятор 87,5% (уголь), в связи с чем на 2023 год стоимость топлива была принята в размере 4 287,50 руб. за тонну.

Сумма экономически обоснованных расходов на топливо на 2024 год, определенная с учетом прогноза Минэкономразвития России (104,7%), составит 25 062,31 тыс.руб., цена 1 тонны угля - 4 489,01 руб./тн.; сумма экономически обоснованных расходов на топливо на 2025-2027 гг. с учетом прогноза Минэкономразвития России (103,9 %), составит 26 039,74 тыс.руб., 27 055,29 тыс.руб., 28 110,45 тыс.руб., соответственно, а цена 1 тонны угля на 2025-2027 гг. - 4 664,08 руб./тн., 4 845,98 руб./тн., 5 034,98 руб./тн. соответственно.

Договор поставки топлива, представленный ООО «Теплоком» в числе материалов тарифной заявки, был заключен по результатам запроса котировок на период 2022 г. - 2023 г. на общий объем поставки угля 6 800 тонн (пункт 1.1). В приложении № 2 к договору указан период поставки топлива на склад ООО «Теплоком» - до 15 апреля 2023 года.

При этом указанный в договоре объем приобретенного топлива превышает необходимый годовой объем угля на 20 % или на 1 217 тонн. Из пояснений представителей ООО «Теплоком» в судебном заседании следует, что данный объем угля был реализован третьим лицам и действительно не использовался при выработке тепловой энергии на котельной.

По мнению суда, из представленного договора, заключенного в отношении поставок топлива на отопительный период 2022-2023 гг., невозможно определить согласованные сторонами условия в части объемов угля, подлежащих отгрузке по установленной цене в течение календарного 2023 года.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, а также учитывая, что в названном договоре сторонами не был согласован график оплаты и поставок топлива, суд признает обоснованными доводы административного ответчика об отсутствии в тарифной заявке достоверных материалов, подтверждающих стоимость топлива на долгосрочный период регулирования 2023-2027 гг.

В такой ситуации применение на основании подпункта «в» пункта 28 Основ ценообразования прогноза Минэкономразвития России представляется обоснованным.

Согласно пункту 2 Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации - величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) или метода индексации установленных тарифов на период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования в случае установления тарифов с применением метода индексации), остающаяся в распоряжении регулируемой организации и расходующаяся по ее усмотрению.

В силу пункта 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя в том числе расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 настоящего документа (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из положений пунктов 13, 15, 16, 17, 20 и 28 Основ ценообразования установление тарифов производится органом регулирования посредством анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и материалов, представленных в обоснование этих предложений, в срок до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования. К числу обосновывающих документов относится расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных, разработанного в соответствии с Методическими указаниями.

По смыслу изложенных правовых норм следует, что расчет необходимой валовой выручки осуществляется в соответствии с тарифной заявкой и представленными материалами.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, ООО «Теплоком» в установленном порядке не было заявлено о включении в необходимую валовую выручку предпринимательской прибыли, соответствующий расчет в материалах тарифного дела отсутствует.

Доводы представителей ООО «Теплоком» о том, что в тарифной заявке были указаны расходы на социально значимые цели, не опровергают названных

выводов и не свидетельствуют о надлежаще сформулированном предложении принять в расчет предпринимательскую прибыль.

В этой связи действия управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области по не включению данной статьи в состав необходимой валовой выручки являются правильными.

Согласно пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, по результатам рассмотрения административного дела принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Ввиду того, что оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом, с соблюдением установленной процедуры, по своему содержанию каким-либо конкретным положениям федерального законодательства не противоречит, в удовлетворении требований ООО «Теплоком» следует отказать.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

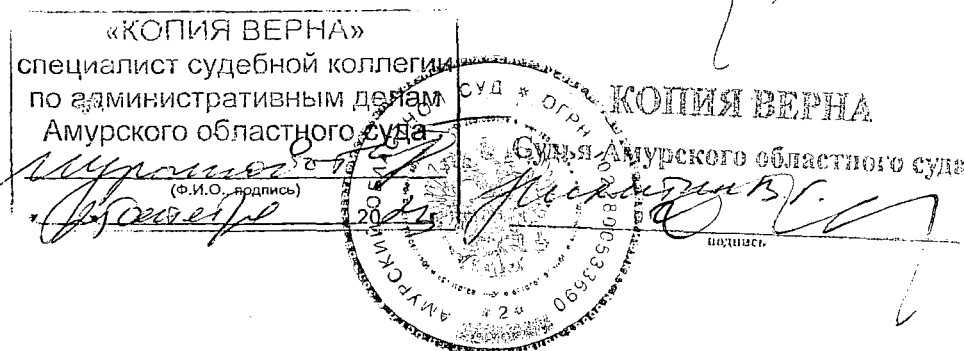
в удовлетворении требований ООО «Теплоком» о признании недействующими пункта 1 приложения № 1, пунктов 1, 18 приложения № 2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 ноября 2022 года № 123-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2023-2031 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области», принятии заменяющего нормативного правового акта - отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме принято 24 октября 2023 года.

Председательствующий

Никитин В.Г.



АМУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Пронумеровано и скреплено

печатью 20 листа

Подпись

