



ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ивановской области «О межбюджетных отношениях в Ивановской области»

Принят Ивановской областной Думой 23 октября 2015 года

Настоящий Закон принят в соответствии с федеральными законами от 24.11.2014 № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений», от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Уставом Ивановской области, Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» в целях регулирования правоотношений между органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления по отдельным вопросам межбюджетных отношений.

Статья 1.

Внести в Закон Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» (в действующей редакции) следующие изменения:

1) абзац третий статьи 3 изложить в следующей редакции:

«- органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ивановской области (далее – органы местного самоуправления поселений, органы местного самоуправления городских поселений, органы местного самоуправления сельских поселений);»;

2) в статье 6:

часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из областного бюджета и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений принимается представительным органом муниципального образования Ивановской области до 1 сентября текущего финансового года.»;

дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в форме субсидии устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ивановской области.»;

3) в статье 8:

в абзаце первом части 1 слова «в части городских округов – исходя из численности жителей, в части городских и сельских поселений – исходя из бюджетной обеспеченности» заменить словами «в части городских поселений (включая городские округа) – исходя из численности жителей, в части сельских поселений – исходя из бюджетной обеспеченности»;

дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по согласованию с представительными органами муниципальных образований Ивановской области могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, определяемыми в соответствии с методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений согласно приложению № 2 к настоящему Закону.

При замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц представительными органами муниципальных образований Ивановской области согласовываются следующие показатели:

- период, на который дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности заменяется дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;
- расчетный размер дотации в бюджет поселения;
- прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ивановской области с территории поселения;
- дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемый в бюджет поселения;
- разность между суммой указанной дотации, рассчитанной для бюджета поселения, и объемом налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам.

Период, на который дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности заменяется дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, согласовывается представительными органами муниципальных образований Ивановской области в срок до 1 июня.

Иные показатели согласовываются представительными органами муниципальных образований Ивановской области в срок до 1 октября.»;

4) часть 4 статьи 9 дополнить абзацами следующего содержания:

«При замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц представительными органами муниципальных образований Ивановской области согласовываются следующие показатели:

- период, на который дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности заменяется дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;

- расчетный размер дотации в бюджет муниципального района (городского округа);

- прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ивановской области с территории муниципального района (городского округа);

- дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемый в бюджет муниципального района (городского округа);

- разность между суммой указанной дотации, рассчитанной для бюджета муниципального района (городского округа), и объемом налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам.

Период, на который дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности заменяется дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, согласовывается представительными органами муниципальных образований Ивановской области в срок до 1 июня.

Иные показатели согласовываются представительными органами муниципальных образований Ивановской области в срок до 1 октября.»;

5) часть 4 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«4. Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий устанавливаются законами Ивановской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Ивановской области.

Распределение субсидий местным бюджетам устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Ивановской области.»;

6) в статье 13:

после слов «(за исключением субвенций)» дополнить словами «и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов областному бюджету для предоставления местным бюджетам на сумму указанных иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, может быть превышено ограничение, указанное в абзаце первом настоящей статьи.»;

7) приложение № 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 2
к Закону Ивановской области
«О межбюджетных отношениях
в Ивановской области»
от 28.11.2005 № 173-ОЗ

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ

1. Порядок определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется по формуле:

$$\text{ОДП} = \text{ОДГП} + \text{ОДСП}, \text{ где} \quad (1)$$

ОДП – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на соответствующий финансовый год;

ОДГП – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа);

ОДСП – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

2. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций городским поселениям (включая городские округа), и порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения поселений

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций городским поселениям (включая городские округа), осуществляется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

Критерием выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения поселений

самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения, применяемым при расчете размера дотации городским поселениям (включая городские округа), является объем средств в расчете на одного жителя, определяемый как отношение общего объема дотаций городским поселениям (включая городские округа) на соответствующий финансовый год, устанавливаемого законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, к общей численности постоянного населения городских поселений (включая городские округа).

Размер дотации городским поселениям (включая городские округа) на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода определяется по формулам:

$$ДГП_i^t = ДГП_i^t(утв) + (ОДГП^t - \sum ДГП_i^t(утв)) \times N_i / \sum N_i \quad (2)$$

$$ДГП_i^{t+1} = ДГП_i^{t+1}(утв) + (ОДГП^{t+1} - \sum ДГП_i^{t+1}(утв)) \times N_i / \sum N_i \quad (3)$$

$$ДГП_i^{t+2} = ДГП_i^{t+2}(утв) + (ОДГП^{t+2} - \sum ДГП_i^{t+2}(утв)) \times N_i / \sum N_i, \text{ где} \quad (4)$$

$ДГП_i^t$ - размер дотации i -му городскому поселению (включая городские округа) на очередной финансовый год;

$ДГП_i^t(утв)$ - размер дотации i -му городскому поселению (включая городские округа), утвержденный на первый год планового периода законом Ивановской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, включая размер дотации, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;

$ОДГП^t$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на очередной финансовый год;

$ДГП_i^{t+1}$ - размер дотации i -му городскому поселению (включая городские округа) на первый год планового периода;

$ДГП_i^{t+1}(утв)$ - размер дотации i -му городскому поселению (включая городские округа), утвержденный на второй год планового периода законом Ивановской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, включая размер дотации, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;

$ОДГП^{t+1}$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на первый год планового периода;

$ДГП_i^{t+2}$ - размер дотации i -му городскому поселению (включая городские округа) на второй год планового периода;

$ОДГП^{t+2}$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на второй год планового периода;

N_i - численность постоянного населения i -го городского поселения (включая городские округа) на 1 января текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

3. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, и порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, распределяются между сельскими поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, определяемый в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений, пропорционально отклонению уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих сельских поселений от уровня, определяемого в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, распределяется между сельскими поселениями по формуле:

$$D_i = \frac{(p(\text{сп}) - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i}{\sum_i ((p(\text{сп}) - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i)}, \text{ где} \quad (5)$$

D_i - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотации i -му сельскому поселению на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$p(\text{сп})$ - критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений;

БО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го сельского поселения;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го сельского поселения;

N_i - численность постоянного населения i-го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений определяется соотношением между средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных и средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных сельских поселений, величина которого после выравнивания бюджетной обеспеченности не должна превышать 1,4 раза.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности сельского поселения определяется по формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \text{ где} \quad (6)$$

BO_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го сельского поселения;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го сельского поселения;

ИНП_i - индекс налогового потенциала i-го сельского поселения, определяемый по формуле:

$$ИНП_i = \frac{NP_i}{N_i} / \frac{\sum_i NP_i}{\sum_i N_i}, \text{ где} \quad (7)$$

NP_i - налоговый потенциал i-го сельского поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

N_i - численность постоянного населения i-го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Налоговый потенциал сельских поселений определяется в соответствии с методикой расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Индекс бюджетных расходов определяется по формуле:

$$\text{ИБР}_i = \text{Кр}_i \times \text{Кку}_i \times \text{N}_i / \frac{\sum_i \text{Кр}_i \times \text{Кку}_i \times \text{N}_i}{\sum_i \text{N}_i}, \text{ где} \quad (8)$$

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го сельского поселения;
 Кр_i - коэффициент расселения населения для i-го сельского поселения;
 Кку_i - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i-го сельского поселения;

N_i - численность постоянного населения i-го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Коэффициент расселения населения для i-го сельского поселения определяется по формуле:

$$\text{Кр}_i = \frac{1 + \text{УВ}_i}{1 + \text{УВ}}, \text{ где} \quad (9)$$

Кр_i - коэффициент расселения населения для i-го сельского поселения;
 УВ_i - удельный вес постоянного населения i-го сельского поселения, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

УВ - удельный вес постоянного населения Ивановской области, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i-го сельского поселения определяется по формуле:

$$\text{Кку}_i = 0,8 + 0,2 \times \frac{\text{СТЭ}_i}{\text{СТЭ}}, \text{ где} \quad (10)$$

Кку_i - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i-го сельского поселения;

СТЭ_i - средний тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» для i-го муниципального района, в состав которого входит сельское поселение, по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области;

СТЭ - средний по Ивановской области тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области.

4. Определение дополнительных нормативов отчислений в бюджеты поселений (за исключением городских округов) от налога на доходы физических лиц, заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Дополнительные нормативы отчислений в бюджеты поселений (за исключением городских округов) от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Норм}(\Pi_i) = D_i / \text{НДФЛ}_i, \text{ где} \quad (11)$$

$\text{Норм}(\Pi_i)$ - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i -го поселения;

D_i - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) i -му городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НДФЛ_i - объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Дополнительный норматив по налогу на доходы физических лиц устанавливается с точностью до двух знаков после запятой.

В случае замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) определяется по формуле:

$$DЗ_i = D_i - \text{Норм}(\Pi_i) \times \text{НДФЛ}_i, \text{ где} \quad (12)$$

$DЗ_i$ - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) после замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного

объема дотации) городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

D_i - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому или сельскому поселению (за исключением городских округов) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$Норм(П_i)$ - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i -го поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$НДФЛ_i$ - объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го поселения, определяется по формуле:

$$НДФЛ_i = Н \times b_i, \text{ где} \quad (13)$$

$НДФЛ_i$ - объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$Н$ - прогноз доходов по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области в планируемом году (в соответствии с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период);

b_i - доля общей суммы исчисленного налога, указанного в декларациях по налогу на доходы физических лиц на территории i -го поселения, в общей сумме исчисленного налога на территории Ивановской области за последний отчетный год (по данным формы 5-НДФЛ УФНС России по Ивановской области).

В случае если рассчитанный дополнительный норматив превышает максимально возможный норматив, равный нормативу отчислений налога на доходы физических лиц в областной бюджет с учетом установленного дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет соответствующего муниципального района, в качестве дополнительного закрепляется максимально возможный норматив.»;

8) абзац одиннадцатый раздела 4 приложения № 4 дополнить словами «, направленному в срок до 20 августа года, предшествующего периоду, на который рассчитывается налоговый потенциал».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

**Губернатор
Ивановской области**

г. Иваново
3 ноября 2015 г.

№ 105-ОЗ



П.А. Коньков