



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.03.2016

№ 36/28-3с

Иркутск

Об утверждении заключения по результатам проведенной депутатской проверки по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, проживающих по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58

Рассмотрев заключение по результатам проведенной депутатской проверки по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, проживающих по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58, руководствуясь статьями 47, 48 Устава Иркутской области, статьей 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законом Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить заключение по результатам проведенной депутатской проверки по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, проживающих по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58 (прилагается).

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the top.

С.Ф. Брилка

Утверждено
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 16.03.2016
№ 36/28-ЗС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведенной депутатской проверки по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, проживающих по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58

Основанием для проведения депутатской проверки послужило обращение Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), проживающих по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Малая Топка (далее – пос. Малая Топка), ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58.

В обращении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. говорится, что в ходе эксплуатации жилого фонда выявлен ряд грубых нарушений, допущенных при строительстве домов:

1. На водозаборном узле не установлены системы водоочистки. В результате в квартиры подается вода, не соответствующая СанПиН, о чем имеются официальные заключения экспертиз, проведенных Роспотребнадзором Иркутской области.

2. Подвал дома 54 затоплен грунтовыми водами, о чем было заявлено представителям УК «Приморский», осуществляющей обслуживание указанных домов.

3. Не производится в должном объеме откачка ЖБО, в результате отходы жизнедеятельности попадают в окружающую среду, что неблагоприятно сказывается на экологии района. Также в непосредственной близости от источника загрязнений находится детская игровая площадка.

4. УК «Приморский» не были проверены и обслужены электрические системы отопления домов, в результате чего случился частичный выход из строя систем отопления. УК «Приморский», в чьи обязанности входит обслуживание домов, самоустраняется от обслуживания систем отопления, ссылаясь на застройщика (ООО «СтройГарант»).

С учетом изложенного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25.11.2015 № 31/31-ЗС была назначена депутатская

проверка по факту грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду детей-сирот, проживающих по адресу: пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58, и сформирована специальная комиссия по проведению депутатской проверки в следующем составе:

- Бренюк Сергей Алексеевич – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Дикунов Эдуард Евгеньевич – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Политической партии «Гражданская Платформа» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Ершов Дмитрий Михайлович – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Лабыгин Андрей Николаевич – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Магдалинов Сергей Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Матиенко Владимир Александрович – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководитель фракции Политической партии «Гражданская Платформа» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Носенко Ольга Николаевна – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Синцова Ирина Александровна – депутат Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области.

С целью подтверждения фактов, обозначенных в обращении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А., 10 декабря 2015 года состоялось выездное заседание специальной комиссии по проведению депутатской проверки в пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58. В заседании приняли участие члены комиссии: Лабыгин А.Н., Бренюк С.А., Дикунов Э.Е., Ершов Д.М., Магдалинов С.Ю., Носенко О.Н., Синцова И.А., советник Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Бондарева Э.С., исполняющий обязанности министра имущественных отношений Иркутской области Курбатов А.Б., временно замещающая должность руководителя службы жилищного надзора Иркутской области Савинцева И.В., советник жилищного отдела министерства имущественных отношений Иркутской области Лобанова О.И., глава администрации Уриковского муниципального образования Побережный А.Е., исполнительный директор ООО «СтройГарант» Дурапов С.А., генеральный директор ООО УК «Приморский» Ушаков М.Б., главный инженер ООО УК «Приморский» Артамонов А.А.

На заседании специальной комиссии были избраны председатель комиссии по депутатской проверке – Лабыгин А.Н. и секретарь комиссии по депутатской проверке – Носенко О.Н.

По фактам нарушений комиссией в ходе выездного заседания установлено следующее:

1. По вопросу качества воды, которая подается в квартиры и, по словам заявителей, не соответствует СанПиН.

10 декабря 2015 года состоялось выездное заседание специальной комиссии по проведению депутатской проверки в пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58. Членами комиссии установлено следующее.

Водоснабжение жилых домов по адресу: пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58 предусмотрено от скважины.

При визуальном осмотре членами комиссии установлено, что в подвале смонтирована система очистки воды с устройством накопительных емкостей, фильтра очистки от механических примесей, установки обеззараживания воды и насоса, повышающего давление. С целью определения качества воды представителю застройщика (Дурапов С.А.) было рекомендовано сделать заборы воды для проведения лабораторных исследований в аккредитованной организации.

В соответствии с протоколом лабораторных исследований № 689 от 18 декабря 2015 года, проведенных аккредитованной организацией – отделением по контролю качества питьевой воды Центральной аналитической лаборатории контроля качества воды МУП «Водоканал» г. Иркутска, представленным застройщиком, проба воды соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1075-02 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников».

Однако при повторных выездах 4 февраля и 8 февраля 2016 года визуально комиссией было отмечено, что жильцам поступает вода ненадлежащего качества.

2. По вопросу затопления грунтовыми водами подвала дома 54. При осмотре членами комиссии подвала дома 54 затопление грунтовыми водами не обнаружено.

3. Жалобы жителей на то, что в должном объеме не производится откачка жидких бытовых отходов, в результате чего отходы жизнедеятельности попадают в окружающую среду, что неблагоприятно сказывается на экологии района, не нашли своего подтверждения, так как в момент выездного заседания на территории пос. Малая Топка в соответствии с постановлением главы администрации Уриковского муниципального образования от 18 ноября 2015 года № 1618 был введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация биолого-социального характера». Выгребная емкость, предусмотренная для отвода сточных вод, не была переполнена.

Однако при повторном осмотре 4 февраля и 8 февраля 2016 года было установлено, что откачка ЖБО производится недолжным образом и не в полном объеме, что привело к переполнению выгребной емкости и попаданию сточных вод в окружающую среду.

4. Факт выхода из строя системы отопления не нашел своего подтверждения. На момент выездной проверки в квартирах (выбранных случайно – 6, 15, 20) было тепло, температурный режим не нарушен.

Таким образом, такие факты, как затопление грунтовыми водами подвала дома 54 и выход из строя системы отопления, не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем членами комиссии подтверждаются факты ненадлежащего качества воды, которая поступает жильцам (детям-сиротам), а также нерегулярной санитарной откачки и очистки выгребных ям.

Таким образом, следует констатировать, что не все факты грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду детей-сирот, проживающих по адресу: пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58, изложенные в предложении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А., нашли свое подтверждение.

Дополнительно в момент проведения депутатской проверки комиссией выявлены следующие факты, которые, с точки зрения членов комиссии, являются следствием строительных дефектов, а именно:

- лестница в подъезде является небезопасной в связи с отсутствием подступенок;
- имеются недостатки в работе системы вентиляции;
- промерзание оконно-балконных конструкций;
- наличие в квартирах плесневелых темных пятен на стенах.

По мнению членов комиссии, причинами и обстоятельствами фактов грубого и массового нарушения жилищных прав и права на благоприятную

окружающую среду детей-сирот, проживающих по адресу: пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58, изложенных в предложении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А., послужило то, что министерством имущественных отношений Иркутской области как уполномоченным органом, осуществляющим формирование и управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот:

1) неудачно выбрано место для проживания детей-сирот в пос. Малая Топка, о чем свидетельствует отсутствие инфраструктуры центрального водоснабжения и водоотведения, а также системы центрального отопления. Указанное обстоятельство в дальнейшем может иметь долгосрочные отрицательные последствия, в данном случае – это удорожание оплаты за услуги ЖКХ и электроэнергию;

2) не осуществлялся надлежащий контроль за качеством строящегося жилья для детей-сирот, соблюдением требований технических регламентов, проектной документации, иных специальных документов;

3) не организовано оказание жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества (несвоевременное техническое обслуживание установленных систем водоснабжения, нерегулярная санитарная откачка и очистка выгребных ям).

В целях устранения причин и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатской проверки, комиссия рекомендует:

1. Министерству имущественных отношений Иркутской области как государственному органу исполнительной власти Иркутской области, осуществляющему от имени Иркутской области управление специализированным жилищным фондом Иркутской области для детей-сирот, обеспечить:

- предоставление детям-сиротам, с которыми заключены договоры найма жилых помещений, расположенных по адресу: пос. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, д. 56, д. 58, качественных коммунальных услуг: подача потребителям (детям-сиротам) воды надлежащего качества и регулярная санитарная откачка и очистка выгребных ям;

- устранение выявленных строительных недостатков на данных объектах в установленном законодательством порядке.

2. Правительству Иркутской области:

- при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот исходить из обязательности обеспечения жилых помещений центральными инженерными системами (освещение, отопление, водоснабжение, водоотведение и др.), которые должны соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологической безопасности;

- при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот избегать предоставления большому количеству детей-сирот жилых помещений в одном доме, поскольку это не способствует их успешной социализации.

Внедрение практики обеспечения жилыми помещениями, предусматривающее проживание данной категории лиц в обычной социальной среде, напротив, способно оказать благоприятное воздействие на их адаптацию к самостоятельной жизни, сформировать положительный социальный опыт;

- осуществлять действенный контроль на всех этапах строительства жилых помещений для детей-сирот, начиная с проектирования и до момента ввода жилья в эксплуатацию, в том числе путем межведомственного взаимодействия между министерством имущественных отношений Иркутской области, службой государственного строительного надзора Иркутской области, службой государственного жилищного надзора Иркутской области, службой архитектуры Иркутской области;

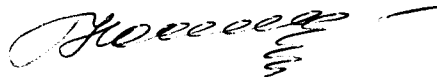
- тесно взаимодействовать с саморегулируемыми организациями, членами которых будут являться застройщики, по соблюдению последними требований к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации строительства, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

Председатель
комиссии по проведению
депутатской проверки



А.Н. Лабыгин

Секретарь
комиссии по проведению
депутатской проверки



О.Н. Носенко