



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 2024 г. № 103-п
Калининград

**О внесении изменения
в постановление Правительства Калининградской области
от 20 января 2022 года № 4
«Об утверждении государственной программы
Калининградской области «Безопасность»**

В соответствии со статьей 18 Уставного закона Калининградской области от 12 октября 2011 года № 42 «О Правительстве Калининградской области» Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое изменение, которое вносится в постановление Правительства Калининградской области от 20 января 2022 года № 4 «Об утверждении государственной программы Калининградской области «Безопасность» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Калининградской области от 30 августа 2022 года № 460, от 09 февраля 2023 года № 56 и от 05 апреля 2023 года № 167).

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2024 года.

Губернатор
Калининградской области

А.А. Алиханов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Калининградской области
от 15 марта 2024 г. № 103-п

ИЗМЕНЕНИЕ,
которое вносится в постановление
Правительства Калининградской области
от 20 января 2022 года № 4
«Об утверждении государственной программы
Калининградской области «Безопасность»

Государственную программу Калининградской области «Безопасность», утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Калининградской области «Безопасность»

РАЗДЕЛ I. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ

Глава 1. Оценка текущего состояния
соответствующей сферы социально-экономического развития
Калининградской области, тенденции, факторы
и проблемные вопросы, определяющие направления
развития сферы социально-экономического развития

1. Складывающаяся военно-политическая и экономическая обстановка вокруг Российской Федерации и Калининградской области в частности требует пристального внимания к повышению уровня готовности органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области и организаций к решению задач по защите населения и территории Калининградской области.

2. Калининградская область является геостратегическим регионом Российской Федерации, одной из ключевых особенностей социально-экономического развития которого является его полуэксклавное положение.

3. Важнейшей особенностью Калининградской области, влияющей на ведение гражданской обороны и защиты населения Калининградской области в особый период, а также защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера в мирное время, является ее геополитическое положение и предполагаемый характер возможного ведения военных действий.

4. Исходя из этого основной целью Правительства Калининградской области, органов исполнительной власти Калининградской области при проведении мероприятий гражданской обороны, мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение готовности органов управления и сил гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области к защите населения и территории Калининградской области как в мирное, так и в военное время. Необходимо максимально обеспечить защиту и минимизировать возможные потери среди населения, обеспечить непрерывное и устойчивое функционирование объектов экономики и социальной инфраструктуры.

5. В Калининградской области сформирована система управления гражданской обороной и группировка сил гражданской обороны, состоящая в том числе из подразделений противопожарной службы Калининградской области, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

6. Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Калининградской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

7. Выполнение задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется с учетом прогнозируемых рисков возникновения пожаров и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных негативными изменениями окружающей среды и неустойчивостью технологических процессов, а также с учетом общего осложнения международных отношений.

8. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах осуществляются в рамках территориальной подсистемы Калининградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, представляют угрозу для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области в целом и муниципальных образований Калининградской области в частности.

10. Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений, процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

11. Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика,

жилищно-коммунальное хозяйство. Возрастающая зависимость людей от технологий и инноваций в ближайшем будущем может привести к каскадному развитию катастроф.

12. Масштабы прямого ущерба от пожаров также свидетельствуют об увеличении тяжести их экономических последствий для Калининградской области.

13. Для обеспечения пожарной безопасности и тушения пожаров в Калининградской области сформированы: 1 территориальный и 5 местных пожарно-спасательных гарнизонов. В отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах созданы подразделения добровольной пожарной охраны.

14. Существенные проблемы в области обустройства и защиты берегов и сохранения пляжей, недостатки профилактической (предупредительной) работы с населением, нарушения правил пользования маломерными судами создают угрозу безопасности людей на водных объектах.

15. Масштабы возникающих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны Калининградской области и территориальной подсистемы Калининградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

16. За 2021 – 2023 годы протяженность гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса и объектов береговой инфраструктуры Калининградской области, приведенных в безопасное техническое состояние, увеличилась в 3,25 раза – с 800 метров в 2021 году до 2600 метров в 2023 году.

Протяженность построенных и реконструированных берегозащитных сооружений и объектов береговой инфраструктуры Калининградской области увеличилась на 3933 метра.

17. Период 2019 – 2023 годов характеризовался следующими чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера:

- 1) очень сильным ветром (частота события: 4 раза в год);
- 2) переувлажнением почвы (частота события: 1 – 2 раза в год);
- 3) отрывом прибрежных льдин с людьми (частота события: 1 – 2 раза в год);
- 4) лесными пожарами (частота события: 1 – 2 раза в год);
- 5) дорожно-транспортными происшествиями, приведшими к чрезвычайной ситуации (частота события: 1 – 2 раза в 4 года);
- 6) взрывами, пожарами на объектах экономики и в жилищно-коммунальном хозяйстве (частота события: 1 раз в 2 года).

18. За период 2019 – 2023 годов на территории Калининградской области произошло 5 чрезвычайных ситуаций техногенного характера и 3 чрезвычайные ситуации природного характера согласно критериям информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, установленным приказом Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 05 июля 2021 года № 429.

При этом погибло при чрезвычайных ситуациях – 7 человек, попало в зону чрезвычайных ситуаций – 152 человека, спасено при чрезвычайных ситуациях – 84 человека.

Согласно расчетам, показатель индивидуального риска чрезвычайной ситуации в Калининградской области за период 2019 – 2023 годов составил $0,7 \cdot 10^{-4}$ и не выходит за пределы допустимого индивидуального риска чрезвычайных ситуаций для Калининградской области (в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 22.10.02 – 2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» для Калининградской области показатель допустимого индивидуального риска чрезвычайных ситуаций составляет $1,43 \cdot 10^{-5}$).

19. Общая оперативная обстановка на территории Калининградской области с 2019 по 2023 год характеризуется снижением общего количества зарегистрированных преступлений. Уровень преступности в Калининградской области в период с 2019 по 2023 год снизился с 147,3 до 129,9 зарегистрированного преступления на 100 тыс. человек в год.

Исходя из сложившейся оперативной обстановки в Калининградской области определена необходимость включения в настоящую государственную программу мероприятий в сфере общественной безопасности и реализации государственной политики в сфере профилактики терроризма.

Глава 2. Описание приоритетов и целей государственной политики Калининградской области в сфере реализации настоящей государственной программы и взаимосвязи со стратегическими приоритетами государственных программ Российской Федерации

20. Приоритеты и цели государственной политики Калининградской области в сфере реализации настоящей государственной программы определены исходя из следующих документов:

1) Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

2) Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 года № 2;

3) Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;

4) Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

5) Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года № 400;

6) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311;

7) государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300;

8) постановления Правительства Калининградской области от 02 августа 2012 года № 583 «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу» (далее – Стратегия социально-экономического развития Калининградской области).

21. Целью настоящей государственной программы является повышение уровня безопасности территории и населения Калининградской области.

22. Приоритетами государственной политики Калининградской области в области гражданской обороны являются:

1) совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в Калининградской области в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации;

2) совершенствование системы управления гражданской обороной Калининградской области, региональной системы оповещения и информирования населения Калининградской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

3) совершенствование методов и способов защиты населения Калининградской области, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

4) развитие сил гражданской обороны Калининградской области путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;

5) повышение качества подготовки населения Калининградской области в области гражданской обороны.

23. Приоритеты государственной политики Калининградской области, указанные в пункте 22 настоящей государственной программы, реализуются в рамках ведомственного проекта «Гражданская оборона и пожарная безопасность» и комплекса процессных мероприятий «Снижение рисков и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, пожарная безопасность» настоящей государственной программы.

24. Государственная политика Калининградской области в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера направлена на формирование эффективного механизма реализации органами

исполнительной власти Калининградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, организациями и гражданами своих полномочий и прав в указанной области.

25. Приоритетами государственной политики Калининградской области в области обеспечения защиты населения и территорий Калининградской области от угроз различного характера являются:

1) снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба и материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

2) совершенствование и развитие территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области;

3) развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Калининградской области и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

4) повышение уровня безопасности населения и территорий Калининградской области, в особенности в прибрежных районах, подверженных негативному влиянию вод, в результате стихийных бедствий;

5) обеспечение безопасности людей на водных объектах;

6) поддержание на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил.

26. Приоритеты государственной политики Калининградской области, указанные в пункте 25 настоящей государственной программы, реализуются в рамках регионального проекта «Берегоукрепление и береговая инфраструктура», ведомственного проекта «Гидротехнические сооружения», комплекса процессных мероприятий «Береговая инфраструктура, берегоукрепление и гидротехнические сооружения» и комплекса процессных мероприятий «Снижение рисков и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, пожарная безопасность» настоящей государственной программы.

27. Достижение цели настоящей государственной программы требует формирования комплексного подхода к государственному управлению в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий, а также решения следующих задач:

1) увеличения протяженности защищаемого берега в Калининградской области;

2) ликвидации, предотвращения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

3) обеспечения выполнения работ по берегоукреплению и содержанию гидротехнических сооружений и объектов береговой инфраструктуры;

4) укрепления материально-технической базы сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны

и пожарной безопасности, в том числе в лесах;

5) защиты населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций.

28. Для достижения цели настоящей государственной программы определены следующие показатели:

1) прирост протяженности построенных, реконструированных берегозащитных сооружений и объектов береговой инфраструктуры Калининградской области (в год);

2) смертность населения в Калининградской области от чрезвычайных ситуаций (сокращение от последствий чрезвычайных ситуаций в год, не более);

3) уровень преступности в Калининградской области (сокращение в год, не более).

29. К 2030 году достижение установленных показателей будет характеризоваться:

1) приростом протяженности построенных, реконструированных берегозащитных сооружений и объектов береговой инфраструктуры Калининградской области, который составит порядка 0,1 – 0,05 % в год;

2) смертностью населения в Калининградской области от чрезвычайных ситуаций (сокращение от последствий чрезвычайных ситуаций в год, не более) – не более 0,05 %;

3) уровнем преступности в Калининградской области (сокращение в год, не более) – не более 0,05 %.

30. Мероприятия настоящей государственной программы реализуются в рамках следующих основных направлений:

1) защиты побережья Калининградской области от разрушения в результате негативного воздействия вод и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса;

2) повышения защищенности населения и территории Калининградской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров, в том числе в лесах;

3) противодействия терроризму и экстремизму, минимизации и (или) ликвидации их последствий, обеспечения общественной безопасности граждан.

Глава 3. Сведения о взаимосвязи приоритетов и целей государственной политики Калининградской области со стратегическими приоритетами, национальными целями и целями Стратегии социально-экономического развития Калининградской области, показателями государственных программ Российской Федерации

31. В рамках направления «Защита побережья Калининградской области от разрушения в результате негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса», в целях обеспечения мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311, реализуются следующие мероприятия:

- 1) разработка проектной и рабочей документации по объектам берегоукрепления и береговой инфраструктуры;
- 2) строительство и реконструирование объектов берегоукрепления и береговой инфраструктуры;
- 3) проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации и предотвращению чрезвычайных ситуаций на побережье;
- 4) разработка проектов на капитальный ремонт и (или) реконструкцию гидротехнических сооружений;
- 5) проведение капитального ремонта и (или) реконструкции гидротехнических сооружений;
- 6) приведение гидротехнических сооружений в безопасное техническое состояние;
- 7) осуществление работ и мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;
- 8) проведение комплексной системы мониторинговых измерений и наблюдений за состоянием побережья Балтийского моря, Калининградского и Куршского заливов в Калининградской области для накопления, анализа и оценки информации о современной ситуации с целью своевременного обеспечения достоверной информацией, выявления и прогнозирования неблагоприятных ситуаций и принятия выверенных управленческих решений по защите побережья Калининградской области.

32. В рамках направления «Повышение защищенности населения и территории Калининградской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров, в том числе в лесах», в целях обеспечения мероприятий, указанных в Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696, Основах государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 года № 2, Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12, реализуются следующие мероприятия:

- 1) создание новых и реконструкция существующих объектов гражданской обороны и пожарной безопасности Калининградской области;
- 2) обеспечение повседневной оперативной деятельности, аварийная и поисково-спасательная работа, реализация дополнительных профессиональных образовательных программ в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности;
- 3) обеспечение круглосуточного дежурства пожарно-спасательных служб с целью оперативного реагирования к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах, оказание первой медицинской помощи;
- 4) приобретение имущества для первоочередного жизнеобеспечения населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального

и регионального характера.

33. В рамках направления «Противодействие терроризму и экстремизму, минимизация и (или) ликвидация их последствий, обеспечение общественной безопасности граждан», в целях обеспечения полномочий органов исполнительной власти Калининградской области, указанных в федеральных законах от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление части переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

2) поддержание мобилизационной готовности органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области;

3) обеспечение осуществления первичного воинского учета органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области;

4) реализация государственной политики в сфере профилактики терроризма путем совершенствования системы профилактических мер антитеррористической направленности.».