

**ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

П Р И К А З

28 декабря 2018 года № *1048*
г. Калининград

**«Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности,
осуществляемой Министерством социальной политики
Калининградской области»**

В соответствии с методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7, приказываю:

1. Утвердить Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области согласно приложению № 1.

2. Утвердить состав постоянной рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области согласно приложению № 2.

3. Ответственным лицом за организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области назначить О.Г. Шуракову.

4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Министра социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер

ПОРЯДОК
организации работы по обобщению и анализу правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой
министерством социальной политики Калининградской области

I. Общие положения

1. Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области (далее – Порядок) разработан в целях обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства социальной политики Калининградской области (далее – Министерство) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся на системной основе, их результаты (далее – Обзор практики) утверждаются приказом Министерства и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства.

4. Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется в сроки, установленные Порядком, но не реже одного раза в год.

II. Направления обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

5. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формируется по двум основным направлениям:

правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора);

правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

6. При обобщении правоприменительной практикой организации и проведения государственного контроля (надзора), исследуются и анализируются вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и содействия занятости инвалидов, в том числе:

- организации и проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю, и связанные с ними вопросы;

- составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;

- использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

- разработки и издания приказов о проведении проверок, их содержания;

- выбора документарной или выездной проверки; исчисления и соблюдения сроков проведения проверки; соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

- оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам; организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;

- подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

7. При обобщении правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований исследуются и анализируются:

- вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе:

- а) типичные нарушения обязательных требований;

- б) меры, принимаемые органами государственного контроля (надзора);

- вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе:

- а) недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований;

- б) подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

8. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности используются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном порядке;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Министерства;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- результаты опросов (в том числе, проводимых в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

разъяснения, даваемые Министерством по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные Министерством от Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

III. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

9. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности обеспечивается отделом правового и кадрового обеспечения (далее - уполномоченное подразделение).

10. Для координации работы создается постоянная рабочая группа по обобщению и анализу правоприменительной практики (далее - Рабочая группа) под председательством заместителя Министра, состоящая из представителей подразделений, участвующих в работе по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

11. Уполномоченное подразделение в срок до 01 октября ежегодно готовит проект плана Обзора практики с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

12. Проект плана Обзора практики направляется для рассмотрения в подразделения Министерства. Поступившие замечания и предложения рассматриваются на Рабочей группе для принятия решения об их учете в проекте плана Обзора практики.

13. Одобренный Рабочей группой план Обзора практики рассылается в подразделения для представления предложений и материалов.

Предложения и материалы подразделениями Министерства передаются ответственному лицу отдела правового и кадрового обеспечения.

14. На основе обобщения и анализа поступивших предложений и материалов уполномоченное подразделение готовит проект Обзора практики с указанием вопросов, по которым поступили материалы о различной практике их применения.

15. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, подлежат дальнейшему анализу. В указанных целях могут быть запрошены позиции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в указанной сфере, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных государственных органов.

16. Проект Обзора практики размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений, а также направляется для рассмотрения в подразделения Министерства, Рабочую группу, в Общественный совет Министерства, Общественную палату Калининградской области, Торгово-промышленную палату Калининградской области, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Калининградской области, Западный филиал ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Срок рассмотрения и подачи предложений по проекту Обзора практики не может быть менее 25 рабочих дней.

Ответственное лицо осуществляет сбор предложений и передает их в Рабочую группу, которая осуществляет обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

17. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства указанные вопросы подлежат рассмотрению Рабочей группой с целью подготовки предложений по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, предложений по совершенствованию законодательства. Предложения докладываются Министру и направляются им в органы государственной власти, наделенные компетенцией по принятию решений в соответствующей сфере.

18. В проект Обзора практики включаются рекомендации по организации работы подразделений в целях совершенствования правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

19. Наряду с проектом Обзора практики могут быть подготовлены предложения по установлению обязательных для выполнения подразделениями Министерства указаний по порядку единообразного применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, занятости населения и обязательных требований.

20. Доработанный Рабочей группой по итогам обсуждения проект Обзора практики, а также предложения по установлению обязательных для выполнения подразделениями Министерства представляются для утверждения приказом Министра.

21. Приказ Министра направляется для руководства в подразделения Министерства, а также размещается на официальном сайте Министерства.

22. Обзор практики используется при обеспечении информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем проведения «дней открытых дверей» и иных общедоступных мероприятий, проведения семинаров и конференций» разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по решению Министра.

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер

СОСТАВ

постоянной рабочей группы по проведению обобщения и анализа
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
в Министерстве социальной политики Калининградской области

- Фещак Алексей Иванович - заместитель министра социальной политики, председатель рабочей группы
- Члены рабочей группы:
- Фомченкова Елена Васильевна - заместитель министра социальной политики
- Гагина Маргарита Борисовна - начальник департамента семейной политики
- Косарева Лариса Ивановна - начальник департамента труда и занятости
- Вайисова Ольга Филипповна - начальник департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок
- Медникова Анна Анатольевна - начальник отдела организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов
- Мудрак Елена Игоревна - заместитель начальника департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок, начальник отдела правового и кадрового обеспечения
- Шуракова Ольга Геннадьевна - консультант отдела правового и кадрового обеспечения, секретарь рабочей группы.

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер