

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«25» декабря 2019 года

№ 323

г. Калининград

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калининградской области на 2020 год

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 года № 61(11), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калининградской области на 2020 год.

2. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



Н.Е. Шевцова

Утверждена
приказом Министерства сельского
хозяйства Калининградской области
от «15» декабря 2019 года №383

**Программа
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках
осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на
территории Калининградской области
на 2020 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики правонарушений на 2020 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства Калининградской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;- устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса

	<p>опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий; - повышение квалификации кадрового состава контрольно – надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно - надзорного органа; - создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у должностных лиц контроль - надзорного органа
<p>Источники финансирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством сельского хозяйства Калининградской области на осуществление функций государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Калининградской области</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; -повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора на территории Калининградской области.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Механизм реализации программы. Раздел 5. Оценка эффективности программы Раздел 6. План – график профилактических мероприятий</p>

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калининградской области осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1012, Указом Губернатора Калининградской области о реорганизации Министерства сельского хозяйства Калининградской области и службы ветеринарии и государственной ветеринарной инспекции Калининградской области от 14.10.2016 № 112.

Региональный государственный ветеринарный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами

Калининградской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» и Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

В 2019 году проведено 4 плановых выездных проверки юридических лиц, выдано 3 предписания об административных правонарушениях.

Текущий уровень профилактических мероприятий:

- министерством сельского хозяйства Калининградской области на 2020 год запланировано проведение 14 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);

- при составлении плана проверок, в со ответственности с ч.1 ст.8.1. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» проверяемые производственные объекты отнесены к определенному классу опасности;

- в рамках профилактики нарушений обязательных требований должностными лицами департамента ветеринарии министерства сельского хозяйства Калининградской области выдано 22 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ветеринарии;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 19.11.2018 № 274 утвержден «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному ветеринарному контролю (надзору)»;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 17.04.2019 № 102 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 19.11.2018 № 274» внесены изменения в «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному ветеринарному контролю (надзору)»;

- в целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального государственного надзора в области ветеринарного контроля (надзора) на территории Калининградской области «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному ветеринарному контролю (надзору)» размещен на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (agro@gov39.ru) в разделе «Региональный государственный ветеринарный надзор».

- во исполнение пункта 2.4 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147, на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (agro@gov39.ru) в разделе «Региональный государственный ветеринарный надзор» размещено «Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного ветеринарного контроля».

Таким образом, Министерство сельского хозяйства Калининградской области информирует юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований ветеринарного законодательства и иных правовых актов в области ветеринарии, а также об основных целях и задачах при осуществлении государственного ветеринарного контроля.

2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);
- 3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи профилактической работы:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);
- 3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);
- 4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Целевые индикаторы и показатели Программы

Показатель	
Доля проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов от запланированных	100%
Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора (контроля)	100%

3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

1) расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта Министерства сельского хозяйства Калининградской области;

2) размещение перечня нормативных правовых актов на официальном интернет - сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (agro@gov39.ru), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), что приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно – надзорных мероприятий в сфере ветеринарии, для всех поднадзорных субъектов;

3) распространение комментариев о содержании новых нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

4) обобщение правоприменительной практики государственного регионального ветеринарного контроля (надзора), размещение обобщений на

Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (agro@gov39.ru). Данная форма профилактики направлена на открытость проверочных мероприятий и информирование субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

5) проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, иное) с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

6) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом). Данная форма профилактики направлена на минимизацию вероятности наступления события, следствием которого является риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред), риск причинения гибели животных, риск заболеваемости животных, риск материального ущерба.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с методическими рекомендациями по организации и ведению профилактической работы, предусмотренными Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

4. Механизм реализации программы

Должностными лицами Министерства сельского хозяйства Калининградской области, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции регионального государственного надзора в области ветеринарии на территории Калининградской области, являются:

- 1) заместитель министра – начальник департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области, одновременно по должности являющийся главным государственным ветеринарным инспектором Калининградской области.

- 2) заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области.
- 3) ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области.
- 4) консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области.

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	ФИО	должность	телефон	Е - mail
1	Балендор Евгений Валентинович	заместитель министра – начальник департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области – главный государственный ветеринарный инспектор Калининградской области	514 - 291	vetotdel@mail.ru
2	Каплунова Наталья Михайловна	заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	514 - 291	vetotdel@mail.ru
3	Кловак Анатолий Николаевич	ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области.	565 – 508	vetotdel@mail.ru
4	Хлоптов Алексей Геннадьевич	ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	565 – 508	vetotdel@mail.ru
5	Земляных Сергей Владимирович	консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства	565 – 508	vetotdel@mail.ru

		сельского хозяйства Калининградской области		
6	Кузьменко Михаил Александрович	консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	565 – 508	vetotdel@mail.ru

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, обеспечения обратной связи с подконтрольными субъектами и эффективного целенаправленного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Министерство сельского хозяйства планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, иное). Тема публичных мероприятий выбирается Министерством сельского хозяйства Калининградской области самостоятельно с учетом состояния подконтрольной среды, указанной в разделе 1.

План - график проведения публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с указанием тематики и сроков проведения мероприятий ежегодно публикуется на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (WWW.msx39.ru)

5. Оценка эффективности программы.

1. Целевой показатель профилактической деятельности Министерства сельского хозяйства Калининградской области: «Доля проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов от запланированных».

Показатель «Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = Z_{\text{мер}} / Y_{\text{мер}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{мер}}$ – количество запланированных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего;

$Z_{\text{мер}}$ – количество фактически проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего.

Показатель «Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = Z_{\text{док}} / Y_{\text{док}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{док}}$ – количество запланированных публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего;

$Z_{\text{док}}$ – количество фактически опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего.

2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- 3) внедрение различных способов профилактики;
- 4) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- 5) повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- 6) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- 7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 8) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- 9) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

6. План – график профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана – графика (Приложение № 1).

Приложение №1
к программе профилактики
правонарушений обязательных
требований законодательства
Российской Федерации при
осуществлении регионального
государственного ветеринарного
надзора на 2020 год

**План – график
реализации программы профилактики рисков причинения вреда
охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства
Калининградской области в рамках осуществления регионального
государственного ветеринарного надзора на территории
Калининградской области на 2020 год**

№ п/п	Наименования проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Обеспечение размещения на официальном интернет - сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	По необходимости
2	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	постоянно
3	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, в сроках и порядке вступления их в действие	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	Калининградской области	Калининградской области	
4	Размещение на официальном интернет - сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	ежегодно, до конца декабря
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	постоянно
6	Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) с размещением на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	01-03 апреля 2020 года
7	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с участием представителей подконтрольных субъектов	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	По необходимости
8	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства	Незамедлительн о при наличии сведений о признаках

	закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом).	сельского хозяйства Калининградской области	нарушений обязательных требований
9	Организация «горячей линии» для оказания консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам разъяснения ветеринарных требований	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	постоянно