



## УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

от *14 декабря* 2022 года № *133*

г. Кострома

#### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2023 год согласно приложению.
2. Признать утратившим силу приказ управления ветеринарии от 16.11.2021 № 142 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год».
3. Должностным лицам управления ветеринарии Костромской области, ответственным за исполнение Программы профилактики, обеспечить организацию и проведение предусмотренных мероприятий.
4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления ветеринарии Костромской области.
5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник управления

Р.Б. Гусев

Приложение  
к приказу управления  
ветеринарии Костромской области  
от *14 декабря 2022 г.* № 133

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2023 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|   |  |
|---|--|
| Наименование программы                  | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2023 год.   |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».   |
| Разработчик программы                   | Управление ветеринарии Костромской области   |
| Цели программы                          | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;<br>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;<br>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.   |
| Задачи Программы                        | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области обращения с животными без владельцев, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;<br>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;<br>- устранение причин, факторов и условий, способствующих |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов.</li> </ul>   |
| Сроки и этапы реализации программы                 | 2023 год без разделения на этапы   |
| Источники финансирования                           | Бюджет Костромской области   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы специалистов управления ветеринарии Костромской области;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности управления ветеринарии Костромской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными без владельцев у всех участников надзорной деятельности;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных объектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными без владельцев и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностями.</li> </ul> |
| Структура программы                                | Подпрограммы отсутствуют.  |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

**1.1 Анализ текущего состояния осуществления вида надзора.**

Настоящая программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения

государственной функции при осуществлении управлением ветеринарии Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2023 год.

Управление ветеринарии Костромской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области.

Объектами, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев:

- органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления;

- юридические лица и их руководители;

- индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители;

- физические лица.

Обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев (далее – обязательные требования):

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление администрации Костромской области от 6 апреля 2020 года № 116-а «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области и порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области»;

- постановление администрации Костромской области от 21.09.2021 № 417-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а»

- другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Костромской области в области обращения с животными без владельцев.

Отдел организации противозпизоотических мероприятий управления ветеринарии Костромской области осуществляет контроль (надзор) за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области (далее – органы местного самоуправления), должностными лицами органов местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами (далее – подконтрольные субъекты) исполнения обязательных требований, принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению

и (или) устранению последствий выявленных нарушений, осуществляет деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности.

При осуществлении надзора в области обращения с животными без владельцев проводились профилактические мероприятия, направленные на оказание всесторонней методической помощи объектам надзора, а именно: своевременное доведение информации до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о принятых новых правовых актах и внесенных изменениях в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в области обращения с животными без владельцев; консультации специалистов организаций, ответственных за указанное направление; анкетирование; публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

На территории Костромской области насчитывается 4 объекта, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными без владельцев.

В 2022 году контрольно-надзорные мероприятия не проводились.

## **1.2 Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Управление ветеринарии Костромской области (далее – Ветуправление) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Ветуправлением осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений; адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей; проведения прямых телефонных линий; размещения на официальном сайте Ветуправления разъяснений об изменениях в законодательстве в области обращения с животными без владельцев.

Обобщения практики осуществления регионального государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами регионального государственного надзора в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Ветуправления.

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Ветуправление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике.

### **1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знаний подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев.

Пути решения проблем: повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей; обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Цели:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев;
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Ветуправления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев;
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности надзорной деятельности.

Задачи:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области обращения с животными без владельцев, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- 5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 7) повышение квалификации сотрудников Ветуправления, осуществляющих надзорные функции;
- 8) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Ветуправление, проводит следующие профилактические мероприятия:

#### **1. Информирование.**

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными без владельцев осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Ответственными за выполнение мероприятий информирования являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

#### **2. Обобщение правоприменительной практики.**

По итогам обобщения правоприменительной практики Ветуправление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, утверждается приказом Ветуправления и размещается на официальном сайте Ветуправления в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня его утверждения.

Ответственным за организацию и выполнение мероприятий обобщения правоприменительной практики является заместитель начальника Ветуправления.

#### **3. Объявление предостережения.**

В случае наличия у Ветуправления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, органа, осуществляющий региональный государственный надзор в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 30 календарных дней со дня получения предостережения подать в Ветуправление возражение в отношении указанного предостережения.

Возражения направляются контролируемым лицом в в бумажном виде почтовым отправлением, либо в электронном виде через личный кабинет контролируемого лица в государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал).

Возражение рассматривается Ветуправлением в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения Ветуправление принимает одно из следующих решений:

удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;  
отказывает в удовлетворении возражения.

Ответственным за выполнение мероприятий является заместитель начальника Ветуправления.

#### 4. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами Ветуправления в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, надзорного мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными без владельцев, установленных федеральным и региональным законодательством.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений объектов надзора и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного директором департамента.

Ответственными за организацию и выполнение мероприятий являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

#### 5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к



соответствующей категории риска. Ветуправление проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента поступления в Ветуправление информации о начале осуществления данной деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Ветуправление, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Ответственными за выполнение мероприятий информирования являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Отчетные показатели Программы должны способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев.

Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

Полнота информации, размещенной на официальном сайте Ветуправления в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.