



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 сентября 2017 года № 223
г. Курган

О методических рекомендациях по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры Курганской области

Во исполнение распоряжения Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 года № Р-965 ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры Курганской области согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Управления культуры Курганской области от 28 сентября 2016 г. № 240 «О методических рекомендациях по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры Курганской области».

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области учитывать положения настоящего приказа.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления культуры
Курганской области

В.П. Бабин

Приложение к приказу
Управления культуры Курганской области
от 19 сентября 2017 года № 223
«О методических рекомендациях по
развитию сети организаций культуры и
обеспеченности населения услугами
организаций культуры Курганской
области»

**Методические рекомендации
по развитию сети организаций культуры и обеспеченности
населения услугами организаций культуры Курганской области**

В соответствии с п. 2 ст. 44 Конституции Российской Федерации о праве граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также со статьей 1, 12, 30, 37, 39, 40 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», определяющими права граждан на доступ к культурным ценностям, права и обязанности субъектов культурной деятельности, исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, необходимо обеспечить:

- 1) территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;
- 2) развитие инфраструктуры культурной деятельности;
- 3) создание благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киноvideопоказа;
- 4) создание развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;
- 5) использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

Во исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации по обеспечению доступности услуг организаций культуры необходимо руководствоваться единой методикой по определению нормативной потребности Курганской области в объектах культуры, что позволит преодолеть диспропорции обеспеченности и создать условия для развития сети организаций культуры.

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 95-р «Об изменениях, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р» и в целях обеспечения доступности организаций культуры путем оптимального размещения сети организаций культуры с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры, где «норма» - это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» - это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и

минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к организациям культуры.

Под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

2. Условия оптимального размещения видов организаций культуры устанавливаются органами исполнительной власти Курганской области в соответствии с полномочиями и органами местного самоуправления Курганской области в пределах собственных средств с учетом рекомендуемой нормативной потребности.

3. Расчет нормативной потребности Курганской области (муниципальных образований) в объектах культуры должен предусматривать:

1) вид объекта, исходя из его функционального значения, специализации, профиля;

2) нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) нормативное значение (количество) населения, для которого должны быть обеспечены услуги организаций культуры;

4) показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 тыс. человек). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в театрах, концертных залах и учреждениях культуры клубного типа из расчета количества мест на 1 тыс. жителей в соответствии с приложением, которое является неотъемлемой частью настоящих методических рекомендаций.

4. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

1) существующую обеспеченность населения объектами культуры;

2) функциональное многообразие организаций культуры;

3) специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения; природно-климатические условия; транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития региона;

4) прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

5) критерии доступности услуг организаций культуры для населения.

6) критерии доступности услуг организаций культуры:

а) возможность выбора организаций культуры;

б) развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;

в) возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

г) сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;

д) полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;

е) наличие организаций культуры для детей;

ё) наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с

ограничениями жизнедеятельности, в том числе инвалидам.

5. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50% (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

6. Размещение объектов культуры в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.

Региональные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения, а также расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности социальных объектов для населения Курганской области и муниципального образования Курганской области.

В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно стоящих объектов культуры в составе общественно-деловых и рекреационных зон.

7. Физическая доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам (виртуальным экскурсиям, спектаклям, концертам) и путем организации гастролей.

Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

1. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» общедоступная библиотека - библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии.

2. За сетевую единицу принимаются библиотеки, которые являются юридическими лицами, как самостоятельные, так и включенные в централизованные библиотечные системы (далее – ЦБС); библиотеки-филиалы межпоселенческих центральных библиотек; библиотеки, являющиеся обособленным подразделением государственной или муниципальной организации культуры, осуществляющей библиотечную деятельность (музеи, организации культурно-досугового типа, театры и прочие организации).

Указанные сетевые единицы представляют в соответствующие государственные органы отчеты по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке» (ф. 6-НК).

Рекомендуемые минимальные нормы и нормативы размещения библиотек:

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Универсальная библиотека	Административный центр с населением от 150 тыс. чел.	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа, для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
	Детская библиотека		1	
	Библиотека для инвалидов по зрению		1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	
Городской округ с населением свыше 100 тыс. чел.	Общедоступная библиотека	на 15 тыс. жителей	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Детская библиотека	на 15 тыс. детей до 14 лет	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	
Городской округ с населением до 100 тыс. чел.	Общедоступная библиотека	на 10 тыс. жителей	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Детская библиотека	на 10 тыс. детей до 14 лет	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	
Городское поселение с населением свыше 10 тыс. чел.	Общедоступная библиотека с детским отделением	на 10 тыс. жителей	1	Шаговая доступность 15-30 минут/ Транспортная доступность 15-30 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		1	
Городское поселение с населением менее 10 тыс. чел.	Общедоступная библиотека с детским отделением	на 5 тыс. жителей	1	Шаговая доступность 15-30 минут/ Транспортная доступность 15-30 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		1	

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Муниципальный район	Межпоселенческая библиотека	Административный центр района	1	Транспортная доступность 30 минут-1 час
	Детская библиотека	Административный центр района	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	Административный центр района	1	
Сельское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделением	Административный центр сельского поселения	1	Шаговая доступность 15-30 минут/ Транспортная доступность 15-30 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		1	
	Филиал общедоступных библиотек с детским отделением	Сельский населенный пункт от 500 человек	1	
	Филиал общедоступных библиотек	Сельский населенный пункт от 200 до 500 человек	1	
	Пункт вне стационарного обслуживания пользователей	Сельский населенный пункт до 200 человек	1	

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают:

- 1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;
- 2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;
- 3) условия доступности для инвалидов государственных и муниципальных библиотек.

Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

3. Нормы размещения государственных библиотек Курганской области.

В целях реализации прав граждан на библиотечное обслуживание в Курганской области создаются государственные библиотеки, обеспечивающие потребность в доступе к информации и знаниям на базе универсального комплектования библиотечных фондов, в том числе на основе обязательного экземпляра документов, в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, к которым относится «организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов».

При наличии специализированных фондов для населения молодежного (юношеского) возраста на территории Курганской области правомерно функционирование детско-юношеских библиотек, а также молодежных отделений в универсальных библиотеках.

4. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек Курганской области осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

5. Нормы размещения библиотек в городских округах и городских поселениях Курганской области.

В городском округе и (или) городском поселении создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом центральной библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации литературы и чтения.

В жилых районах городского округа и городского поселения создаются филиалы центральной библиотеки или ее структурные подразделения, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда и популяризацию книги и чтения.

6. В городских округах и (или) городских поселениях Курганской области создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если количество детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. чел.

При условии меньшего количества детского населения - детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки как филиал или структурное подразделение центральной библиотеки.

В городском поселении, которое является административным центром муниципального района, нецелесообразно создавать самостоятельную детскую библиотеку ввиду исключения дублирования функций детской библиотеки, созданной на уровне муниципального района.

Если в состав муниципального района входят городские поселения, не являющиеся административным центром, но имеющие количество детей не менее 10 тыс. чел., в таких городских поселениях целесообразно создать самостоятельную детскую библиотеку.

Если у населения городского округа или городского поселения есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных организаций), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или репрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

7. Нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек Курганской области.

В соответствии с полномочиями муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с филиалами в сельских поселениях, если иное (самостоятельная библиотека в сельском поселении) не установлено законом Курганской области и уставом муниципального района и сельского поселения в соответствии с частью 3 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межпоселенческая библиотека - центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе.

Детская библиотека на уровне муниципального района создается в целях обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.

На базе межпоселенческой библиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

8. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях Курганской области.

Для обслуживания жителей сельских населенных пунктов с числом жителей от 500 человек создается филиал общедоступных библиотек с детским отделением.

Для обслуживания жителей сельских населенных пунктов с числом жителей от 200 до 500 человек создается филиал общедоступных библиотек.

Для обслуживания жителей сельских населенных пунктов с числом жителей до 200 человек создается пункт вне стационарного обслуживания пользователей. Если в данных населенных пунктах имеются общедоступные библиотеки с подключением к сети «Интернет», и они востребованы населением, то переводить их в пункты вне стационарного обслуживания пользователей не требуется.

Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района, филиал межпоселенческой библиотеки с детским отделением.

Центральная библиотека сельского поселения (либо межпоселенческая библиотека) организует работу филиала на базе специализированного помещения или пункт книговыдачи на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения.

Филиалы общедоступной библиотеки либо пункты книговыдачи (по потребности) могут размещаться в сельских населенных пунктах, входящих в состав городского округа (или городского поселения). Филиалы или структурные подразделения центральной библиотеки могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во

встроенных помещениях либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района, и принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения (статья 23 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле»).

9. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках (пункт 8 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле»). В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

10. Пользователям библиотек независимо от места проживания должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе универсальной и детской библиотек Курганской области, центральных библиотек городского округа, городского поселения, муниципального района организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

- 1) фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;
- 2) фонды Президентской библиотеки.

III. Нормы и нормативы размещения музеев

1. Согласно Федеральному закону от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» под музеем понимается некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, а также для достижения иных целей, определенных указанным

Федеральным законом.

Нормы и нормативы размещения музеев в регионе учитывают наличие предметов и коллекций, которые отнесены или потенциально могут быть отнесены к Музейному фонду Российской Федерации.

Музейный фонд – совокупность постоянно находящихся на территории Российской Федерации музейных предметов и музейных коллекций, гражданский оборот которых допускается с соблюдением ограничений, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

2. За сетевую единицу принимаются музеи, которые являются юридическими лицами, музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Кроме того, к сетевым единицам относятся структурные подразделения учреждений культурно-досугового типа, осуществляющие музейную деятельность, имеющие фонды, которые вошли в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Деятельность музеев и обособленных структурных музейных подразделений регулируется Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации». Указанные учреждения представляют в соответствующие государственные органы отчеты по формам федерального статистического наблюдения: «Сведения о деятельности музея» (ф. № 8-НК), «Сведения о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах» (ф. № 4-экспонаты).

3. В муниципальных образованиях музеи создаются при наличии музейных предметов и музейных коллекций, а также могут быть созданы филиалы или структурные подразделения государственных музеев, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как обслуживают местное население.

Рекомендуемые минимальные нормы и нормативы оптимального размещения музеев:

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Краеведческий музей	Административный центр с населением от 150 до 500 тыс. чел.	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа, для жителей муниципальных образований – в течение 1
	Художественный музей		1	
	Тематический музей		2	

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
				дня
Городской округ	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Тематический музей	Независимо от количества населения	1	
Муниципальный район	Тематический / краеведческий музей	Административный центр	1	Транспортная доступность 30 минут – 1 час
Городское поселение	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 15-30 минут

IV. Нормы размещения театров

1. В соответствии с Концепцией долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года театр - это организация, осуществляющая театральную деятельность в целях удовлетворения и формирования духовных потребностей зрителей в сценическом искусстве, а также развития театрального искусства, предусматривающего расширение доступности театрального искусства для различных групп населения.

2. За сетевую единицу принимаются театры (театры-студии), являющиеся юридическими лицами, либо филиалы театров.

Нормы размещения театров субъектов Российской Федерации устанавливаются с учетом потребностей населения в жанрах театрального искусства, в том числе возрастных особенностей зрительской аудитории, а именно театров для детей (театры кукол) и для молодежи (театры юного зрителя).

Театры представляют в соответствующие государственные органы отчеты по формам федерального статистического наблюдения: «Сведения о деятельности театра» (форма № 9-НК).

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Театр драматический	Административный центр с населением от 150 до 500 тыс. чел.	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в
	Театр музыкальный		1	
	Театр юного		1	

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
	зрителя			течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня/ Либо за счет гастрольной деятельности с периодичностью выездов в соответствии с государственным заданием
	Театр кукол		1	
	Прочие театры по видам искусств		1	
Городской округ	Театр по видам искусств (театр драматический)	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут

3. В городских округах могут быть созданы государственные театры или их филиалы, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как обслуживают местное население.

4. В муниципальных районах Курганской области создание театров не предусмотрено.

V. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

1. В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года» формирование и развитие общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве, расширение аудитории концертов академической музыки для различных категорий и групп населения должно осуществляться путем создания концертных организаций и концертных коллективов академической направленности.

Концертная организация – это организация, осуществляющая создание, показ (публичное исполнение) и (или) организацию показа концертных программ.

К концертным организациям относятся:

1) филармонии - основной вид концертной организации в области академической музыки, имеющей в своем распоряжении один или несколько филармонических концертных залов и (или) творческих коллективов и организующей гастроли иных творческих коллективов филармонической направленности (оркестры, хоры, ансамбли);

2) филармонический концертный зал - специальная площадка, отвечающая акустическим стандартам исполнения академической музыки, или вид концертной

организации, выполняющей функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве;

3) концертные коллективы. К концертным коллективам относятся симфонические оркестры, оркестры народных, духовых инструментов, хоровые капеллы, народные хоры, хореографические и фольклорные ансамбли и т.п.

2. К расчету сетевых единиц принимаются организации всех форм собственности.

В качестве сетевой единицы концертного зала могут учитываться площадки, отвечающие акустическим стандартам, которые входят в состав иных организаций культуры (филармоний, культурно-досуговых учреждений, специализированных учебных заведений).

Концертные организации представляют в соответствующие государственные органы отчеты по формам федерального статистического наблюдения: «Сведения о деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива» (форма №12-НК).

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Концертный зал	Административный центр с населением до 500 тыс. чел.	2	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня/ Либо за счет гастрольной деятельности с периодичностью выездов в соответствии с государственным заданием
	Филармония		1	
	Концертный творческий коллектив		2	
Городской округ	Концертный зал	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
	Концертный творческий коллектив	Независимо от количества населения	1	
Муниципальный район	Концертный зал	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 мин
Городское поселение	Концертный творческий коллектив	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 15-30 мин

3. В городских округах могут быть созданы концертные организации или их филиалы, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как обслуживают местное население.

VI. Нормы и нормативы размещения цирков

1. В соответствии с «Концепцией развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 434-р государственная поддержка циркового дела должна базироваться на социально-значимых принципах: обеспечении доступности циркового продукта для социально незащищенных слоев, жителей отдаленных регионов и населенных пунктов страны, не имеющих специально оборудованных помещений для показа цирковых программ; создании условий для развития любительского циркового движения и ряде других принципов, определяющих финансово-хозяйственную деятельность цирка.

2. В Концепции развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года понятие «цирк» определяется как обобщенное наименование всех видов зрелищных номеров, аттракционов, программ, спектаклей, решаемых средствами цирковой выразительности, а также как специальное зрелищное сооружение с куполообразным покрытием и манежем, предназначенное для создания и (или) показа цирковых произведений.

3. За сетевую единицу принимаются цирки (цирковые коллективы) всех форм собственности.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения цирков:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Городской округ	Цирковая площадка (цирковой коллектив)	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут

VII. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

1. В соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации по организации и поддержке учреждений культуры и искусства и на основании полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения, утвержденного решением Коллегии Министерства культуры Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры» (с изменениями, внесенными в Положение письмом Министра культуры Российской Федерации от 22 декабря 2009 г. № 13-01-39/01). Организации клубного типа представляют в соответствующие государственные органы отчеты по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об организации культурно-досугового типа» (ф. 7-НК).

2. При подсчете нормативной обеспеченности учреждениями клубного типа в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения организаций культуры клубного типа:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Дом (центр народного творчества)	Административный центр независимо от количества населения	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
	Дворец культуры	Административный центр независимо от количества населения	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
Городской округ	Дом культуры	Население от 100 до 500 тыс.	1 на 100	Транспортная доступность 30-40

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
		чел.	тыс. чел.	минут
	Дом культуры	Население до 100 тыс. чел.	1 на 20 тыс. чел.	Транспортная доступность 30-40 минут
Муниципальный район	Центр культурного развития	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Передвижной многофункциональный центр	Транспортная единица	1	Транспортная доступность 30-40 минут
Городское поселение	Дом культуры	Население менее 25 тыс. чел.	1 на 10 тыс. чел.	Транспортная доступность 15-30 минут
Сельское поселение	Дом культуры	Административный центр сельского поселения	1	Шаговая доступность 15-30 минут / транспортная доступность 15-30 минут
	Филиал сельского дома культуры	На 1 тыс. жителей	1	Шаговая доступность 15-30 минут / транспортная доступность 15-30 минут

3. Под учреждением клубного типа понимается организация, основным видом деятельности которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

4. За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

5. Минимальный перечень подвидов учреждений культуры клубного типа в Курганской области составляют:

1) областной Центр народного творчества, который обеспечивает координацию деятельности учреждений культуры клубного типа, действующих на территории Курганской области, по развитию и сохранению народной культуры. Центр народного творчества имеет филиалы в с. Сафакулево Курганской области (Центр башкирской, татарской культуры) и в с. Звериноголовское Курганской области (Центр казачьей культуры);

2) муниципальные Дома культуры.

6. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа на уровне субъекта Российской Федерации предусматривают наличие Дома (Центра) народного творчества.

7. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в городских округах и городских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры на население от 10 до 200 тыс. чел. в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

8. При определении нормативной потребности муниципального образования в учреждениях клубного типа следует применять коэффициент от 1,25 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра).

9. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского поселения и наличие 1 Дома культуры на 1 тыс. чел. независимо от количества населенных пунктов в сельском поселении. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

10. В целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества на уровне муниципального района создается районный Дом культуры, обеспечивающий методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

11. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.

VIII. Нормы и нормативы размещения передвижных многофункциональных культурных центров

1. Передвижной многофункциональный центр культуры является организацией культуры клубного типа, созданной для предоставления нестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных, выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий патриотической, образовательной и досуговой направленности. Комплекс представляет собой передвижную многофункциональную высокотехнологичную площадку для обслуживания населения и проведения массовых мероприятий на открытой местности.

2. Для муниципального района устанавливается норма – 1 транспортная единица для сельских населенных пунктов, входящих в состав городских округов (либо жилых районов города), и 1 транспортная единица на муниципальный район для обслуживания населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры.

3. В соответствии с законами субъектов Российской Федерации на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях количество специализированных транспортных средств может быть увеличено, в том числе могут быть предусмотрены транспортные средства со специфической функциональной направленностью (библиомобили, киномобили, автоклубы).

IX. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков культуры и отдыха

1. Органы местного самоуправления в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

2. Парк культуры - это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

3. За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

4. Парки культуры и отдыха представляют в соответствующие государственные органы отчеты по форме федерального статистического наблюдения «Сведения о работе парка культуры и отдыха» (ф. 11-НК).

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Городской округ	Парк культуры и отдыха	на 30 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30-40 минут

5. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

6. При наличии потребности в парках культуры и отдыха в населенных пунктах с количеством жителей менее 30 тыс. чел. количество парков и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования Курганской области за счет собственных средств.

Х. Нормы и нормативы размещения зоопарков, ботанических садов

1. Во исполнение установленных полномочий по поддержке учреждений культуры и искусства Курганской области и на основании полномочия муниципальных органов власти по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры создаются зоопарки (зоосады), которые различаются по площади, коллекции животных и ряду функций.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения зоопарков (ботанических садов):

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Городской округ	Зоопарк (ботанический сад)	Население от 250 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30-40 минут

2. Зоопарк (зоосад, ботанический сад) создается на базе специализированной ландшафтной среды при условии наличия коллекции животных и растений для демонстрации населению различных видов фауны и флоры, ведения научно-исследовательской и культурно-просветительской деятельности по охране природы и животного мира. Зоосад выполняет те же функции, за исключением научно-исследовательской.

3. За сетевую единицу принимаются зоопарки всех форм собственности.

4. Мощность зоопарка (ботанического сада) по площади определяется в зависимости от объема коллекции и видов животных (растений).

5. При наличии потребности в зоопарках (ботанических садах) в населенных пунктах менее 250 тыс. чел. количество и условия создания зоопарков (ботанических садов) утверждаются в нормативах градостроительного проектирования Курганской области за счет собственных средств.

XI. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

1. Согласно Федеральному закону от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» кинозал – это место, в котором осуществляется показ фильма.

2. За сетевую единицу принимаются площадки кинопоказа вне зависимости от формы собственности – кинозалы, расположенные в специализированном кинотеатре, а также в учреждении культуры или в коммерческой организации. При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов к расчету принимается каждый кинозал как сетевая единица.

3. Указанные сетевые единицы представляют в соответствующие государственные органы отчеты по форме федерального статистического наблюдения «Сведения о работе организации, осуществляющей кинопоказ» (ф. № 10-НК).

Рекомендуемые минимальные нормы и нормативы оптимального размещения кинозалов:

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Количество сетевых единиц	Доступность
Городской округ	Кинозал	на 20 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 15-30 минут
Городское поселение	Кинозал	Независимо от количества жителей	1	Транспортная доступность 15-30 минут
Сельское поселение	Кинозал	Население от 3 тыс. чел.	1 на 3 тыс. чел.	Шаговая доступность 15-30 минут / Транспортная доступность 15-30 минут

XII. Требования по размещению организаций дополнительного образования и организаций среднего профессионального образования сферы культуры

1. Требования разработаны в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) и письмом Минобрнауки России от 4 мая 2016 года № АК-950/02 «О методических рекомендациях».

2. Организация предоставления услуг дополнительного образования детей является полномочием региональных органов исполнительной власти в сфере образования и органов местного самоуправления.

3. Вопросы размещения образовательных организаций с учетом плотности населения, его возрастного состава, транспортной доступности и иных параметров, отражающих доступность образовательных услуг, издания и применения нормативных технических документов в области строительства относятся к предметам ведения субъектов Российской Федерации (Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

4. При расчете потребности в организациях дополнительного образования детей, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, учитываются следующие особенности:

1) для субъектов Российской Федерации количество организаций дополнительного образования детей (детских школ искусств по видам искусств) (далее - ДШИ) определяется исходя из необходимости обеспечения не менее 12% охвата детей в возрасте от 8 до 15 лет дополнительными предпрофессиональными программами в области искусств.

5. Количество ДШИ в населенных пунктах с численностью населения от 3 до 10 тыс. человек определяется в расчете одна ДШИ на населенный пункт.

6. Количество ДШИ в населенных пунктах с численностью населения свыше 10 тыс. человек определяется исходя из расчета охвата соответствующими программами не менее 12% обучающихся 1 - 8-х классов общеобразовательных организаций.

7. Образовательные организации представляют в соответствующие государственные органы отчеты по форме федерального статистического наблюдения «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств» (форма 1-ДШИ); «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам для детей» (1-ДОП); статистическое наблюдение за деятельностью образовательных учреждений (1-ДО).

Рекомендуемые требования по размещению образовательных организаций дополнительного образования сферы культуры:

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Кол-во сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Детские школы искусств		41	Транспортная доступность для жителей администра-

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Кол-во сетевых единиц	Доступность
				тивного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
Населенный пункт	Детская школа искусств	Численность населения от 3 тыс. до 10 тыс. человек	1	Время в пути к организации, реализующей программы дополнительного образования, от места проживания обучающегося 30-40 минут
Населенный пункт	Детская школа искусств	Численность населения свыше 10 тыс. человек	1 и более из расчета охвата не менее 12% обучающихся 1-8-х классов общеобразовательных организаций	Время в пути к организации, реализующей программы дополнительного образования, от места проживания обучающегося 30-40 минут

8. Потребность в профессиональных образовательных организациях определяется исходя из необходимости обеспечения программами среднего профессионального образования населения в возрасте 15-19 лет, имеющего основное общее и среднее общее образование на уровне 50 % от их общего количества.

9. Количество создаваемых профессиональных образовательных организаций определяется также исходя из сложившихся социально-демографических, географических, экономических и других особенностей соответствующей территории.

Рекомендуемые требования по размещению образовательных организаций среднего профессионального образования сферы культуры:

Административно-территориальные уровни обеспеченности услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Кол-во сетевых единиц	Доступность
Курганская область	Организации среднего профессионального образования	Административный центр	2	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня

Приложение
к Методическим рекомендациям по
развитию сети организаций культуры и
обеспеченности населения услугами
организаций культуры Курганской области

1. Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество театров
на 1 тыс. жителей

Количество жителей в городских округах (человек)	50 000 - 99 999	250 000 - 499 999
Посадочных мест (единиц)	6 - 8	4 - 3

2. Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество
концертных организаций на 1 тыс. жителей

Количество жителей в городских округах / городских поселениях (человек)	До 10 000	10 000 - 4 999	15 000 - 19 999	50 000 - 99 999	250 000 - 499 999
Посадочных мест (ед.)	X	X	X	6 - 7	4 - 3

3. Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество
учреждений клубного типа в муниципальном образовании на 1 тыс. жителей

3.1. Норматив по сельскому поселению

Количество жителей в сельском поселении (человек)	До 500	500 - 999	1 000 - 999	2 000 - 2 999	3 000 - 4 999	5 000 - 6 999	7 000 - 9 999
Посадочных мест (ед.)	до 100	150	200	150	85	80	75

3.2. Норматив по городскому поселению

Количество жителей в городском поселении (человек)	До 3 000	3 000 - 4 999	5 000 - 9 999	10 000 - 19 999
Посадочных мест (ед.)	150	85	80	70

3.3. Норматив по городскому округу

Количество жителей в городских округах (человек)	50 000 - 99 999	250 000 - 499 999
Посадочных мест (единиц)	35-15	6-5