

# МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от «19» декабря 2023 г.

№ 106-ОСН

г. Магадан

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

#### **П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2024 год.

2. Отделу правового, информационного обеспечения и развития сельских территорий министерства сельского хозяйства Магаданской области обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте

министерства в региональной информационной системе «Открытый регион» в течение десяти дней со дня его государственной регистрации.

Министр



Н.А. Кошеленко

Приложение  
к приказу министерства сельского  
хозяйства Магаданской области  
от «19» декабря 2023 г. № 106-ОСН

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством  
сельского хозяйства Магаданской области регионального  
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством сельского хозяйства Магаданской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  постановление Правительства Магаданской области от 19.11.2021 № 873-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области».
Разработчик программы профилактики	Министерство сельского хозяйства Магаданской области (далее – министерство).
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области; 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции; 4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля

	(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 5. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области.
Задачи программы профилактики	1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 3. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 4. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Магаданской области; 5. Снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2024 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) на территории Магаданской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Повышение прозрачности деятельности министерства; 5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 7. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 8. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с Положением о министерстве сельского хозяйства Магаданской области, утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 11-пп, министерство является

органом исполнительной власти Магаданской области, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики и нормативному правовому регулированию в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Постановлением Правительства Магаданской области от 19.11.2021 № 873-пп утверждено Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области (далее – Положение № 873-пп), которое устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области (далее – региональный контроль).

В силу пункта 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

- 1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);
- 2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Количество подконтрольных субъектов  
(юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)

Вид подконтрольного субъекта	на 01.10.2023
Организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	179
Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи	229

В соответствии с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по соблюдению организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) министерством в 2023 году не проводились в связи действием ограничений на их проведение, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В условиях ограничений на проведение контрольной деятельности, установленных пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», министерством за 9 месяцев 2023 года проводились профилактические мероприятия – объявлено 70 предостережений в связи с осуществлением деятельности по розничной продаже алкогольной продукции без действующего договора аренды, а также в связи с несвоевременной фиксацией алкогольной продукции в единой

государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), из них:

- 44 – юридическим лицам;
- 26 – индивидуальным предпринимателям.

Информация о профилактических мероприятиях размещена в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»).

В целях обеспечения информирования по вопросам лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на официальном сайте министерства сельского хозяйства Магаданской области размещена необходимая информация для бизнес-сообщества: перечень нормативных правовых актов в названной сфере деятельности, форма заявления на предоставление государственной услуги, реквизиты для оплаты государственной пошлины и административных штрафов, информация о принятых в каждом муниципальном образовании региона границах прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

При обращении в лицензирующий орган каждый соискатель или лицензиат получает консультацию по соблюдению лицензионных и обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции.

Специалисты министерства ведут консультирование по телефону и разъяснительную работу с организациями с целью предотвращения нарушений, осуществляют электронную рассылку информационных материалов лицензиатам.

За 9 месяцев 2023 года проведены «горячие линии» по приему обращений о розничной продаже алкогольной продукции с нарушением требований законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области.

Поступили обращения о предоставлении консультаций по вопросам осуществления лицензирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции, вопросы о соблюдении требований к размещению торговых объектов, реализующих такую продукцию.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание механизмов мотивации добросовестного поведения у контролируемых лиц;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также эффективности осуществления контрольной деятельности уполномоченного органа;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основными задачами Программы профилактики являются:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации с контролируемыми лицами и методов воздействия на них при осуществлении контрольно-надзорной деятельности уполномоченным органом;

- формирование одинакового понимания обязательных требований контролируруемыми лицами;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований на основе их понятности, информационной открытости.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения определены Планом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной продукции, на территории Магаданской области, приведенном в приложении №1, 2 к настоящей Программе.



#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2024 году:

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (оценка результативности: эффективно – более 60 %, удовлетворительно – более 30 %, неудовлетворительно – менее 30 %);

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты к общему количеству хозяйствующих субъектов, приступивших к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, без учета отказавшихся от проведения профилактического визита (оценка результативности: 100 %).

Планируемые показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2024 году:

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (оценка результативности: эффективно – более 60 %, удовлетворительно – более 30 %, неудовлетворительно – менее 30 %);

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты к общему количеству хозяйствующих субъектов, приступивших к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, без учета отказавшихся от проведения профилактического визита (оценка результативности: 100 %).

Приложение № 1  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении  
министерством сельского хозяйства  
Магаданской области регионального  
государственного контроля (надзора)  
в области розничной продажи алкогольной  
и спиртосодержащей продукции на 2024 годы

**План**

**профилактических мероприятий, направленных на предупреждение  
нарушений обязательных требований и предотвращение рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области  
розничной продажи алкогольной продукции, на территории  
Магаданской области на 2024 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий	Ответственные структурные подразделения
1	2	3	4	5	6
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте министерства сельского хозяйства Магаданской области (далее – министерство) правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
3.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте министерства	По мере необходимости	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
3.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте министерства результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
4.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	01.04.2024	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства

		Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	01.03.2024	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	01.04.2023	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
5.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
6.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства
7.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Ежеквартально	Контролируемые лица	Управление торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности министерства