



ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений

Статья 1

Настоящим Законом в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений (далее – государственные полномочия).

Статья 2

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по:

1) принятию решения об установлении соответствия между видом разрешенного использования земельного участка и видом разрешенного использования земельных участков, установленным классификатором видов разрешенного использования земельных участков;

2) принятию решения о выборе основного и вспомогательного вида разрешенного использования земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из предусмотренных документами градостроительного зонирования;

3) предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования Московской области, за исключением случаев предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

4) переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую на территории муниципального образования Московской области, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов;

5) установлению сервитута, публичного сервитута в отношении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования Московской области, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) установлению публичного сервитута в целях размещения инженерных сооружений местного значения, определенных подпунктом 1 статьи 39³⁷ Земельного кодекса Российской Федерации;

7) выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе для размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

Статья 3

1. Органы местного самоуправления вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) получать от Правительства Московской области или уполномоченных им центральных исполнительных органов государственной власти Московской области (далее – уполномоченные органы) методическую и консультационную помощь по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) представлять в уполномоченные органы документы и необходимую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

2) обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных из бюджета Московской области для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в уполномоченные органы отчеты об использовании субвенций по формам и в сроки, установленные Правительством Московской области;

4) назначать руководителей структурных подразделений администрации муниципального образования Московской области, осуществляющих деятельность в сфере градостроительства и в сфере имущественно-земельных отношений, по согласованию с уполномоченными органами, а также согласовывать с уполномоченными органами их структуру;

5) рассматривать представления уполномоченных органов в отношении руководителей структурных подразделений администрации муниципального образования Московской области, осуществляющих деятельность в сфере имущественно-земельных отношений;

6) при реализации государственных полномочий, установленных настоящим Законом, представлять на согласование в уполномоченный орган проекты решений, разрешений, договоров и соглашений в сроки и в порядке, установленные уполномоченным органом, за исключением случаев выдачи разрешений на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без взимания платы, в том числе для размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, порядок и условия размещения которых устанавливаются Правительством Московской области.

Статья 4

1. Уполномоченные органы при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) устанавливать целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий;

3) издавать правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления;

4) давать органам местного самоуправления указания, обязательные для исполнения.

2. Уполномоченные органы обязаны оказывать методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Статья 5

1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями, установленными настоящим Законом, сроком на четыре года.

2. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии со статьей 2 настоящего Закона прекращается законом Московской области в следующих случаях:

1) неисполнения, ненадлежащего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления по итогам двух кварталов подряд;

2) нецелесообразности дальнейшего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

3. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Московская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления.

4. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается в случае вступления в силу закона Московской области, в соответствии с которым осуществляется перераспределение полномочий между органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления, и установленные настоящим Законом полномочия перераспределяются органам местного самоуправления.

Статья 6

1. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере имущественно-земельных отношений (далее – уполномоченный орган в сфере имущественно-земельных отношений).

2. Уполномоченный орган в сфере имущественно-земельных отношений осуществляет государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в следующем порядке:

1) утверждает регламент проведения контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок);

2) организует и проводит проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию выделенных для этих целей финансовых средств, а также осуществляет контроль за поступлением средств от продажи и использования земельных участков;

3) в случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления государственных полномочий дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке;

4) запрашивает и получает в двухнедельный срок документы и другую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

5) запрашивает у органов местного самоуправления сведения, информацию по вопросам осуществления государственных полномочий;

б) принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области при осуществлении государственных полномочий, в том числе путем направления материалов в правоохранительные органы для привлечения к ответственности соответствующих лиц.

Статья 7

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий, установленных настоящим Законом, в пределах выделенных бюджетам муниципальных образований Московской области на эти цели финансовых средств.

Статья 8

1. Финансирование государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

2. Общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий рассчитывается уполномоченным органом в сфере имущественно-земельных отношений по формуле:

$$R = \sum_{i=1}^n R_{si}, \text{ где:}$$

R – общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

n – количество муниципальных образований Московской области;

R_{si} – размер субвенции на обеспечение государственных полномочий для i-го муниципального образования Московской области.

3. Размер субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий, утверждается законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

4. Размер субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий рассчитывается уполномоченным органом в сфере имущественно-земельных отношений по формуле:

$$R_{si} = (R_{\text{прог.з/пл}} + R_{\text{прог.м/з}}) \times \text{Ч}_p, \text{ где:}$$

$R_{\text{прог.з/пл}}$ – прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

$R_{\text{прог.м/з}}$ – прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период расходы на материальные затраты;

$Ч_p$ – численность работников органов местного самоуправления муниципального образования Московской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия Московской области в области земельных отношений.

Показатели $R_{\text{прог.з/пл}}$, $R_{\text{прог.м/з}}$ рассчитываются в соответствии с методикой, установленной в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

Показатель $Ч_p$ рассчитывается в соответствии с методикой, установленной в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону.

5. Показателем распределения между муниципальными образованиями Московской области общего объема субвенций являются сведения о количестве принятых органами местного самоуправления решений по рассмотренным заявлениям граждан и юридических лиц (за исключением решений, принятых по основаниям для отказа в приеме и регистрации документов), договоров по вопросам земельных отношений.

6. Субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий, носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статья 9

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Московской области
« 10 » декабря 2020 года
№ 270/2020-03



А.Ю. Воробьев

Принят постановлением
Московской областной Думы
от 26.11.2020 № 33/132-П

Приложение 1
к Закону Московской области
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Московской области
отдельными государственными
полномочиями Московской области
в области земельных отношений»

**Методика
расчета численности работников органов местного
самоуправления муниципальных образований
Московской области, обеспечивающих исполнение
отдельных государственных полномочий Московской
области в области земельных отношений**

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана и предназначена для расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления отдельных государственных полномочий Московской области в области земельных отношений, переданных в соответствии с настоящим Законом.

1.2. В настоящей Методике применяются следующие понятия:

модуль ОУ – модуль оказания услуг единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг Московской области;

количество дел – сведения о принятых решениях по рассмотренным заявлениям граждан и юридических лиц (за исключением решений, принятых по основаниям для отказа в приеме и регистрации документов), договорах по вопросам земельных отношений, предоставленные органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в уполномоченный орган в сфере имущественно-земельных отношений, за период с 1 января по 31 июля 2020 года.

2. Порядок расчета численности работников

2.1. Количество дел на год с учетом прогнозируемого периода (K_d), определяется по следующей формуле:

$$K_d = \frac{D}{\Pi} \times \text{Пр} \times K + D$$

где:

D – общее количество дел, устанавливается в соответствии с таблицей 2;

П – количество месяцев, использованных для расчета общего количества дел в соответствии с периодом, указанным в таблице 2;

Пр – количество месяцев, на которые прогнозируется количество дел (прогнозируемый период);

К – коэффициент на прогнозируемый период, рассчитанный на основе мониторинга количества дел, выполненных за 2017 год, проведенного уполномоченным органом в сфере имущественно-земельных отношений, равный 1,2.

Численность работников органов местного самоуправления муниципального образования Московской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия Московской области в области земельных отношений ($Ч_p$), определяется по следующей формуле:

$$Ч_p = \frac{Кд}{247}$$

247 – среднее количество рабочих дней в году.

Если количество дел с учетом прогнозируемого периода составляет менее 200 дел, то $Ч_p$ устанавливается в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Количество дел за год, предшествующий году, на который производится расчет, с учетом прогнозируемого периода	Значение $Ч_p$
0–49	0,25
50–149	0,50
150–199	0,75

Таблица 2

№ п/п	Городской округ	Количество дел за период с 01.01.2020 по 31.07.2020 (Д)
1	Балашиха	1738
2	Богородский	1949
3	Бронницы	217
4	Власиха	62
5	Волоколамский	1343
6	Воскресенск	1398
7	Восход	1
8	Дзержинский	208
9	Дмитровский	2793
10	Долгопрудный	381

№ п/п	Городской округ	Количество дел за период с 01.01.2020 по 31.07.2020 (Д)
11	Домодедово	2130
12	Дубна	692
13	Егорьевск	1620
14	Жуковский	540
15	Зарайск	518
16	Звездный городок	2
17	Ивантеевка	384
18	Истра	1871
19	Кашира	1154
20	Клин	1688
21	Коломенский	1887
22	Королёв	650
23	Котельники	85
24	Красноармейск	151
25	Красногорск	1095
26	Краснознаменск	75
27	Ленинский	1411
28	Лобня	246
29	Лосино-Петровский	689
30	Лотошино	345
31	Луховицы	1193
32	Лыткарино	46
33	Люберцы	1503
34	Можайский	1197
35	Молодежный	2
36	Мытищи	1969
37	Наро-Фоминский	1963
38	Одинцовский	3521
39	Озёры	653
40	Орехово-Зуевский	1402
41	Павловский Посад	812
42	Подольск	1980
43	Протвино	93
44	Пушкинский	1811
45	Пушино	88
46	Раменский	2559
47	Реутов	237
48	Рузский	1734
49	Сергиево-Посадский	2353
50	Серебряные Пруды	733

№ п/п	Городской округ	Количество дел за период с 01.01.2020 по 31.07.2020 (Д)
51	Серпухов	1449
52	Солнечногорск	2112
53	Ступино	1519
54	Талдомский	1301
55	Фрязино	111
56	Химки	903
57	Черноголовка	76
58	Чехов	1983
59	Шатура	1851
60	Шаховская	639
61	Щелково	1754
62	Электрогорск	177
63	Электросталь	540
Итого		67 587



Приложение 2
к Закону Московской области
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений»

Методика

расчета расходов на оплату труда и материальных затрат на одного работника органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, обеспечивающих исполнение отдельных государственных полномочий Московской области в области земельных отношений, применяемых при расчетах субвенций из бюджета Московской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана и предназначена для расчета расходов на оплату труда и материальных затрат на одного работника органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, обеспечивающих исполнение отдельных государственных полномочий Московской области в области земельных отношений.

1.2. Расходы на оплату труда и материальные затраты на обеспечение деятельности органов местного самоуправления применяются при расчетах межбюджетных трансфертов для разработки проекта закона Московской области о бюджете Московской области и составления прогноза консолидированного бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и не распространяют свое действие на деятельность органов местного самоуправления при исполнении местных бюджетов.

2. Состав и порядок расчета расходов на оплату труда и материальных затрат на одного работника

2.1. Расходы на оплату труда и материальные затраты рассчитываются в тысячах рублей на одного работника органов местного самоуправления с учетом расчетной численности работников органов местного самоуправления.

2.2. Для расчета расходов на оплату труда и материальные затраты на одного работника органов местного самоуправления показатели $R_{\text{прог.з/пл}}$ и $R_{\text{прог.м/з}}$ определяются следующим образом:

$$R_{\text{прог.з/пл}} = K_1 \times K_2 \times K_3 \times (1 + K_4), \text{ где:}$$

K_1 – размер должностного оклада специалиста II категории в органах государственной власти Московской области, применяемый для расчета должностных окладов в органах местного самоуправления в очередном финансовом году, установленный в соответствии с законодательством Московской области;

K_2 – средний коэффициент должностных окладов на одного работника органов местного самоуправления, равный 2,23, определенный по результатам мониторинга, проведенного уполномоченным органом в сфере имущественно-земельных отношений в 2017 году;

K_3 – количество должностных окладов в год, необходимых для обеспечения выплат годовой заработной платы работникам органов местного самоуправления, в размере 35,9 в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих»;

K_4 – размер страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования 0,302.

$R_{\text{прог.м/з}}$ – прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период расходы на материальные затраты (расходы на оплату работ, услуг, приобретение оборудования, материальных запасов для муниципальных нужд без учета расходов на проведение капитального ремонта зданий и служебных помещений на очередной финансовый год, из расчета 103,11 тысяч рублей на одного работника, определенные по результатам мониторинга, проведенного уполномоченным органом в сфере имущественно-земельных отношений).

