



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.12.2023 № 616

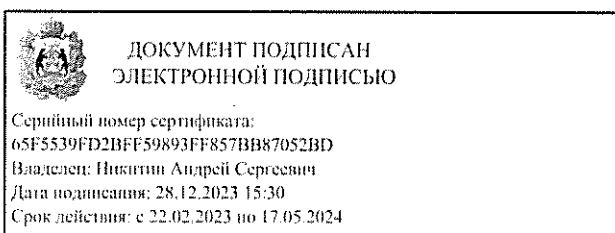
Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рг, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области».
2. Постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Губернатор
Новгородской области



А.С. НИКИТИН

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Новгородской области
от 28.12.2023 № 616

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области
«Развитие здравоохранения Новгородской области»

I. Оценка текущего состояния в сфере здравоохранения Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы здравоохранения Новгородской области

Численность населения Новгородской области на 01 января 2023 года с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года составила 575,9 тыс.человек, в том числе городское население – 421,1 тыс.человек (73,1 %), сельское – 154,8 тыс.человек (26,9 %). Тенденция депопуляции численности населения является важной проблемой, за 2022 год естественная убыль населения Новгородской области составила 9,5 % на 1000 человек. Сохраняется тенденция к увеличению доли населения в старших возрастных группах. Одной из приоритетных задач является реализация мер по повышению рождаемости и снижению смертности населения.

В 2022 году в Новгородской области родилось 4278 детей, что на 6,7 % меньше, чем в предыдущем.

Число умерших в 2022 году снизилось по сравнению с 2021 годом на 24,8 % и составило 9,9 тыс.человек. Коэффициент смертности в 2022 году составил 17,1 умерших на 1000 человек населения, число умерших превысило число родившихся в 2,3 раза, в 2021 году – в 2,9 раза.

За 12 месяцев 2022 года по предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области, ожидаемая продолжительность жизни составила 70,45 года (увеличение на 2,85 года по сравнению с 2021 годом).

В структуре причин смерти остается высокой доля умерших от болезней системы кровообращения (49,2 %), новообразований (12,6 %), болезней органов пищеварения (6,0 %), травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин (5,8 %), болезней органов дыхания (4,3 %).

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Новгородской области показатель смертности от новообразований, в том числе злокачественных, составил 215,5 случая на 100 тыс.населения, в 2021 году данный показатель составил 208,4 случая на 100 тыс.населения. Показатель смертности от болезней систем кровообращения, в 2022 году составил 838,5 случая на 100 тыс.населения.

Младенческая смертность в 2022 году, по данным Федеральной службы государственной статистики в Новгородской области, составила 4,3 случая на 1000 родившихся живыми, при плановом значении 4,0 случая. Зарегистрировано 19 случаев смерти детей в возрасте до одного года. В 2022 году меньше на 4 случая смерти детей первого года жизни, но показатель младенческой смертности в сравнении с 2021 годом снизился только на 17,4 %, так как в 2022 году в области родилось на 307 детей меньше, чем в 2021 году (2021 год – 4585 детей).

В целях повышения приверженности населения к ведению здорового образа жизни, мотивации к соблюдению врачебных рекомендаций, обучения основным навыкам самоконтроля в Новгородской области работают Центры здоровья для взрослых на базе государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский центр общественного здоровья и медицинской профилактики», государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» и центр здоровья для детей на базе областного автономного учреждения здравоохранения «Врачебно-физкультурный диспансер». Число обследованных лиц в Центрах здоровья за 9 месяцев 2023 года составило 4435 человек, из них в детском центре здоровья – 575 человек, за 2022 год – 6033 человека, из них детей – 790 человек, за 2021 год – 5548 человек, из них детей – 1000 человек, за 2020 год – 8353 человека, из них детей – 490 человек.

Сеть медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области (далее медицинские организации), по состоянию на 01.01.2024 включает 46 медицинских организаций, в частности 22 больницы, 6 диспансеров, один перинатальный центр, 2 станции переливания крови, одна станция скорой медицинской помощи, 4 санатория, 3 прочих больничных организации, 4 организации особого типа, 2 иные организации и одна самостоятельная лечебно-профилактическая организация.

29 медицинских организаций оказывают медицинскую помощь населению в условиях круглосуточного стационара. Мощность круглосуточного стационара составляет 4585 коек, обеспеченность круглосуточными койками составляет 79,6 на 10 тыс. населения.

Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта, на текущий момент составляет 17,0 %, к 2025 году планируется снизить до 11,0 %.

На территории Новгородской области функционирует медицинская организация федеральной формы собственности – Валдайский многопрофильный медицинский центр Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западный окружной научно-клинический центр имени Л.Г. Соколова Федерального медико-биологического агентства».

В регионе сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи, что позволяет осуществлять этапность оказания медицинской помощи, соблюдать принципы территориальности.

В целях обеспечения доступности оказания медицинской помощи на труднодоступных территориях Новгородской области будет поддерживаться санитарно-авиационная эвакуация и использование передвижных медицинских комплексов.

Мощность подразделений, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составляет 16,1 тыс. посещений в смену.

Медицинские организации нуждаются в дальнейшем переоснащении (дооснащении) медицинским оборудованием. В 2024 году количество лучевого оборудования для оказания медицинской помощи со сроком эксплуатации свыше 10 лет в медицинских организациях составляет 29 единиц.

По состоянию на 01 ноября 2023 года численность врачей составила 1970 человек, численность среднего медицинского персонала – 4617 человек. Укомплектованность врачами составляет 81,0 %, укомплектованность должностей среднего медицинского персонала составляет 86,1 %. Низкая укомплектованность кадрами является ключевой проблемой в сфере здравоохранения Новгородской области и связана с уходом на пенсию, переездом в другие регионы, уходом в частные медицинские организации.

Самыми остродефицитными специальностями в Новгородской области остаются терапевты, педиатры, анестезиологи-реаниматологи, акушеры-гинекологи, отоларингологи, врачи скорой медицинской помощи, кардиологи.

В целях привлечения и закрепления специалистов с высшим образованием, сохранения кадрового потенциала сферы здравоохранения:

реализуется областной закон от 28.12.2021 № 61-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022-2025 годах»;

реализуется областной закон от 08.10.2021 № 8-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на

территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2026 годах», молодым врачам и средним медицинским работникам, работающим в районных медицинских организациях, будет оказана дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты в размере 15,0 тыс.рублей;

внедрена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежегодной (в течение 3 лет) единовременной выплаты в размере 500,0 тыс.рублей отдельным категориям медицинских работников с обязательным условием исполнения обязанностей по трудовому договору в течение 5 лет;

реализуются федеральные программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер»;

медицинским работникам в соответствии с действующим законодательством предоставляются жилые помещения.

Для устранения проблем с обеспечением населения лекарственными препаратами, в том числе льготных категорий граждан, будут совершенствоваться организационные процессы, в том числе внедряться системы мониторинга движения лекарственных препаратов во всех медицинских и фармацевтических организациях.

Для обеспечения потребности в создании единой цифровой карты пациента будет продолжаться работа по расширению единого цифрового контура на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Основными прогнозируемыми направлениями развития сферы здравоохранения Новгородской области до 2030 года являются повышение качества и доступности для граждан первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи, стимулирование рождаемости, сохранение кадрового потенциала, а также развитие информационных технологий в сфере здравоохранения.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области»

Развитие сферы охраны здоровья граждан помимо необходимости решения существующих проблем связано с рядом общемировых тенденций. В связи с этим структура государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области» (далее государственная программа) охватывает как направления, обеспечивающие достижение национальных целей в сфере охраны здоровья (решение первоочередных проблем смертности и заболеваемости), так и направления, обеспечивающие прорыв отечественной системы здравоохранения в соответствии с общемировыми тенденциями.

Долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены с учетом следующих документов, имеющих стратегический (долгосрочный) характер:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденная областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере здравоохранения являются естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан.

Указанные приоритеты государственной политики направлены на достижение целей государственной программы:

повышение к 2030 году ожидаемой продолжительности жизни до 76,68 лет;
повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Указанные цели соответствуют показателю национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» – повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

Целевые значения показателей государственной программы определены исходя из необходимости решения проблемных вопросов в сфере здравоохранения.

В Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, определены приоритетные направления по решению основных задач развития системы здравоохранения, предусматривающие в том числе:

строительство и реконструкцию объектов здравоохранения;
оснащение медицинских организаций современным лабораторным оборудованием;

обеспечение оптимальной доступности для граждан (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) первичной медико-санитарной помощи, совершенствование санитарно-авиационной эвакуации;
дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи.

Одними из ближайших приоритетных задач реализации государственной политики в сфере охраны здоровья являются:

предупреждение распространения инфекционных заболеваний;
поддержание готовности системы здравоохранения к оказанию медицинской помощи пациентам с инфекционными заболеваниями;

реализация мероприятий, направленных на стимулирование рождаемости, охрану здоровья матери и ребенка;

организация диспансеризации и профилактических медицинских осмотров взрослого и детского населения, активизация диспансерного наблюдения за лицами с хроническими заболеваниями;

информирование граждан о рисках для здоровья, связанных с факторами окружающей среды.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

В государственной программе обеспечена взаимосвязь целевых показателей, отражающих развитие сферы здравоохранения в Новгородской области, с аналогичными целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640. Государственная программа ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере здравоохранения Новгородской области

Для достижения позитивных демографических трендов планируется реализация комплекса мер по снижению смертности населения, росту ожидаемой продолжительности жизни.

Основными задачами в сфере здравоохранения являются:

создание и развитие медицинской инфраструктуры, в том числе в малонаселенных пунктах, организация санитарно-авиационной эвакуации в труднодоступных населенных пунктах;

совершенствование системы оказания медицинской помощи лицам с болезнями системы кровообращения, злокачественными новообразованиями;
ликвидация дефицита медицинских работников;
повышение доступности и качества медицинской помощи, в том числе для детей и лиц старше трудоспособного возраста;
совершенствование системы лекарственного обеспечения;
развитие информационных технологий в здравоохранении;
реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Реализация указанных задач будет осуществляться путем выполнения мероприятий федеральных проектов национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», комплексов процессных мероприятий государственной программы, а также путем предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, оказывающим медицинскую помощь на территории Новгородской области.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 года № 1304 «О модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», будет продолжена реализация региональной программы Новгородской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Новгородской области на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 15.12.2020 № 554.

Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76,68 лет к 2030 году планируется достичь путем увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, снижения заболеваемости туберкулезом, гепатитом С, вирусом иммунодефицита человека.

Повышение удовлетворенности населения медицинской помощью будет достигнуто путем реализации мероприятий, направленных на увеличение доли лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением и получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, в общем числе пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, доли лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и (или) лечение в текущем году, в общем числе состоящих под диспансерным наблюдением и других.

По результатам успешного выполнения мероприятий в рамках решаемых задач к 2030 году на территории Новгородской области ожидается снижение смертности от всех причин до 16,8 случая на 1000 человек, снижение смертности от новообразований до 222,0 случая на 100 тыс.человек, снижение смертности от болезней системы кровообращения до 825,5 случая на 100 тыс.человек.
