



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.12.2014 № 495-п

г. Новосибирск

О внесении изменений в государственную программу Новосибирской области
«Управление государственными финансами в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести изменения в государственную программу Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п «О государственной программе Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы», изложив ее в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу постановление Правительства Новосибирской области от 29.01.2014 № 28-п «О субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

Губернатор Новосибирской области

В.Ф. Городецкий

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Новосибирской области
от 09.12.2014 № 495-п

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Новосибирской области
от 15.07.2013 № 309-п

**Государственная программа Новосибирской области
«Управление государственными финансами в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»**

**I. ПАСПОРТ
государственной программы Новосибирской области**

Наименование государственной программы	«Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» (далее – государственная программа)
Основные разработчики государственной программы	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФиНП НСО)
Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы	МФиНП НСО
Руководитель государственной программы	Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю.
Исполнители подпрограмм государственной программы, отдельных мероприятий государственной программы	МФиНП НСО. Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр» (далее – ГКУ НСО РИЦ). Управления финансов и налоговой политики районов Новосибирской области (далее – УФиНП районов). Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (по согласованию)
Цели и задачи государственной программы	Цель: обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области

программы	<p>и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Планирование доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и обеспечение поступлений в областной бюджет. 2. Планирование расходов областного бюджета Новосибирской области и создание условий для целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований. 3. Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области. 4. Формирование профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в повышении квалификации специалистов финансовых служб органов государственной власти и местного самоуправления. 5. Организация достоверного бюджетного учета, формирование бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений. 6. Стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение долгосрочной сбалансированности местных бюджетов. 7. Повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов. 8. Повышение качества управления муниципальными финансами
Перечень подпрограмм государственной программы	В рамках государственной программы не предусмотрена реализация подпрограмм
Сроки (этапы) реализации государственной программы	На постоянной основе 01.01.2014-31.12.2019. Этапы реализации государственной программы не выделяются
Объемы финансирования государственной программы	<p>Общий объем финансирования государственной программы составляет 83 939 254,7 тыс. рублей.</p> <p>Общий объем финансирования на реализацию государственной программы по годам составит:</p> <p>2014 год – 12 962 252,6 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 12 581 884,3 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 11 767 566,2 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 15 542 517,2 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 15 542 517,2 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 15 542 517,2 тыс. рублей,</p> <p>в том числе за счет средств областного бюджета</p>

	<p>Новосибирской области: 2014 год – 12 962 252,6 тыс. рублей; 2015 год – 12 581 884,3 тыс. рублей; 2016 год – 11 767 566,2 тыс. рублей; 2017 год – 15 542 517,2 тыс. рублей; 2018 год – 15 542 517,2 тыс. рублей; 2019 год – 15 542 517,2 тыс. рублей. Главным распорядителем бюджетных средств по государственной программе является МФиНП НСО</p>
<p>Основные целевые индикаторы государственной программы</p>	<p>Основные целевые индикаторы государственной программы:</p> <p>Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от уточненных плановых показателей.</p> <p>Отношение темпа роста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области отчетного года к индексу потребительских цен.</p> <p>Соотношение задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года.</p> <p>Превышение фактической даты направления проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Новосибирской области над установленной законодательством (до 1 октября года, предшествующего планируемому периоду).</p> <p>Срок санкционирования документов – не позднее дня, следующего за представлением документов.</p> <p>Отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений.</p> <p>Отклонение от утвержденного срока представления в Федеральное казначейство консолидированной отчетности об исполнении бюджета Новосибирской области и бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений.</p> <p>Уровень выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации государственной</p>	<p>Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:</p> <p>1. Обеспечение общего уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета не менее 100%.</p>

<p>программы, выраженные в количественно измеримых показателях</p>	<p>2. Снижение влияния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области на поступление налоговых и неналоговых доходов. Предусматривается недопустимость увеличения соотношения задолженности по платежам в областной бюджет к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за отчетный год к соответствующему показателю предшествующего года.</p> <p>3. Создание условий на протяжении всего срока реализации государственной программы для своевременности осуществления кассовых выплат бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области для исполнения принятых ими обязательств.</p> <p>4. Поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области на экономически безопасном уровне (отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) на протяжении всего срока реализации государственной программы на уровне не более 65%.</p> <p>5. Повышение уровня выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов к 2019 году с 0,810 до 0,910 раза, городских округов с 0,873 до 0,940 раза, сохранение уровня выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на протяжении всего срока реализации государственной программы на уровне 1</p>
<p>Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет</p>	<p>http://mfns0.nso.ru/Documentation/targeted_programme/Pages/default.aspx</p>

II. Обоснование необходимости реализации государственной программы

В 2010-2012 годах сложились благоприятные условия возобновления роста экономики после преодоления кризисных явлений, наблюдавшихся на мировых финансовых рынках и на финансовых рынках Российской Федерации в предыдущие два года.

За счет улучшения экономических показателей восстановились докризисные объемы налоговых поступлений по всем отраслям. При этом значительной остается дифференциация в уровне развития территорий области (77,0% доходов областного бюджета собрано на территории города Новосибирска).

В 2011-2012 годах основной целью налоговой политики Новосибирской области являлось увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета области при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Работа по увеличению доходов бюджета области велась по следующим основным направлениям:

налогового стимулирования инвестиционной деятельности;
 оптимизации существующей системы налоговых льгот и освобождений;
 совершенствования системы налогового администрирования, путем внедрения инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов.

Консолидированный бюджет Новосибирской области за 2011 год исполнен по доходам в сумме 112 628 887,1 тыс. рублей или 103,3% к уточненному плану консолидированного бюджета 108 999 061,6 тыс. рублей. На 2012 год уточненный план по доходам составил 126 717 860,3 тыс. рублей или 112,5% от фактического поступления доходов за 2011 год, фактическое исполнение плана составило 101,8%. По состоянию на 01.01.2013 по информации Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области недоимка по налогам и сборам, поступающим в консолидированный бюджет Новосибирской области, составила 3 808 967,0 тыс. рублей. По сравнению с началом года общий рост недоимки в консолидированный бюджет Новосибирской области составил 569 281,0 тыс. рублей или 17,6%. Столь значительная сумма недоимки является потенциальным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Новосибирской области.

Основные параметры доходов консолидированного бюджета Новосибирской области приведены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	2011 год			2012 год			
	Уточненный план по консолидированному бюджету НСО	Фактическое исполнение консолидированного бюджета НСО	Исполнение, %	Уточненный план по консолидированному бюджету НСО	Темп роста к факту 2011 года, %	Фактическое исполнение консолидированного бюджета НСО	Темп роста к факту 2011 года, %
Доходы, всего	108 999 061,6	112 628 887,1	103,3	126 717 860,3	112,5	129 040 943,8	114,6
в том числе налоговые и неналоговые доходы	88 694 341,8	91 119 431,0	102,7	105 864 256,0	116,2	105 648 511,5	115,9
Доля в общем объеме доходов, %	81,4	80,9		83,5		81,9	

Областной бюджет Новосибирской области за 2011 год исполнен по доходам в сумме 86 069 118,7 тыс. рублей или 105,4% к уточненному плану областного бюджета 81 652 276,2 тыс. рублей. На 2012 год уточненный план по доходам составил 97 327 726,8 тыс. рублей или 113,1% от фактического поступления доходов за 2011 год, фактическое поступление составило 99 741 149,3 тыс. рублей.

Основные параметры доходов областного бюджета Новосибирской области приведены в таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

Показатели	2011 год			2012 год			
	Уточненный план по областному бюджету Новосибирской области	Фактически исполнено по областному бюджету Новосибирской области	Исполнение, %	Уточненный план по областному бюджету Новосибирской области	Темп роста к факту 2011 года, %	Фактически исполнено по областному бюджету Новосибирской области	Темп роста к факту 2011 года, %
Доходы, всего	81 652 276,2	86 069 118,7	105,4	97 327 726,8	113,1	99 741 149,3	115,9
Налоговые и неналоговые доходы	61 785 373,6	64 948 854,7	105,1	76 907 697,0	118,4	76 617 590,1	118,0
Доля в общем объеме доходов, %	75,7	75,5		79,0		76,8	

По состоянию на 31.12.2012 по информации Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области недоимка по налогам и сборам, поступающим в областной бюджет Новосибирской области, составила 3 082 455,0 тыс. рублей. По сравнению с началом 2012 года общий рост недоимки в областной бюджет Новосибирской области составил 482 614,0 млн. рублей или 18,6%. Динамика недоимки в областной и консолидированный бюджет Новосибирской области отражена в таблице 3.

Таблица 3
тыс. рублей

Вид доходов	На 01.01.2011	На 01.01.2012	Снижение (увеличение) с начала года	На 01.01.2013	Снижение (увеличение) с начала года	Темп роста налогов 2012 года к 2011 году, %
Областной бюджет Новосибирской области	3 980 520,3	2 599 841,4	65,3	3 082 455,4	118,6	117,4
Консолидированный бюджет Новосибирской области	4 979 666,7	3 239 685,7	65,1	3 808 966,9	117,6	119,0

В обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области немаловажную роль играет эффективное управление государственным долгом.

Политика в области управления государственным долгом является неотъемлемой частью политики управления государственными финансами субъекта Российской Федерации. Эффективная долговая политика характеризуется не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления государственным долгом, публичностью государственных долговых обязательств.

Объем государственного долга Новосибирской области в последние годы имеет тенденцию к увеличению, в связи с чем поддержание умеренной долговой нагрузки является стратегической задачей.

Долговая нагрузка (государственный долг Новосибирской области за вычетом выданных государственных гарантий, в % к объему доходов

областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) на областной бюджет увеличилась с 6,48% по состоянию на 01.01.2009 до 31,16% по состоянию на 01.01.2014 (таблица 4).

Таблица 4
тыс. рублей

Показатель	На 01.01.2009	На 01.01.2010	На 01.01.2011	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014
Доходы без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. руб.	50 172 852,3	46 804 616,5	55 838 960,1	64 948 854,7	76 617 590,1	78 204 852,9
Долг без учета выданных государственных гарантий, тыс. руб.	3 251 206,0	2 868 597,5	4 511 256,1	6 271 256,1	11 323 897,6	24 366 914,6
Долговая нагрузка	6,48	6,13	8,08	9,66	14,78	31,16

Тем не менее, показатели государственного долга и долговой нагрузки выгодно отличают Новосибирскую область от большинства субъектов Российской Федерации. При ранжировании субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки Новосибирская область входит в число субъектов Российской Федерации с уровнем долговой нагрузки ниже среднего значения по России, занимая 60-ое место из 83-х (таблица 5).

Таблица 5

Оценка уровня долговой нагрузки на бюджеты субъектов
Российской Федерации по состоянию на 01.12.2013

	Новосибирская область	Субъекты Российской Федерации	
		Наилучшее значение	Наихудшее значение
Государственный долг, в % к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	31,29	0,00	172,14

Сложившаяся система управления общественными финансами является результатом активных процессов реформирования, начавшихся еще в 1994 году. Важным новым этапом в реформировании общественных финансов являлась реализация Программы Правительства Новосибирской области по повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета Новосибирской области на период 2011-2013 годов, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.08.2011 № 343-п.

В результате реформирования сферы общественных финансов Новосибирской области:

обеспечена четкая законодательная регламентация процесса формирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области;

осуществлен переход к формированию и утверждению областного бюджета на трехлетний период.

В связи с кризисными явлениями в 2009 году было приостановлено действие отдельных норм Закона Новосибирской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области» на трехлетний период. Были внесены изменения в Закон Новосибирской области «Об областном

бюджете Новосибирской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», в котором исключены показатели областного бюджета, предусмотренные на 2010 и 2011 годы, а также положения закона о бюджете в части планового периода. Бюджет на 2010 год тоже был принят на один год. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» действие норм, касающихся трехлетнего бюджета, было восстановлено.

В то же время, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения областного бюджета.

В перспективе формирование и утверждение областного бюджета Новосибирской области на трехлетний период целесообразно будет рассматривать в качестве основы для перехода к долгосрочному финансовому планированию:

введена практика докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, обоснований бюджетных ассигнований;

осуществлена разработка государственных программ и ведомственных целевых программ Новосибирской области;

произведено разграничение полномочий и расходных обязательств Новосибирской области и муниципальных образований Новосибирской области, сформированы на новой основе межбюджетные отношения, законодательно утверждена методика распределения дотаций из областного бюджета Новосибирской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, основанная на объективных критериях оценки бюджетной обеспеченности и налогового потенциала муниципальных образований;

организовано казначейское исполнение бюджета по варианту с открытием и ведением лицевых счетов получателей средств в финансовом органе субъекта Российской Федерации;

обеспечено ведение регулярного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области и муниципальными образованиями Новосибирской области на основе системы показателей (индикаторов) состояния областного бюджета Новосибирской области;

осуществление бюджетного процесса происходит с учетом безусловного исполнения действующих обязательств и оценки принимаемых расходных обязательств, исходя из ресурсных возможностей областного бюджета;

бюджетные ассигнования на выполнение государственных услуг (работ) планируются в виде субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Новосибирской области на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели.

За последние пять лет успешно реализованы крупные проекты

по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по казначейской системе.

Обновление социально-экономических процессов требует постоянного совершенствования системы управления общественными финансами.

На сегодняшний день в Новосибирской области существует ряд проблем, связанных с созданием стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, оптимизацией функций государственного управления, развитием внутреннего финансового контроля. Не решенными остаются следующие моменты: включение в проект областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период вновь принимаемых расходных обязательств без конкурсного отбора и проведения тщательной экспертизы на предмет их социальной значимости, отсутствие контроля за качеством предоставления государственных услуг (выполнением работ) и оценкой показателей, характеризующих качество и объем государственных услуг (работ), утвержденных в государственном задании, по результатам которой должны вноситься соответствующие коррективы в объем предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на предоставление государственных услуг (выполнение работ). Не всегда бюджетополучатели и государственные учреждения Новосибирской области выполняют требования законодательства по соответствию принимаемых ими обязательств доведенным плановым назначениям.

Межбюджетные отношения являются одной из ключевых сфер взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения, качественное исполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, экономное и эффективное расходование средств межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам.

Не менее важным для среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности органов местного самоуправления является стабильность и предсказуемость бюджетной политики органов государственной власти в отношении муниципальных образований, а также своевременная ее корректировка с учетом новых вызовов и задач, а также изменения законодательства.

На сегодняшний день часть задач в сфере межбюджетных отношений в Новосибирской области успешно решается:

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, на 2013 год составил 43 791 635,1 тыс. рублей, что обеспечило законодательно установленное разграничение расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется

в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их предоставление и использование, распределение межбюджетных трансфертов основано на прозрачных методиках их расчетов;

местные бюджеты формируются и утверждаются по единым принципам и подходам в соответствии с бюджетным законодательством, качество решений о бюджете, а также всех необходимых дополнительных документов улучшилось;

Законом Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области» утверждены:

единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных районов и городских округов в размере, необходимом для соблюдения требований части 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации; изменения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в Новосибирской области, предусматривающие для муниципальных образований, чей темп роста доходов превышает среднеобластное значение, сохранение при расчете дотации части собственных доходов, обусловленных позитивной динамикой в экономике;

сохранена практика наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, способствующая укреплению сотрудничества между муниципальными районами и поселениями при решении вопросов местного значения.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в сфере межбюджетных отношений, на сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем, положительная динамика в решении которых напрямую влияет на возможность исполнения органами местного самоуправления вопросов местного значения, что в конечном счете отражается на качестве жизни людей, проживающих на территории данного муниципального образования.

Более 85% муниципальных образований Новосибирской области относятся к числу высокодотационных. Это означает, что выполнение полномочий, возложенных на органы местного самоуправления, в данных муниципалитетах напрямую зависит от объемов финансовой помощи из областного бюджета.

Кроме того, минимальное внесение изменений в основные нормативные акты, регулирующие установление единых нормативов отчислений от налогов, зачисляемых в областной бюджет, расчет и предоставление выравнивающих межбюджетных трансфертов, целевых межбюджетных трансфертов, не связанное с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, должно обеспечить стабильные условия функционирования муниципальных финансов.

Анализ практики предоставления местным бюджетам и использования полученных ими целевых межбюджетных трансфертов за последние годы показал следующее:

узкоцелевая направленность каждого трансферта существенно ограничивает

оперативные возможности органов местного самоуправления при выборе направлений их расходования, что приводит к образованию и накоплению остатков неиспользованных трансфертов;

большое количество целевых трансфертов, каждый из которых имеет свои классификационные признаки, нормативную базу и требует обособленного учета в местных бюджетах, приводит к не всегда обоснованному росту трудозатрат на их администрирование со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления;

органы местного самоуправления сохраняют стремление технически «освоить» выделенные средства, нежели обеспечивают их эффективное использование.

Таким образом, обозначив нерешенные проблемы, в период 2013-2019 годов будет решаться следующее:

1. Будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов консолидированного бюджета Новосибирской области и снижение недоимки.

2. В сфере управления государственным долгом требуется обеспечение доступа Новосибирской области к источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований и поддержание умеренной долговой нагрузки.

В целях сохранения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки государственной программой предусматривается реализация мер, направленных на эффективное управление государственным долгом Новосибирской области.

Показатели государственного долга Новосибирской области выгодно отличают Новосибирскую область от большинства субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в случае приближения долговых индикаторов к пороговым, критическим значениям потребуется проводить политику ограничения государственных расходов и заимствований.

Будет продолжен курс на минимизацию стоимости заимствований и использование долговых инструментов, соответствующих в первую очередь этому требованию. Проведение регулярного мониторинга ситуации на рынке капитала позволит своевременно выявлять тенденции изменения процентных ставок и оптимизировать кредитный портфель, а также структуру государственного долга в целом.

В рамках обеспечения прозрачности управления государственным долгом будет продолжена практика по публикации на официальном сайте финансового органа Новосибирской области информации о состоянии государственного долга, планах государственных заимствований.

На текущем этапе развития региональной экономики все более значительную роль играют государственные гарантии, выступая в качестве важного инструмента экономической политики. Постановлением Правительства Новосибирской области от 01.09.2011 № 383-п была утверждена долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области на 2012-2021 годы». В целях содействия

привлечению финансовых ресурсов из внебюджетных источников для реализации инвестиционных проектов система программных мероприятий предполагает предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения исполнения обязательств инвесторов, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов. Эффективное использование данного инструмента призвано способствовать достижению такой цели, как создание условий для привлечения инвестиций в приоритетные направления социально-экономического развития Новосибирской области.

Принятие обязательств по государственным гарантиям оказывает существенное влияние на основные параметры областного бюджета. Объем предоставленных гарантий формирует условные обязательства и включается в общий объем государственного долга Новосибирской области. Таким образом, увеличение объема гарантийных обязательств непосредственно влияет на рост государственного долга, расходы бюджета и источники покрытия его дефицита.

Условные обязательства в структуре государственного долга Новосибирской области занимают небольшой удельный вес (по состоянию на 01.01.2014 – 0,4%), но имеют тенденцию к росту.

Учитывая изложенное, в планируемом периоде долговая политика должна предполагать управление бюджетными рисками при оказании государственной гарантийной поддержки. Особенно актуальным будет рациональный подход при определении условий предоставления и исполнения государственных гарантий, а так же контроль за соблюдением юридическими лицами обязательств по предоставленным государственным гарантиям.

В 2013 году международное рейтинговое агентство Fitch Ratings повысило долгосрочные рейтинги Новосибирской области в иностранной и национальной валюте с уровня «BB+» до «BBB-», а также долгосрочный рейтинг по национальной шкале – с уровня «AA(rus)» до «AA+(rus)». Прогноз по рейтингам – «Стабильный». Краткосрочный рейтинг региона в иностранной валюте повышен с уровня «B» до «F3». Новосибирская область занимает лидирующее положение в Сибирском федеральном округе по уровню международного кредитного рейтинга (таблица 6).

Таблица 6

Оценка значения международного кредитного рейтинга Новосибирской области среди субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа по состоянию на 01.01.2014

	Новосибирская область	Субъекты Российской Федерации Сибирского Федерального округа	
		Наилучшее значение	Наихудшее значение
Международная шкала	BBB-	BBB-	BB-
Национальная шкала	AA+(rus)	AA+(rus)	AA-(rus)

Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами в предстоящем периоде и наличие действующего кредитного рейтинга будет обеспечивать благоприятный имидж и репутацию области, расширенные возможности при любой коммерческой или финансовой операции. В рамках управления государственным долгом кредитный рейтинг будет способствовать привлечению ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в ломбардный список

Центрального банка Российской Федерации.

3. Совершенствование существующей модели финансирования государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Новосибирской области, которая недостаточно эффективна из-за слабой взаимосвязи между объемами финансирования и достигаемыми результатами. Вследствие отсутствия обоснованных требований к качеству оказания услуг, затруднено определение объемов финансового обеспечения выполнения учреждениями государственного задания, а также оценка эффективности и результативности бюджетных расходов.

4. Основные усилия по совершенствованию межбюджетных отношений будут направлены на решение следующих ключевых вопросов:

стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы;

обеспечение стабильности и предсказуемости во взаимоотношениях между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

обеспечение долгосрочной сбалансированности местных бюджетов;

укрупнение финансовых потоков, повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов в использовании межбюджетных трансфертов с одновременным повышением ответственности за результативность и эффективность их использования;

повышение качества управления муниципальными финансами;

нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса на территории Новосибирской области.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов областного и местных бюджетов существует риск недофинансирования обязательств, исполнение которых должно быть гарантировано. В связи с этим, продолжение политики по стимулированию муниципальных образований к наращиванию собственного доходного потенциала остается важнейшей задачей, от реализации которой зависит существование местного самоуправления на территории Новосибирской области. Реализация данной задачи, в частности, предполагается в направлении выделения стимулирующих субсидий муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов в социальном и экономическом развитии, с соответствующими изменениями критериев их отбора.

Актуальной задачей на ближайшее время является укрупнение межбюджетных трансфертов с одновременным введением по всем целевым трансфертам показателей результативности и эффективности их использования. В перспективе соотношение между нецелевыми и целевыми межбюджетными трансфертами должно сформироваться в сторону увеличения доли нецелевых межбюджетных трансфертов.

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», требуют утверждения на долгосрочный период перечня расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Новосибирской

области, с обозначением целевых значений показателей результативности их предоставления.

Мероприятия в рамках совершенствования методики распределения нецелевых межбюджетных трансфертов должны способствовать увеличению доли выравнивающих межбюджетных трансфертов и снижению балансирующих при сохранении общего объема оказываемой муниципальной образованиям нецелевой финансовой помощи.

Разработанная государственная программа имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Новосибирской области. Она является в большей степени «обеспечивающей», то есть ориентированной на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

Соответственно, с учетом специфики государственной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки.

Основным внешним риском реализации государственной программы является существенное изменение макроэкономических параметров по сравнению с теми, которые были заложены при формировании государственной программы и изменения федерального законодательства в части изменения полномочий субъектов Российской Федерации без соответствующих финансовых ресурсов.

Планируемыми результатами реализации государственной программы являются:

обеспечение общего уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета не менее 100%;

поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области на экономически безопасном уровне (отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) на протяжении всего срока реализации государственной программы в пределах 65%;

исполнение в полном объеме расходных обязательств, осуществляемых МФиНП НСО.

Общий прогноз развития сферы реализации государственной программы непосредственно связан с прогнозом социально-экономического развития в 2014-2019 годах.

III. Цели и задачи государственной политики, важнейшие целевые индикаторы государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены в следующих стратегических документах:

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474;

Программа социально-экономического развития Новосибирской области на 2011-2015 годы, утвержденная Законом Новосибирской области от 02.12.2010 № 10-ОЗ;

основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренные распоряжением Правительства Новосибирской области от 18.06.2012 № 172-рп.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

проведения мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и состояния налоговой недоимки на предмет необходимости уточнения плановых назначений по доходам;

проведения мониторинга задолженности перед областным бюджетом по уплате налогов и иных обязательных платежей на предмет выявления причин возникновения;

проведения оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Новосибирской области;

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирования областного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Новосибирской области, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения областного бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств на основе конкурсного отбора и проведения тщательной экспертизы на предмет их значимости;

анализа состава действующих расходных обязательств, подготовки предложений на главных распорядителей бюджетных средств (курирующих отрасль заместителей Губернатора Новосибирской области) по оптимизации подходов в исполнении расходных обязательств;

развития методологии финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;

оказания методической поддержки главным распорядителям средств

областного бюджета в повышении качества финансового менеджмента;

проведения экспертизы и мониторинга реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Планирование расходов бюджета и совершенствование программно-целевого планирования путем:

подготовки проектов законов Новосибирской области и нормативных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса;

подготовки нормативного правового акта, определяющего основные направления бюджетной политики Новосибирской области на среднесрочную перспективу;

подготовки проекта закона Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

разработки и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии на основе показателей социально-экономического развития Новосибирской области;

разработки единых требований по оценке эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий целевых программ.

3. Совершенствование межбюджетных отношений и повышение качества управления муниципальными финансами путем:

совершенствования законодательной базы в части межбюджетных отношений;

улучшения качества администрирования главными распорядителями средств межбюджетных трансфертов, направляемых в местные бюджеты;

осуществления методологической поддержки муниципальных образований.

4. Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области в соответствии со следующими принципами:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

обеспечение финансирования дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях;

прозрачность управления государственным долгом.

5. Повышение открытости информации о результатах деятельности органов государственной власти путем размещения информации на информационных ресурсах МФиНП НСО о прошлой, текущей и планируемой деятельности МФиНП НСО по подготовке и исполнению областного бюджета Новосибирской области в доступной для населения форме.

Исходя из обозначенных ориентиров определена цель государственной программы – обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

Достижение цели государственной программы будет осуществляться путем решения задач:

1. Планирование доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и обеспечение поступлений в областной бюджет Новосибирской области.

2. Планирование расходов областного бюджета Новосибирской области и создание условий для целевого и эффективного использования бюджетных

ассигнований.

3. Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области.

4. Формирование профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в повышении квалификации специалистов финансовых служб государственных и муниципальных органов власти.

5. Организация достоверного бюджетного учета, формирование бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

6. Стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение долгосрочной сбалансированности местных бюджетов.

7. Повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов.

8. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации государственной программы, являются:

1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области от уточненных плановых показателей.

Данный показатель отражает точность планирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области. Значения для расчета показателя отражены в отчетах об исполнении областного бюджета Новосибирской области, а также в законе об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

2. Отношение темпа роста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области отчетного периода к индексу потребительских цен.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года относительно индекса потребительских цен.

3. Соотношение задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года.

Показатель отражает взвешенную динамику задолженности отчетного периода к отчетному периоду предшествующего года, измеряется в виде коэффициента и характеризует рост задолженности, если индикатор больше единицы, и снижение – если индикатор меньше единицы.

4. Наличие отчета о ежегодной оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством.

Отчет об оценке эффективности налоговых льгот составляется ежегодно в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иными категориям налогоплательщиков и Методики оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иными категориям налогоплательщиков, утвержденных

приказом МФиНП НСО от 13.02.2014 № 15-НПА, а также на основании критериев эффективности налоговых льгот, установленных иным категориям налогоплательщиков, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 22.07.2013 № 318-п, в соответствии со статьей 8.14 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

5. Доля нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки, содержащих норму о безусловном исполнении субъектами государственной поддержки выполнения налоговых обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также по платежам во внебюджетные фонды, в общем количестве нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки.

6. Превышение фактической даты направления проекта закона об областном бюджете Новосибирской области в Законодательное Собрание Новосибирской области над установленной законодательством (до 1 октября года, предшествующего планируемому периоду).

7. Срок санкционирования документов – не позднее дня, следующего за представлением документов.

8. Доля принятых к учету обязательств по приобретению товаров (работ, услуг), предоставленных бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области, в объемах, не превышающих доведенные плановые назначения.

9. Уровень обеспеченности финансовыми ресурсами финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений в течение финансового года – в объеме не менее 5% от годовых плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности по субсидиям на выполнение государственного задания и иных субсидий.

10. Доля юридических лиц – получателей государственной поддержки из областного бюджета Новосибирской области, не имевших задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды в момент получения государственной поддержки, от общего числа юридических лиц, получивших государственную поддержку из областного бюджета Новосибирской области.

11. Время планового простоя автоматизированных систем за рабочий год.

12. Доля заявок, соответствующая норме выполнения заявок, переданных в службу технической поддержки, с приоритетом «высокий», «средний».

Под приоритетом «высокий» понимается предельное время выполнения заявки в рабочих часах – 16 часов.

Под приоритетом «средний» понимается предельное время выполнения заявки в рабочих часах – 24 часа.

13. Доля оценок, выставленных заказчиками по результату выполнения заявок, переданных в службу технической поддержки, со статусом «хорошо» и «превосходно», в общем числе оценок.

14. Отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом

выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений.

15. Отношение средней процентной ставки по привлеченным Новосибирской областью кредитным ресурсам к среднерыночной стоимости кредитных ресурсов для других субъектов Российской Федерации (по заключенным государственным контрактам на срок 1 год, 3 года).

16. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств.

17. Доля включенных в кадровый резерв МФиНП НСО и территориальных органов МФиНП НСО граждан и гражданских служащих от предельной штатной численности.

18. Доля сотрудников МФиНП НСО, имеющих планы индивидуального профессионального развития, от фактической штатной численности МФиНП НСО.

19. Доля сотрудников МФиНП НСО и территориальных органов МФиНП НСО, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировку, от фактической штатной численности (ежегодно).

20. Доля сотрудников УФиНП районов, главных распорядителей бюджетных средств Новосибирской области (далее – ГРБС), получателей бюджетных средств Новосибирской области (далее – ПБС) и муниципальных образований Новосибирской области, прошедших обучение в сферах методологии и использования автоматизированных систем управления общественными финансами, от общего количества сотрудников УФиНП районов, ГРБС, ПБС и муниципальных образований Новосибирской области, изъявивших желание пройти обучение.

21. Отклонение от утвержденного срока представления в Федеральное казначейство консолидированной отчетности об исполнении областного бюджета Новосибирской области и бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений.

22. Сроки размещения информации на информационных ресурсах МФиНП НСО.

23. Доля размещенных материалов на официальном сайте МФиНП НСО о прошлой, текущей и планируемой деятельности МФиНП НСО по подготовке и исполнению областного бюджета Новосибирской области в общем объеме материалов, установленных порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации.

24. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

Данный индикатор определяется критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальным образованиям Новосибирской области соответствующего вида (поселения, муниципальные районы, городские округа), установленным бюджетным законодательством Новосибирской области.

25. Доля муниципальных образований Новосибирской области, обеспечивших соблюдение показателей эффективности использования целевых

межбюджетных трансфертов.

Данный индикатор оценивает количество муниципальных образований Новосибирской области, полностью обеспечивших выполнение требований к эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, администрируемых МФиНП НСО. Источником данных для расчета целевого индикатора будут являться результаты проверок на предмет выполнения муниципальными районами и городскими округами Новосибирской области условий соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов, администрируемых МФиНП НСО.

26. Доля неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Новосибирской области.

Данный показатель характеризует качество взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области с органами местного самоуправления Новосибирской области в части использования целевых межбюджетных трансфертов.

27. Доля муниципальных образований Новосибирской области, улучшивших оценку качества управления муниципальными финансами.

Данный показатель основывается на проводимом МФиНП НСО мониторинге качества управления муниципальными финансами.

28. Доля муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих организацию казначейского исполнения местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами.

Данный индикатор отражает количество муниципальных образований Новосибирской области, перешедших на единые стандарты кассового обслуживания.

Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

IV. Система основных мероприятий государственной программы

Для достижения целей государственной программы и решения задач планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Актуализация налогового законодательства Новосибирской области и формирование региональной налоговой политики, в том числе нормативных правовых актов по установлению, корректировке и отмене налоговых ставок и налоговых льгот по региональным налогам на территории Новосибирской области, по вопросам планирования, прогнозирования и исполнения доходной части областного бюджета Новосибирской области.

2. Формирование и дальнейшее уточнение прогноза областного бюджета и консолидированного бюджета Новосибирской области по доходам на очередной финансовый год и плановый период.

Данное мероприятие подразумевает составление и внесение изменений в прогноз поступления доходных источников консолидированного и областного бюджетов Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, осуществление координированной работы, оказание практической и методической помощи администраторам доходов бюджета, органам местного

самоуправления Новосибирской области в ходе составления областного бюджета Новосибирской области.

3. Мониторинг поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области.

Данное мероприятие подразумевает обеспечение поступлений в областной бюджет Новосибирской области, осуществление координированной работы, оказание практической и методической помощи администраторам доходов бюджета, органам местного самоуправления Новосибирской области в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области. Кроме того, мероприятие включает проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами доходов и отраслевыми областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

С целью снижения задолженности по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области планируется продолжить работу в рамках комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам погашения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области, а также проводить адресную работу с организациями, имеющими значительную сумму задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области.

4. Оценка эффективности налоговых льгот.

В рамках данного мероприятия предусмотрена ежегодная оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Новосибирской области. Также подлежат оценке планируемые к предоставлению налоговые льготы. Реализация данного направления позволит оптимизировать имеющиеся налоговые льготы и обеспечит обоснованность установления новых льгот.

5. Актуализация действующей нормативной базы, регулирующей бюджетный процесс в Новосибирской области, с целью ее приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными нормативными правовыми актами, в том числе:

1) порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Новосибирской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания;

2) порядка определения объема и условия предоставления из областного бюджета Новосибирской области государственным бюджетным учреждениям Новосибирской области и государственным автономным учреждениям Новосибирской области субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели;

3) порядка, устанавливающего методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

4) порядка ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области;

5) порядков и регламентов по ведению сводной бюджетной росписи, кассового плана, предельных объемов финансирования Новосибирской области.

6. Формирование и реализация региональной бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный период (бюджетная стратегия) периоды.

В целях подготовки проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной среднесрочный период необходима разработка такого документа как основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на среднесрочный период, содержащего цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Новосибирской области.

Кроме того, основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Новосибирской области.

Также в рамках данного мероприятия планируется разработка и реализация долгосрочной бюджетной стратегии Новосибирской области. Необходимость в этом обусловлена тем, что долгосрочное бюджетное планирование направлено на усиление роли бюджета в развитии экономики, обеспечение устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе.

Одна из основных целей долгосрочного бюджетного планирования – повышение эффективности расходов, в том числе путем реформирования отдельных секторов бюджетной сферы.

Для каждой государственной программы Новосибирской области в рамках долгосрочной бюджетной стратегии должны быть определены «потолки» расходов, обеспечивающие предсказуемость финансовых ресурсов.

7. Обеспечение процесса бюджетного планирования и формирования проекта областного бюджета Новосибирской области (внесения изменений в него).

Основным составляющим данного мероприятия является своевременная и качественная подготовка проекта областного бюджета Новосибирской области, что предусматривает реализация мер, включающих:

изменение бюджетного законодательства, в том числе Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области» и нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области в части внедрения принципов программного бюджета;

переход к новому порядку составления областного бюджета Новосибирской области на основе программного подхода;

подготовка проекта закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

внедрение программной бюджетной классификации.

Также в рамках процесса бюджетного планирования подразумевается ведение реестра расходных обязательств Новосибирской области и инвентаризация расходных обязательств Новосибирской области, что позволяет проанализировать действующие расходные обязательства Новосибирской области, а также дать оценку объема финансовых ресурсов, необходимых для их обеспечения.

Кроме того, в рамках данного мероприятия планируется разработка нормативного правового акта, регламентирующего распределение средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию вновь принимаемых расходных обязательств на конкурсной основе.

Ограниченные финансовые ресурсы не позволяют при формировании проекта областного бюджета Новосибирской области учесть все заявленные принимаемые расходные обязательства в связи с необходимостью выполнения, прежде всего, всех действующих расходных обязательств. Ввиду этого, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов требуется более тщательный анализ всех заявленных принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития Новосибирской области и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Новосибирской области. Это позволит принять взвешенное и эффективное решение по распределению бюджетных средств на реализацию принимаемых расходных обязательств, получивших наиболее высокую оценку и приоритет.

Для этого необходимо создать условия, позволяющие производить распределение средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию вновь принимаемых расходных обязательств на конкурсной основе, посредством разработки и утверждения соответствующего нормативного правового акта.

8. Обеспечение процесса исполнения областного бюджета Новосибирской области.

Данное мероприятие включает в себя следующие составляющие:

1) организацию формирования и утверждения сводной бюджетной росписи областного бюджета Новосибирской области (внесение изменений в нее), доведение до ГРБС бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и уведомлений об их изменениях.

Реализация этой составляющей позволит обеспечить условия для принятия бюджетополучателями обязательств в рамках доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

2) организацию формирования кассового плана, предельных объемов финансирования и обеспечение внесения изменений в них, что продиктовано необходимостью прогнозирования и своевременного покрытия кассовых разрывов при исполнении областного бюджета Новосибирской области. Также эта составляющая позволяет создать условия для повышения эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области путем организации формирования кассового плана в соответствии с планами

мероприятий целевых программ;

3) санкционирование расходов бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области обусловлено необходимостью в текущем контроле и обеспечением своевременности кассовых выплат бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области;

4) мониторинг исполнения бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области требований законодательства по соответствию принимаемых ими обязательств доведенным плановым назначениям;

5) мониторинг остатков денежных средств на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области по субсидиям на выполнение государственного задания.

Данная мера позволит поддерживать остаток денежных средств на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области (в части субсидий, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области) на уровне, необходимом для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности учреждений финансовыми ресурсами.

9. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Новосибирской области.

Включение данного мероприятия в государственную программу обусловлено тем, что дальнейшая реформа бюджетного процесса должна сосредоточиться на внедрении в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент представляет собой внутренние правила и процедуры участников бюджетного процесса, предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты и включает в себя определение наиболее эффективных способов использования финансовых ресурсов и обеспечение эффективного исполнения принятых управленческих решений.

Улучшение финансового менеджмента, главным образом, должно базироваться на создании условий и методологическом обеспечении внутренних процедур главных распорядителей средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе финансового планирования, ведения учета и формирования финансовой отчетности.

Начиная с 2010 года, МФиНП НСО проводится ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Новосибирской области, результаты которого размещаются на официальном сайте МФиНП НСО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также его итоги в виде аналитической записки направляются Губернатору Новосибирской области и ГРБС.

10. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета Новосибирской области по денежным обязательствам бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области.

Данное мероприятие позволит обеспечить условия для исполнения

судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета Новосибирской области по денежным обязательствам бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области.

11. Обеспечение деятельности по предоставлению государственной поддержки из областного бюджета Новосибирской области в адрес юридических лиц, не имеющих задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды.

Данное мероприятие призвано обеспечить повышение эффективности управления финансовыми ресурсами путем предоставления государственной поддержки только в адрес юридических лиц, не имеющих задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды.

12. Формирование резервного фонда Правительства Новосибирской области на исполнение расходных обязательств Новосибирской области.

Данное мероприятие направлено на своевременное предоставление бюджетных средств по решениям Правительства Новосибирской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов областного бюджета Новосибирской области в процессе формирования проекта закона об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

13. Разработка программы государственных гарантий Новосибирской области и управление бюджетными рисками при оказании государственной гарантийной поддержки.

Данное мероприятие позволит создать условия для предоставления государственных гарантий Новосибирской области и минимизации уровня бюджетного риска в связи с исполнением обязательств по ним.

14. Обслуживание государственного долга и оптимизация процентных платежей по долговым обязательствам Новосибирской области.

Обеспечение финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области через осуществление государственных заимствований и рост объема государственного долга Новосибирской области способствуют соответственно росту расходов на его обслуживание.

Данное мероприятие призвано обеспечить экономически обоснованную стоимость обслуживания государственного долга Новосибирской области.

В рамках указанного мероприятия планируется помимо непосредственного обслуживания государственного долга использование долговых инструментов, позволяющих минимизировать процентные платежи по их обслуживанию, а также проведение регулярного мониторинга ситуации на рынке капитала с целью выявления тенденции изменения процентных ставок и оптимизации кредитного портфеля, а также структуры государственного долга в целом.

15. Планирование программы государственных заимствований Новосибирской области, реализация и соблюдение установленных предельных значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание.

В части планирования заимствований и реализации программы государственных заимствований Новосибирской области предполагается сопоставление всех доступных источников привлечения заемного капитала и выбор долговых инструментов, отвечающих в полной мере требованиям оптимизации структуры государственного долга и минимизации стоимости заимствований.

Важным условием, необходимым для реализации мероприятия, является качественное и своевременное осуществление планирования сроков и объемов привлечения и погашения долговых обязательств.

Результатом данного мероприятия будет являться своевременное и полное погашение долговых обязательств Новосибирской области, покрытие временных кассовых разрывов, обеспечение равномерности графика платежей и исключение пиковых нагрузок на областной бюджет Новосибирской области.

Контроль за соблюдением предельных значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание должен исключить возможность нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения установленных пороговых значений. Кроме того, планируется сохранить практику установления дополнительных ограничений по предельному объему государственного долга Новосибирской области при формировании закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

16. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами.

Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами в предстоящем периоде и наличие действующего кредитного рейтинга будет обеспечивать благоприятный имидж и репутацию Новосибирской области, расширенные возможности при любой коммерческой или финансовой операции. В рамках управления государственным долгом кредитный рейтинг будет способствовать привлечению ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в ломбардный список Центрального банка Российской Федерации.

17. Эффективная закупка финансовых услуг для нужд Новосибирской области.

Выполнение мероприятия направлено на привлечение агентов, консультантов и международных рейтинговых агентств для эффективного управления государственным долгом Новосибирской области на приемлемых условиях.

18. Организация и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантной должности и на включение в кадровый резерв, проведения аттестации гражданских служащих.

19. Содействие в подготовке планов индивидуального профессионального развития гражданских служащих и их реализация.

Два вышеуказанных мероприятия направлены на создание профессионального кадрового состава.

Одно из приоритетных направлений формирования кадрового состава

гражданской службы – профессиональная подготовка, в рамках которой предусмотрено утверждение планов индивидуального профессионального развития гражданских служащих, реализуемых путем профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих.

Проведение конкурсов на включение в кадровый резерв, на замещение вакантной должности, аттестации способствуют формированию профессионального кадрового состава на конкурсной основе, содействию должностному росту.

20. Нормативно-правовое регулирование составления и предоставления бюджетной отчетности главными администраторами средств областного бюджета Новосибирской области; бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области; бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области.

Мероприятие позволяет обеспечить надлежащее качество и своевременность составления бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Новосибирской области, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области.

21. Информационно-аналитическое сопровождение автоматизации учетной деятельности, составления отчетности.

Данное мероприятие позволит обеспечить своевременное и качественное выполнение текущих процессов ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности.

22. Сохранение и увеличение уровня расчетной бюджетной обеспеченности по видам муниципальных образований Новосибирской области в условиях установленного разграничения расходных полномочий с установлением приоритетных направлений финансовой поддержки муниципальных образований.

В основе данное мероприятие предполагает, что при распределении объемов нецелевой финансовой помощи бюджетная обеспеченность каждого муниципального образования Новосибирской области не должна быть ниже средней по муниципальным образованиям Новосибирской области аналогичного вида. Уровень бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований Новосибирской области снижаться не должен.

Также мероприятие включает ежегодную актуализацию перечня расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области, на софинансирование которых должны направляться средства областного бюджета Новосибирской области с целевыми показателями результативности их предоставления.

23. Разработка и реализация механизма стимулирования муниципальных образований, добившихся сокращения в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период.

Данное мероприятие предполагает, что в целях стимулирования муниципальных образований Новосибирской области к укреплению и развитию

собственной доходной базы объем субсидий на сбалансированность будет определяться, в том числе с учетом погашенной налоговой задолженности по платежам в областной бюджет с территории конкретного муниципального района (городского округа).

24. Обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов и повышение эффективности их использования.

В рамках этого мероприятия планируется оптимизация количества межбюджетных трансфертов, контроль за достижением целевых критериев эффективности их предоставления и минимизация остатков неиспользованных трансфертов на счетах местных бюджетов.

В число основных составляющих можно выделить следующее:

1) анализ системы межбюджетных трансфертов с целью структурирования их в возможные государственные программы с последующей корректировкой целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов;

2) мониторинг полноты использования муниципальными образованиями Новосибирской области целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета Новосибирской области (МФиНП НСО как ГРБС);

3) обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов и мониторинг достижения показателей эффективности их использования (МФиНП НСО как ГРБС);

4) принятие решений о подтверждении потребности и возврате остатков целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Новосибирской области в предыдущем периоде.

25. Мониторинг исполнения полномочий, переданных муниципальным районам по формированию и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений требуется осуществлять контроль за качеством осуществления данных полномочий.

Кроме того, в рамках данного мероприятия планируется осуществлять мониторинг качества управления муниципальными финансами. Проведение мониторинга направлено на выявление ошибок, допускаемых муниципальными образованиями Новосибирской области на всех стадиях бюджетного процесса, доведение информации о типичных нарушениях до всех муниципальных образований Новосибирской области с целью их недопущения. Кроме того, предполагается ранжировать муниципальные образования Новосибирской области по качеству управления муниципальными финансами.

Другим не менее важным элементом данного мероприятия является проведение тематических семинаров-совещаний по вопросам повышения качества управления муниципальными финансами. Предполагается организовывать семинары-совещания со специалистами финансовых органов муниципальных образований с привлечением специалистов МФиНП НСО. При

проведении семинаров основное внимание планируется уделять разбору наиболее актуальных вопросов и проблем.

26. Разработка, реализация и сопровождение единой методологии автоматизации исполнения местных бюджетов.

Данное мероприятие подразумевает разработку и внедрение единых принципов, механизмов и организацию автоматизации исполнения местных бюджетов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и, в дальнейшем, поселений Новосибирской области.

27. Проведение тематических проверок муниципальных образований Новосибирской области согласно установленного плана.

Данное мероприятие предполагает проведение проверок муниципальных образований Новосибирской области по определенной теме в рамках компетенции МФиНП НСО.

28. Методологическое сопровождение бюджетной деятельности муниципальных образований Новосибирской области.

Данное мероприятие предполагает методологическую работу, проводимую УФиНП районов Новосибирской области с муниципальными районами и поселениями Новосибирской области, на основании заключенных между ними соглашений.

29. Общепрограммные мероприятия государственной программы направлены на ее обеспечение и включает в себя содержание центрального аппарата МФиНП НСО и УФиНП районов.

30. Общепрограммные мероприятия, направленные на обеспечение деятельности ГКУ НСО РИЦ. Данные мероприятия включают в себя следующие основные компоненты:

1) создание, развитие и обеспечение функционирования автоматизированных систем, направленных на обеспечение взаимодействия участников бюджетного процесса (финансового органа, ГРБС, государственных и муниципальных учреждений), с последующим созданием единой автоматизированной системы.

Единая автоматизированная система позволит повысить уровень управления общественными финансами Новосибирской области, совершенствовать методы автоматизации бюджетных и бухгалтерских процессов на всей территории Новосибирской области.

В процессе планирования и исполнения бюджета немаловажную роль играет бесперебойное функционирование автоматизированных систем управления общественными финансами, возможность непрерывного использования в течение всего рабочего времени автоматизированных систем всеми участниками бюджетного процесса на территории Новосибирской области;

2) организация семинаров для сотрудников УФиНП районов и городских округов Новосибирской области, ГРБС, ПБС и муниципальных образований Новосибирской области по вопросам методологии и техническим аспектам использования автоматизированных систем в целях повышения квалификации персонала, занятого в сфере управления общественными финансами.

В рамках данной составляющей мероприятия необходимо обеспечивать

проведение обучающих мероприятий как в очной форме, так и с использованием современных средств, позволяющих осуществлять дистанционное обучение. Применение дистанционных форм обучения позволит снизить затраты на проведение мероприятий с сохранением качества обучения;

3) поддержание информационных ресурсов МФиНП НСО в актуальном состоянии.

По результатам проводимых работ по поддержанию информационных ресурсов в актуальном состоянии предусматривается достижение следующих эффектов:

размещение актуальной информации на информационных ресурсах МФиНП НСО в короткие сроки;

непрерывность доступа к информации на информационных ресурсах МФиНП НСО;

обеспечение качественной поддержки системного программного обеспечения, используемого в информационных ресурсах МФиНП НСО;

своевременное, в установленные сроки, обслуживание серверного оборудования для сокращения времени планового простоя автоматизированных систем информационных ресурсов МФиНП НСО.

Перечень основных программных мероприятий по годам реализации изложен в приложении № 2 к государственной программе.

Результаты государственной программы будут заключаться в достижении основных целевых индикаторов ее эффективности.

Государственная программа реализуется в 2014-2019 годах. В силу постоянного характера решаемых в рамках государственной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Таблица 7

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Мероприятие 1.2.1. «Актуализация действующей нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс в Новосибирской области, с целью приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными нормативными правовыми актами»				
1	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области»	МФиНП НСО	2013 год
Мероприятие 1.2.2. «Формирование и реализация региональной бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный (бюджетная стратегия) периоды»				
2	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии на основе социально-экономического развития Новосибирской области	МФиНП НСО	2016 год
3	Распоряжение Правительства Новосибирской области	Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на среднесрочную перспективу	МФиНП НСО	Ежегодно в мае-июне
Мероприятие 1.2.3. «Обеспечение процесса бюджетного планирования и формирования проекта				

областного бюджета Новосибирской области (внесения изменений в него)»				
4	Закон Новосибирской области	Об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО	Ежегодно не позднее 1 октября
5	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в Закон Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО	Ежегодно по мере необходимости
6	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении порядка распределения средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию вновь принимаемых расходных обязательств на конкурсной основе	МФиНП НСО	2015-2016 годы
7	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 02.06.2008 № 160-па «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области»	МФиНП НСО	2015 год
	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в приказ МФиНП НСО от 03.12.2008 № 630 «Об утверждении Указаний по составлению и ведению реестра расходных обязательств Новосибирской области и реестров расходных обязательств главных распорядителей средств областного бюджета»	МФиНП НСО	2015 год
Мероприятие 1.6.1. «Сохранение и увеличение уровня расчетной бюджетной обеспеченности по видам муниципальных образований Новосибирской области в условиях установленного разграничения расходных полномочий с установлением приоритетных направлений финансовой поддержки муниципальных образований»				
8	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых должны направляться средства областного бюджета, с целевыми показателями результативности их предоставления	МФиНП НСО	Ежегодно

Прогноз сводных показателей объема и стоимости государственных услуг, оказываемых областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, государственными учреждениями в соответствии с государственными заданиями в рамках реализации государственной программы (при оказании государственных услуг (работ) в рамках государственной программы)

МФиНП НСО не доводит государственных заданий до подведомственных учреждений.

Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации государственной программы

Акционерные общества с государственным участием общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации государственной программы участия не принимают.

Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления в случае их участия в разработке и реализации государственной программы

Несмотря на то, что органы местного самоуправления Новосибирской области не являются непосредственными исполнителями мероприятий государственной программы, от качества их работы зависит достижение ряда ее целевых индикаторов. В этой связи государственной программой предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия МФиНП НСО и областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, являющихся ГРБС, с финансовыми органами муниципальных образований Новосибирской области.

V. Механизм реализации и система управления государственной программы

Государственным заказчиком государственной программы является МФиНП НСО.

МФиНП НСО на принципах организационно-методического и информационного единства управления реализацией государственной программы и на основе единых подходов к формированию тематики программных мероприятий, определению сроков и процедур мониторинга основных целевых индикаторов и показателей эффективности выполнения мероприятий государственной программы осуществляет координацию деятельности исполнителей программных мероприятий, контроль за ходом и эффективностью их исполнения.

Государственный заказчик осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации государственной программы, координацию деятельности исполнителей мероприятий государственной программы, контроль за проведением программных мероприятий и мониторинг результатов реализации, выявляет отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов от плановых, устанавливает причины и определяет меры по устранению отклонений.

Государственный заказчик государственной программы при необходимости в установленном порядке готовит проекты нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области о внесении изменений в государственную программу и при необходимости вносит в установленном порядке предложения об изменении или продлении срока реализации программных мероприятий.

Исполнителями основных мероприятий государственной программы являются:

МФиНП НСО;
ГКУ НСО РИЦ;
УФиНП районов.

Кроме того, в процессе реализации государственной программы будут

принимать участие главные администраторы доходов и Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области.

В рамках реализации задачи по планированию доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и обеспечению поступлений в областной бюджет Новосибирской области планируется применение таких мер как налоговое регулирование посредством актуализации налогового законодательства Новосибирской области, составление прогноза областного и консолидированного бюджета Новосибирской области по доходам, мониторинг задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области по уплате налогов и иных обязательных платежей, которые проводятся в рамках межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов областного бюджета Новосибирской области, в том числе с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

В рамках реализации задачи по стимулированию муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечению долгосрочной сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета предоставляются субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, рассчитанные в соответствии с методикой согласно приложению № 3 к государственной программе.

Цели и условия предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов установлены согласно приложению № 4 к государственной программе.

В качестве органов оперативного управления государственный заказчик вправе создавать рабочие группы с привлечением экспертного сообщества, специалистов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления Новосибирской области.

Система контроля за реализацией государственной программы предусматривает:

контроль хода реализации государственной программы заказчиком государственной программы – на основе ежеквартальной отчетности исполнителей мероприятий государственной программы;

подготовку отчетов, информации, докладов о ходе выполнения государственной программы исполнителями.

Рассмотрение хода реализации государственной программы планируется на заседании Правительства Новосибирской области.

С целью контроля за реализацией государственной программы исполнители государственной программы ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляют в адрес заказчика государственной программы отчет, который содержит:

перечень выполненных мероприятий государственной программы с указанием объемов и источников финансирования и непосредственных результатов выполнения мероприятий государственной программы;

анализ причин невыполнения (несвоевременного выполнения) программных мероприятий.

Контроль за реализацией мероприятий ведется на основе отчетности, заключенных договоров, контрактов и соглашений.

В целях обеспечения процедуры публичности (открытости) информации о мероприятиях государственной программы, значениях целевых индикаторов, результатах контроля за реализацией государственной программы государственный заказчик размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет текст утвержденной государственной программы, отчеты о ходе ее реализации.

Общее управление и контроль за ходом реализации мероприятий государственной программы осуществляет государственный заказчик, который также формирует систему управления реализацией государственной программы и обеспечивает взаимодействие исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, участвующих в реализации государственной программы.

Государственный заказчик выполняет также следующие функции:

подготовку в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, представление заявки на финансирование государственной программы, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям, а также механизмов реализации государственной программы;

разработку методик расчета межбюджетных субсидий, направляемых на достижение целей реализации государственной программы;

осуществляет деятельность по комплексному информационному сопровождению реализации государственной программы, в том числе в печатных и электронных средствах массовой информации и на рекламных носителях;

проводит мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

осуществляет финансирование мероприятий государственной программы.

Государственный заказчик анализирует, корректирует ход выполнения государственной программы и вносит предложения по совершенствованию реализации государственной программы.

Реализация и финансирование государственной программы осуществляются в соответствии с перечнем программных мероприятий на основании нормативных правовых актов, действующих на территории Новосибирской области, государственных контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком – координатором и исполнителями с поставщиками работ и услуг.

VI. Ресурсное обеспечение государственной программы

Государственная программа является «обеспечивающей», ориентированной на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы заключается в следующем:

государственная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений – решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе – путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста;

государственная программа включает особые, не имеющие аналогов в других государственных программах Новосибирской области, расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на обслуживание государственного долга Новосибирской области, которые предопределены накопленным объемом и структурой государственного долга, не могут перераспределяться внутри государственной программы в рамках определенного «потолка» расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей. Кроме того, объем этих расходов зависит от долгосрочной бюджетной стратегии и сценариев долговой политики;

налоговые и неналоговые поступления составляют более 75% доходов областного бюджета Новосибирской области. Налоговая система должна обеспечивать устойчивое формирование бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Новосибирской области.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований согласно действующему закону Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на момент разработки (внесения изменений) государственной программы в соответствующем периоде. В периоде, следующим за периодом действующего закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области, объемы бюджетных ассигнований, направленные на реализацию государственной программы, сохранены на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на последний год планового периода действующего закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на момент разработки (внесения изменений) государственной программы. Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием государственного долга Новосибирской области, определены, исходя из прогнозного объема заимствований.

В целом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств областного бюджета Новосибирской области составляет – 83 939 254,7 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение по годам реализации государственной программы приведено в приложении № 5 к государственной программе.

VII. Ожидаемые результаты реализации государственной программы

Ожидаемый вклад государственной программы в экономическое развитие Новосибирской области состоит в следующем:

обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области;

укреплении налоговой дисциплины;

создании оптимальной налоговой нагрузки по региональным налогам и механизма оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Ожидаемый вклад государственной программы в социальное развитие Новосибирской области состоит в следующем:

повышении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области;

повышении эффективности и качества предоставления налоговых льгот определенным категориям налогоплательщиков – физических лиц.

Реализация государственной программы позволит достичь следующих основных результатов:

достижение к 2017 году и обеспечение в дальнейшем периоде реализации государственной программы уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области не менее 95%;

снижение влияния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области на поступление налоговых и неналоговых доходов. Предусматривается недопустимость увеличения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года;

создание условий на протяжении всего срока реализации государственной программы для своевременности осуществления кассовых выплат бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области для исполнения принятых ими обязательств;

поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области на экономически безопасном уровне (отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) на протяжении всего срока реализации государственной программы на уровне не более 65%;

повышение уровня выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов к 2019 году с ,810 до 0,910 раза, городских округов с 0,873 до 0,940 раза, сохранение уровня выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на протяжении всего срока реализации государственной программы на уровне 1.

Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей государственной программой, позволит повысить качество управления бюджетным процессом Новосибирской области, результативность и эффективность расходования бюджетных средств, обеспечить обоснованность и прозрачность планируемых бюджетных ассигнований Новосибирской области и доступность осуществления контроля со стороны общественности за их планированием и расходованием.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к государственной программе
Новосибирской области «Управление
государственными финансами
в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»

Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение весового коэффици- ента целевого индикатора	Значение целевого индикатора, в том числе по годам						Примечание	
				2013	2014	2015	2016	2017	2018		2019
Цель: обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами											
Задача 1.1. Планирование доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и обеспечение поступлений в областной бюджет Новосибирской области	1.1.1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области от уточненных плановых показателей	%	0,045	13,3	≥ 0	≥ 0	≥ 0	≥ 0	≥ 0	≥ 0	При условии отсутствия существенных изменений федерального законодательства, не подлежащих количественной оценке, и значительного изменения макроэкономичес- ких показателей

	1.1.2. Отношение темпа роста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области отчетного периода к индексу потребительских цен	коэффициент	0,045	0,98	> 0,95	> 1	> 1	> 1	> 1	> 1	
	1.1.3. Соотношение задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области за отчетный период соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года	коэффициент	0,045	1,03	< 1	< 1	< 1	< 1	< 1	< 1	
	1.1.4. Наличие отчета о ежегодной оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством	да/нет	0,01	да	да	да	да	да	да	да	
	1.1.5. Доля нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки, содержащих норму о безусловном исполнении субъектами государственной	%	0,005	100	100	100	100	100	100	100	

	поддержки выполнения налоговых обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также по платежам во внебюджетные фонды, в общем количестве нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки										
Задача 1.2. Планирование расходов областного бюджета Новосибирской области и создание условий для целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований	1.2.1. Превышение фактической даты направления проекта закона об областном бюджете Новосибирской области в Законодательное Собрание Новосибирской области над установленной законодательством (до 1 октября года, предшествующего планируемому периоду)	количество дней	0,13	0	0	0	0	0	0	0	
	1.2.2. Наличие нормативного правового акта, регламентирующего распределение средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию вновь принимаемых расходных обязательств на	да/нет	0,003	нет	нет	да	да	да	да	да	

конкурсной основе											
1.2.3. Превышение фактической даты утверждения сводной бюджетной росписи над установленной законодательством (до 31 декабря финансового года, предшествующего планируемому периоду)	количество дней	0,029	0	0	0	0	0	0	0	0	
1.2.4. Превышение фактической даты доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до ГРБС от 31 декабря финансового года, предшествующего планируемому периоду	количество дней	0,029	0	0	0	0	0	0	0	0	
1.2.5. Наличие сформированного рейтинга качества финансового менеджмента ГРБС Новосибирской области	да/нет	0,001	да	да	да	да	да	да	да	да	
1.2.6. Срок санкционирования документов	день	0,093	≤ 2	≤ 2	≤ 2	≤ 2	≤ 2	≤ 2	≤ 2	≤ 2	не позднее дня, следующего за представлением документов
1.2.7. Срок подготовки пакета документов, необходимых для исполнения судебного решения	день	0,003	≤ 5	≤ 5	≤ 5	≤ 5	≤ 5	≤ 5	≤ 5	≤ 5	не позднее 5 рабочих дней со дня поступления судебного

	поддержки из областного бюджета Новосибирской области, не имевших задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды в момент получения государственной поддержки, от общего числа юридических лиц, получивших государственную поддержку из областного бюджета Новосибирской области										
	1.2.11. Время планового простоя автоматизированных систем за рабочий год	рабочий час	0,005	≤ 24	≤ 22	≤ 20	≤ 18	≤ 16	≤ 14	≤ 12	
	1.2.12. Доля заявок, соответствующая норме выполнения заявок, переданных в службу технической поддержки, с приоритетом «высокий», «средний»	%	0,001	50	55	60	65	70	75	80	
	1.2.13. Доля оценок, выставленных заказчиками по результату выполнения заявок, переданных в службу технической поддержки, со статусом «хорошо» и «превосходно», в общем числе оценок	%	0,001	94	95	95	96	96	97	97	

	Новосибирской области										
Задача 1.8. Повышение качества управления муниципальными финансами	1.8.1. Доля МО, улучшивших оценку качества управления муниципальными финансами	%	0,01	-	не менее 30	не менее 35	не менее 40	не менее 45	50	55	
	1.8.2. Доля МО, осуществляющих организацию казначейского исполнения местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами	%	0,01	не менее 43	не менее 50	не менее 60	не менее 70	не менее 80	не менее 90	не менее 100	

Применяемые сокращения:

ГРБС – главный распорядитель средств областного бюджета Новосибирской области;

МО – муниципальные образования Новосибирской области;

МФиНП НСО – министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

ПБС – получатель бюджетных средств Новосибирской области;

УФиНП районов – управления финансов и налоговой политики районов Новосибирской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к государственной программе
Новосибирской области «Управление
государственными финансами
в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
государственной программы Новосибирской области

Наименование основного мероприятия	Государственные заказчики (ответственные за привлечение средств), исполнители программных мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат (краткое описание)
1	2	3	4
Государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы»			
1. Цель: Обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами			
1.1. Задача 1 цели 1. «Планирование доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и обеспечение поступлений в областной бюджет Новосибирской области»			
1.1.1. Актуализация налогового законодательства Новосибирской области и формирование региональной налоговой политики	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Соответствие регионального и федерального налогового законодательства, укрепление налоговой дисциплины
1.1.2. Формирование и дальнейшее уточнение прогноза областного бюджета Новосибирской области и консолидированного бюджета Новосибирской области по доходам на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Обеспечение достаточного планирования и своевременная корректировка доходов областного бюджета Новосибирской области на текущий год и плановый период
1.1.3. Мониторинг поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Снижение влияния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области на поступление налоговых и неналоговых доходов
1.1.4. Оценка эффективности налоговых льгот	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Подтверждение эффективности предоставляемых налоговых льгот, внесение предложений по отмене неэффективных льгот
1.2. Задача 2 цели 1. «Планирование расходов бюджета и создание условий для целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований»			
1.2.1. Актуализация действующей нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Соответствие законов, нормативных правовых актов Новосибирской области требованиям бюджетного

в Новосибирской области с целью ее приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными нормативными правовыми актами		программы	законодательства
1.2.2. Формирование и реализация региональной бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный (бюджетная стратегия) периоды	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Создание условий для финансового обеспечения задач и функций государства
1.2.3. Обеспечение процесса бюджетного планирования и формирования проекта областного бюджета Новосибирской области (внесения изменений в него)	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Создание условий для финансового обеспечения задач и функций государства
1.2.4. Обеспечение процесса исполнения областного бюджета Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение условий для принятия бюджетополучателями обязательств в рамках доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Прогнозирование и своевременное покрытие кассовых разрывов при исполнении областного бюджета Новосибирской области. Обеспечение условий для своевременности кассовых выплат бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области для исполнения принятых ими обязательств
1.2.5. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС
1.2.6. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета Новосибирской области по денежным обязательствам бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение условий для исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета Новосибирской области по денежным обязательствам бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области
1.2.7. Обеспечение деятельности по предоставлению государственной поддержки из областного бюджета Новосибирской области в адрес юридических лиц, не имеющих задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение повышения эффективности управления финансовыми ресурсами Новосибирской области
1.2.8. Формирование резервного фонда Правительства Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов областного бюджета в процессе формирования проекта закона об областном бюджете Новосибирской области
1.3. Задача 3 цели 1. «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области»			
1.3.1. Разработка программы государственных гарантий Новосибирской области и управление	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Исполнение программы государственных гарантий Новосибирской области и минимизация уровня

бюджетными рисками при оказании государственной гарантийной поддержки		программы	бюджетного риска в связи с исполнением обязательств по государственным гарантиям
1.3.2. Обслуживание государственного долга и оптимизация процентных платежей по долговым обязательствам Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Экономически обоснованная стоимость обслуживания государственного долга
1.3.3. Планирование программы государственных заимствований Новосибирской области, ее реализация и соблюдение установленных предельных значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Использование долговых инструментов, отвечающих требованиям оптимизации структуры государственного долга. Покрытие временных кассовых разрывов, обеспечение своевременного и полного погашения долговых обязательств, обеспечение равномерности графика платежей и исключение пиковых нагрузок на областной бюджет Новосибирской области
1.3.4. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Привлечение ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях
1.3.5. Эффективная закупка финансовых услуг для нужд Новосибирской области	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение доступа к услугам профессиональных участников рынка ценных бумаг и услуг международных рейтинговых агентств на приемлемых условиях
1.4. Задача 4 цели 1. «Формирование профессионального кадрового состава»			
1.4.1. Организация и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантной должности и на включение в кадровый резерв, проведения аттестации гражданских служащих	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Определение победителей конкурса на замещение вакантной должности, включение кандидатов в кадровый резерв на замещение должности, соответствие гражданских служащих замещаемым должностям
1.4.2. Содействие в подготовке планов индивидуального профессионального развития государственных гражданских служащих и их реализация	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	100% гражданских служащих, имеющих индивидуальные планы профессионального развития. Обеспечение необходимого уровня квалификации специалистов (не менее 34%) за счет получения дополнительного профессионального образования: профессиональной, переподготовки и повышения квалификации
1.5. Задача 5 цели 1. «Организация достоверного бюджетного учета, формирование бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области»			
1.5.1. Нормативное правовое регулирование составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами средств областного бюджета Новосибирской области; бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, ТФОМС; бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Своевременное и качественное составление бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Новосибирской области, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области
1.5.2. Информационно-аналитическое сопровождение автоматизации учетной деятельности, составления	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение своевременного и качественного выполнения текущих процессов ведения бухгалтерского

отчетности		программы	учета и формирования отчетности с учетом развития электронных способов обмена информацией
1.6. Задача 6 цели 1. «Стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение долгосрочной сбалансированности местных бюджетов»			
1.6.1. Сохранение и увеличение уровня расчетной бюджетной обеспеченности по видам муниципальных образований Новосибирской области в условиях установленного разграничения расходных полномочий с установлением приоритетных направлений финансовой поддержки муниципальных образований	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов для решения ими вопросов местного значения
1.6.2. Разработка и реализация механизма стимулирования муниципальных образований, добившихся сокращения в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов
1.7. Задача 7 цели 1. «Повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов»			
1.7.1. Обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов и повышение эффективности их использования	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Обеспечение показателей эффективности использования целевых трансфертов. Оптимизация количества межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета Новосибирской области, формирование в перспективе программного бюджета. Минимизация остатков межбюджетных трансфертов
1.8. Задача 8 цели 1. «Повышение качества управления муниципальными финансами»			
1.8.1. Мониторинг исполнения полномочий, переданных муниципальным районам по формированию и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Повышение качества исполнения государственных полномочий
1.8.2. Разработка, реализация и сопровождение единой методологии автоматизации исполнения местных бюджетов	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Внедрение единых стандартов исполнения местных бюджетов
1.8.3. Проведение тематических проверок муниципальных образований согласно установленного плана	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Уменьшение количества нарушений, допускаемых муниципальными образованиями
1.8.4. Методологическое сопровождение бюджетной деятельности муниципальных районов	МФиНП НСО, УФиНП районов	На период действия государственной программы	Повышение качества всех стадий бюджетного процесса в муниципальных районах и поселениях Новосибирской области
1.9. Общепрограммные мероприятия, направленные на обеспечение реализации государственной программы	МФиНП НСО	На период действия государственной программы	Обеспечение реализации государственной программы
1.10. Общепрограммные мероприятия, направленные на обеспечение деятельности ГКУ НСО РИЦ	МФиНП НСО, ГКУ НСО РИЦ	На период действия государственной программы	Обеспечение деятельности МФиНП НСО и УФиНП районов в части ресурсного снабжения, развития автоматизации, информатизации, коммуникации.

			Повышение качества управления в государственном секторе. Создание условий для своевременного формирования областного бюджета Новосибирской области, своевременного проведения бюджетополучателями платежей. Наличие актуальной информации на информационных ресурсах. Внедрение единых стандартов исполнения местных бюджетов
--	--	--	---

Применяемые сокращения:

ГКУ НСО РИЦ – государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»;

ГРБС – главный распорядитель средств областного бюджета Новосибирской области;

МФиНП НСО – министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

ТФОМС – Территориальный фонд обязательного медицинского страхования;

УФиНП районов – управления финансов и налоговой политики районов Новосибирской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к государственной программе
Новосибирской области «Управление
государственными финансами
в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»

МЕТОДИКА
расчета субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению
сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной
программы Новосибирской области «Управление государственными
финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы»

I. Общие положения

Настоящая методика определяет порядок расчета субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов при исполнении собственных расходных полномочий с учетом стимулирования муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы (далее – Субсидии).

Право на получение Субсидий имеют муниципальные районы и городские округа, имеющие недостаток доходов на финансовое обеспечение расходных обязательств консолидированных бюджетов районов и бюджетов городских округов, рассчитанный в соответствии с настоящей методикой, и (или) для исполнения отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения, а также муниципальные районы и городские округа, добившиеся сокращения в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период.

Субсидии предоставляются из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов.

Для обеспечения мер по сбалансированности бюджетов поселений часть Субсидии может быть предоставлена органом местного самоуправления муниципального района бюджетам поселений с заключением соглашений о предоставлении данной Субсидии. Цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов устанавливаются Правительством Новосибирской области.

Общий объем Субсидий (Собщ) определяется как:

$$\text{Собщ} = \text{Сн} + \text{Снед} + \text{Спор}, \text{ где:}$$

Сн – объем Субсидии местным бюджетам, определяемый как суммарный

недостаток доходов местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, а также суммарный недостаток доходов всех поселений, входящих в состав муниципального района, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения по следующей формуле:

$$C_n = \sum_{i=1}^n N_{ijt}, \text{ где:}$$

N_{ijt} – недостаток доходов местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения i -го муниципального образования j -го вида (городской округ, муниципальный район, поселение) в планируемом году (t);

n – количество муниципальных образований с недостатком доходов местного бюджета;

$C_{нед}$ – объем Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, городских округов, добившихся сокращения в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год, определяемый по следующим формулам:

для городских округов:

$$C_{нед} = 0,2 \times V_{нед},$$

для муниципальных районов:

$$C_{нед} = 0,3 \times V_{нед}, \text{ где:}$$

$V_{нед}$ – объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год.

Объем Субсидии местным бюджетам, добившимся сокращения в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год ($C_{нед}$), предоставляется при соблюдении следующего условия:

$$\frac{N_{нед}(t_0)}{N_{нед}(t_{-1})} < 1, \text{ где:}$$

$N_{нед}(t_0)$ – объем недоимки на начало текущего года;

$N_{нед}(t_{-1})$ – объем недоимки на начало отчетного года;

t_{-1} – отчетный год.

Спор – объем Субсидии, предоставляемой местным бюджетам муниципальных районов, городских округов на основании отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения.

II. Определение недостатка доходов местных бюджетов для финансирования расходных обязательств

Недостаток доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения определяется по формуле:

$$N_{ijt} = P_{ijt} - НД_{ijt} - ННД_{ijt} - Д_{ijt}, \text{ где:}$$

P_{ijt} – расчетный объем расходов местного бюджета i -го муниципального образования j -го вида на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

$НД_{ijt}$ – прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

$ННД_{ijt}$ – прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

$Д_{ijt}$ – расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год, рассчитанный в соответствии с приложением 1 к Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»;

t – планируемый год.

III. Определение расчетного объема расходов местных бюджетов для решения вопросов местного значения

1. Расчет объема расходов местного бюджета на исполнение вопросов местного значения (P_{ijt}) определяется по формуле:

$$P_{ijt} = PO_{ijt} + (DP_{ijt} \times Koptt), \text{ где:}$$

P_{ijt} – расчетный объем расходов i -го муниципального образования j -го вида на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

PO_{ijt} – расчетный объем обязательных расходов i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

DP_{ijt} – объем других расходов i -го муниципального образования j -го вида, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год;

$Koptt$ – коэффициент оптимизации других расходов, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год;

t – планируемый год.

2. Расчетный объем обязательных расходов местного бюджета

на планируемый год определяется по формуле:

$$PO_{ijt} = ZP_{ijt} + KU_{ijt} + UN_{ijt} + MZ_{ijt}, \text{ где:}$$

PO_{ijt} – расчетный объем обязательных расходов i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

ZP_{ijt} – расчетный объем расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

KU_{ijt} – расчетный объем расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом i -го муниципального образования j -го вида на планируемый год;

UN_{ijt} – расчетный объем расходов i -го муниципального образования j -го вида на уплату налогов на планируемый год;

MZ_{ijt} – расчетный объем расходов i -го муниципального образования j -го вида на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов на планируемый год;

t – планируемый год.

Каждый элемент обязательных расходов определяется следующим образом:

$$ZP_{ijt} = ZP_{ijt_0} + ZP_{ij\text{доп}}, \text{ где:}$$

ZP_{ijt_0} – расходы i -го муниципального образования j -го вида на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в t_0 году;

$ZP_{ij\text{доп}}$ – дополнительная потребность в расходах i -го муниципального образования j -го вида на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в связи с индексацией заработной платы работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год;

t_0 – текущий год.

$$KU_{ijt} = KU_{ijt_0} + KU_{ij\text{доп}}, \text{ где:}$$

KU_{ijt_0} – расходы i -го муниципального образования j -го вида на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в t_0 году;

$KU_{ij\text{доп}}$ – дополнительная потребность в расходах i -го муниципального образования j -го вида на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в связи с индексацией расходов и вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год;

t_0 – текущий год.

$$UN_{ijt} = UN_{ijt_0} + UN_{ij\text{доп}}, \text{ где:}$$

UN_{ijt_0} – расходы i -го муниципального образования j -го вида на уплату

налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в t_0 году;

УН_{ijдоп} – дополнительная потребность в расходах i -го муниципального образования j -го вида на уплату налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в связи с вводом новой сети муниципальных учреждений либо пересмотром налоговых ставок на планируемый год;

t_0 – текущий год.

$$M_{ij}t = M_{ij}t_0 + M_{ij}доп, \text{ где :}$$

$M_{ij}t_0$ – расходы i -го муниципального образования на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в t_0 году;

$M_{ij}доп$ – дополнительная потребность в расходах i -го муниципального образования j -го вида на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в связи с индексацией расходов и вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год;

t_0 – текущий год.

3. Объем других расходов i -го муниципального образования j -го вида определяется как произведение нормативного значения расходов в расчете на 1 жителя исходя из принадлежности к четырем нижеприведенным группам муниципальных образований на число жителей i -го муниципального образования по следующей формуле:

$$D_{ij}t = D_{срк} \times ЧЖ_i, \text{ где:}$$

$D_{срк}$ – нормативное значение других расходов на 1 жителя исходя из принадлежности к k -й группе муниципальных образований;

$ЧЖ_i$ – численность жителей i -го муниципального образования.

Нормативные значения других расходов в расчете на 1 жителя по четырем группам муниципальных образований (k):

1 группа – городские округа – 6,640 тыс. рублей;

2 группа – муниципальные районы – 3,548 тыс. рублей;

3 группа – городские поселения и районные центры – 3,092 тыс. рублей;

4 группа – сельские поселения – 2,212 тыс. рублей на 1 жителя.

Коэффициент оптимизации других расходов устанавливается исходя из финансовых возможностей областного бюджета Новосибирской области на планируемый год.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к государственной программе
Новосибирской области «Управление
государственными финансами
в Новосибирской области
на 2014-2019 годы»

**Цели и условия предоставления и расходования субсидии
на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных
бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области
«Управление государственными финансами в Новосибирской области
на 2014-2019 годы», критерии отбора муниципальных образований
для предоставления указанной субсидии**

1. Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» (далее – субсидия) предоставляются в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов при решении вопросов местного значения.

2. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

1) софинансирование за счет средств местного бюджета в размере не менее 1% от суммы субсидии;

2) соблюдение органами местного самоуправления Новосибирской области условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в случае их подписания в соответствии с требованием подпункта 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) направление субсидии на:

а) оказание мер социальной поддержки гражданам;

б) оплату труда, начисления на выплату по оплате труда работников муниципальных учреждений;

в) развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры и благоустройство территорий муниципальных образований Новосибирской области;

г) укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений;

д) содержание муниципального имущества, включая оплату коммунальных услуг, приобретение топлива, арендную плату за пользование имуществом, оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, установку, наладку и эксплуатацию охранной и пожарной сигнализации;

е) осуществление капитального и текущего ремонта объектов социально-культурной инфраструктуры муниципальных образований;

ж) уплату налогов в бюджеты всех уровней;

з) погашение кредиторской задолженности за потребленные топливно-

энергетические ресурсы;

и) предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (далее – учреждение) субсидий на выполнение муниципального задания, в том числе на:

содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества;

уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки;

к) формирование районных фондов финансовой поддержки поселений;

4) заключение соглашений о предоставлении субсидии между органами местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области и территориальными органами министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Министерство), органами местного самоуправления городских округов Новосибирской области и Министерством по форме, установленной Министерством.

Соглашение о предоставлении субсидии должно включать следующие положения:

а) цели, размер и сроки предоставления субсидии местному бюджету;

б) размер софинансирования за счет средств местных бюджетов;

в) направления расходования субсидии местным бюджетом;

г) критерии оценки эффективности использования субсидии;

д) порядок возврата субсидии в случае нецелевого использования;

е) форму, сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, произведенных за счет субсидии.

3. Критериями отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления субсидии являются недостаточность в местных бюджетах доходов на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения, и (или) отдельные поручения Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения, и (или) сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период.

4. Субсидии предоставляются в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области бюджетными ассигнованиями в пределах утвержденных Министерству лимитов бюджетных обязательств.

5. Органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области вправе предоставлять субсидии бюджетам поселений, расположенных в границах соответствующего муниципального района Новосибирской области, с заключением соглашений о предоставлении субсидии.

Прочие расходы,	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
в том числе из:								
федерального бюджета*								
областного бюджета	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
местных бюджетов*								
внебюджетных источников*								
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:								
Всего финансовых затрат,								
в том числе из:	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
федерального бюджета*								
областного бюджета	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
местных бюджетов*								
внебюджетных источников*								
Капитальные вложения,								
в том числе из:								
федерального бюджета*								
областного бюджета								
местных бюджетов*								
внебюджетных источников*								
НИОКР,** в том числе из:								
федерального бюджета*								
областного бюджета								
местных бюджетов*								
внебюджетных источников*								
Прочие расходы,	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
в том числе из:								
федерального бюджета*								
областного бюджета	83 939 254,7	12 962 252,6	12 581 884,3	11 767 566,2	15 542 517,2	15 542 517,2	15 542 517,2	
местных бюджетов*								
внебюджетных источников*								

*Указываются прогнозные объемы.

**Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.