



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

2 декабря 2022

№ 81

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Омской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Омской области на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу лицензирования департамента развития потребительского рынка Министерства экономики Омской области обеспечить исполнение мероприятий программы, указанной в пункте 1 настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра экономики Омской области И.В. Баранову.

Министр

А.В. Негодуйко

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных металлов,
цветных металлов (далее – лицензионный контроль)
на территории Омской области на 2023 год
(далее – Программа)

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления лицензионного
контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности Министерства экономики Омской области
(далее – Минэкономики), характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа**

1.1. Лицензионный контроль на территории Омской области осуществляет отдел лицензирования департамента развития потребительского рынка Минэкономики в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 (далее – Положение о лицензировании).

Лицензионный контроль осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – подконтрольные субъекты).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение подконтрольными субъектами лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании (далее – обязательные требования).

1.2. Минэкономики в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Омской области на 2022 год, утвержденной приказом Минэкономики от 13 декабря 2021 года № 102 (далее – Программа на 2022 год), в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных

требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проведены мероприятия по профилактике нарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе:

1) размещены на официальном сайте Минэкономики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – Сайт):

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;

- руководство по соблюдению обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минэкономики у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Минэкономики, действий (бездействия) его должностных лиц;

- Программа на 2022 год;

2) проведено обобщение правоприменительной практики Минэкономики, результаты которого в форме доклада, содержащего результаты обобщения, размещены на Сайте;

3) проведено 15 консультирование субъектов предпринимательства в части разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

4) проведен один обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта в отношении лицензиата, приступившего к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

5) проведены ежемесячные "прямые телефонные линии" по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также осуществлению лицензионного контроля в данной сфере деятельности и соблюдению прав субъектов предпринимательства при проведении специалистами Минэкономики контрольных мероприятий.

1.3. Основной проблемой, на решение которой направлен предусмотренный Программой комплекс профилактических мероприятий, является нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении

заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Наиболее распространенные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами:

- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры;
- отсутствие приемосдаточных актов на каждую партию лома и отходов металлов, книги учета приемосдаточных актов, журнала регистрации отгруженных лома и отходов металлов;
- отсутствие технической документации, подтверждающей соответствие установленным требованиям технических средств, оборудования.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты при осуществлении лицензионного контроля;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минэкономики.

2.2. Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;
- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год с указанием сроков (периодичности) их проведения приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Реализация Программы будет способствовать достижению следующих результатов:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета лицензионного контроля подконтрольными субъектами.

4.2. Прогнозируемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы – минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

4.3. Социальный эффект от реализованных мероприятий:

- формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении законодательства;
- повышение прозрачности деятельности Минэкономки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минэкономки.

4.4. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий и выполнения Программы проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов (в процентах от количества опрошенных) по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- понятность обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации об изменениях обязательных требований;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных мероприятий, правах подконтрольных субъектов при их проведении;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением мероприятий по профилактике нарушений.

Для количественной оценки результатов исполнения Программы используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

Целевые значения показателей результативности и эффективности выполнения Программы на 2023 год приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

4.5. По итогам обобщения правоприменительной практики Минэкономики ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики.

металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль)	
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля (далее – обязательные требования), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере принятия и внесения изменений
- проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)	По мере утверждения и внесения изменений
- руководство по соблюдению обязательных требований	В течение 5 рабочих дней со дня разработки
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	По мере утверждения и внесения изменений
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	По мере утверждения и внесения изменений
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля на территории Омской области	В течение 5 дней со дня утверждения
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минэкономки у контролируемого лица	По мере внесения изменений
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере внесения изменений
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Минэкономки, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере внесения изменений
- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономки	В течение 15 дней со дня его представления в государственную

		автоматизированную информационную систему "Управление"	
	- доклад о федеральном государственном лицензионном контроле (надзоре) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	В течение 15 дней со дня его представления в государственную автоматизированную информационную систему "Управление"	Руководитель департамента; отдел лицензирования
2	Обобщение правоприменительной практики		
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономки	До 1 марта 2024 года	
2.2	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономки	В течение 15 дней со дня его представления в государственную автоматизированную информационную систему "Управление"	
3	Объявление предостережения		Руководитель департамента; отдел лицензирования
3.1	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предостережением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Не позднее 5 дней со дня получения Минэкономки сведений о	

	<p>готовящихся нарушениях или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям</p>	
4	Консультирование	Руководитель департамента; отдел лицензирования
4.1	<p>Осуществление консультирования по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля; - периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок обжалования решений Минэкономки, действий (бездействия) должностных лиц Минэкономки; - гарантии и защита прав лицензиатов. <p>Способы консультирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; 	Постоянно

	- в ходе проведения профилактического мероприятия; - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия		
4.2	Проведение "прямых телефонных" линий по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля	1 раз в месяц	
4.3	Проведение семинаров, конференций, круглых столов	По мере необходимости	
5	Профилактический визит		Руководитель департамента; отдел лицензирования
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольных субъектов либо путем использования видео-конференц-связи в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска в:		
		IV квартале 2022 года	I квартал 2023 года
		I квартале 2023 года	II квартал 2023 года
		II квартале 2023 года	III квартал 2023 года
		III квартале 2023 года	IV квартал 2023 года

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью
по заготовке, хранению, переработке и реализации
лома черных металлов, цветных металлов на
территории Омской области на 2023 год

Целевые значения показателей результативности и эффективности
выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и
реализации лома черных металлов, цветных металлов
на 2023 год (далее – Программа)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение
1	Информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях	не менее 80 %
2	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 75 %
3	Удовлетворенность доступностью информации, размещенной на официальном сайте Министерства экономики Омской области для подконтрольных субъектов, об изменениях обязательных требований	не менее 75 %
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных мероприятий, правах подконтрольных субъектов при их проведении	не менее 90 %
5	Удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением мероприятий по профилактике нарушений	не менее 75 %
6	Выполнение перечня профилактических мероприятий на 2023 год согласно приложению № 1 к Программе	100 %

7	Количество проведенных профилактических мероприятий:	
	- проведение консультирования по вопросам соблюдения лицензионных требований посредством "прямых телефонных линий"	12
	- проведение профилактических визитов	5