



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.01.2016

г. Оренбург

№ 4-пп

### О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 30.04.2014 № 268-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 30.04.2014 № 268-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 03.10.2014 № 738-пп, от 30.12.2014 № 1045-пп, от 09.10.2015 № 807-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Губернатор –  
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение  
к постановлению  
Правительства области  
от 15.01.2016 № 4-нн

Государственная программа  
«Оказание содействия добровольному переселению  
в Оренбургскую область соотечественников, проживающих  
за рубежом, на 2014–2016 годы»

**Паспорт**  
**государственной программы Оренбургской области «Оказание**  
**содействия добровольному переселению в Оренбургскую область**  
**соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы»**  
**(далее – Программа)**

Ответственный исполнитель Программы	– министерство труда и занятости населения Оренбургской области
Соисполнители Программы	– отсутствуют
Участники Программы	– отсутствуют
Цель Программы	– стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом (далее – соотечественники), на постоянное место жительства в Оренбургскую область
Задачи Программы	– увеличение миграционного притока населения; закрепление соотечественников в Оренбургской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции; сокращение дефицита трудовых ресурсов
Показатели (индикаторы) Программы	– численность соотечественников, прибывших и вставших на учет в Управление Федеральной миграционной службы по Оренбургской области; численность соотечественников, получивших единовременную материальную помощь; численность соотечественников, получивших содействие в трудоустройстве на вакантные рабочие места; численность соотечественников, направленных на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования до признания их безработными
Срок и этапы реализации Программы	– 2014–2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	– 1 759,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год – 229,3 тыс. рублей; 2015 год – 1 297,4 тыс. рублей; 2016 год – 232,3 тыс. рублей

Ожидаемый результат реализации Программы – привлечение квалифицированных специалистов и снижение дисбаланса на рынке труда

#### Список сокращений, используемых в Программе

- МТиЗН – министерство труда и занятости населения Оренбургской области.
- УФМС – Управление Федеральной миграционной службы по Оренбургской области.
- ГКУ ЦЗН – государственные казенные учреждения центры занятости населения.
- МОТ – Международная организация труда.

#### 1. Общая характеристика сферы реализации Программы

В 2013 году социально-экономическая ситуация в Оренбургской области характеризовалась следующими показателями.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, индекс промышленного производства составил 96,9 процента к уровню 2012 года.

За 2013 год в области выполнено строительных работ на общую сумму 41,5 млрд. рублей (94,2 процента к показателю 2012 года).

Грузооборот транспорта уменьшился на 3,8 процента, оборот розничной торговли увеличился на 6,9 процента, объем платных услуг – на 3,7 процента.

Индекс продукции сельского хозяйства составил 109,6 процента. Всеми сельхозпроизводителями произведено продукции на сумму 83,7 млрд. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий в декабре 2013 года составила 27,3 тыс. рублей (на 12,1 процента выше, чем в декабре 2012 года).

Несмотря на стабильную социально-экономическую ситуацию в целом, в области продолжается убыль населения и увеличение ее влияния на рынок труда.

Демографическая ситуация в 2013 году характеризовалась незначительным увеличением уровня рождаемости (на 0,7 процента). Естественный прирост населения составил 1,8 тыс. человек, что на 15,9 процента больше аналогичного показателя 2012 года.

Миграционное снижение составило 9,4 тыс. человек.

Численность экономически активного населения к концу декабря 2013 года составила 1038,6 тыс. человек (51,5 процента от общей численности населения области), в том числе 985,1 тыс. человек заняты в экономике.

Численность граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения в качестве безработных (в среднегодовом исчислении), составила 11,3 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,1 процента.

Одной из проблем на рынке труда области является дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы.

В основном на учете в центрах занятости населения состоят граждане, имеющие специальности: бухгалтер, экономист, юрист. В то же время повышенным спросом со стороны работодателей пользуются граждане, имеющие рабочие профессии: водитель, каменщик, монтажник, продавец, повар, плотник, слесарь, токарь и другие, в том числе работники неквалифицированных специальностей: грузчик, дворник, кондуктор, разнорабочий, уборщик производственных помещений. Из специалистов наиболее востребованы страховые агенты, менеджеры, воспитатели, врачи, фельдшеры.

Другой проблемой на рынке труда области является сокращение численности населения, в том числе трудоспособного возраста.

Для решения этих проблем необходим приток населения в область.

Однако привлечение и использование иностранных работников имеет ряд негативных последствий.

Во-первых, вывоз иностранными гражданами из области заработанных денежных средств сдерживает увеличение платежеспособного спроса в области.

Во-вторых, у большинства иностранных граждан отсутствует желание интегрироваться в жизнь населения области.

В-третьих, возникновение языковой, культурной и религиозной проблем может привести к росту социальной напряженности.

В-четвертых, в область из числа иностранцев приезжают для работы, в основном, низкоквалифицированные, малообразованные, без знания русского языка граждане.

В связи с этим более предпочтительным является добровольное переселение в область соотечественников, что позволит уменьшить темпы сокращения численности населения области, в том числе трудоспособного возраста, снизить профессионально-квалификационный дисбаланс на рынке труда области.

Таким образом, в области существует реальная необходимость увеличения численности населения и привлечения дополнительной рабочей силы путем оказания содействия добровольному переселению в область соотечественников, проживающих за рубежом.

Приоритетным правом при добровольном переселении будут пользоваться соотечественники трудоспособного возраста и имеющие профессии, востребованные на рынке труда области, в том числе в рамках планируемых к реализации инвестиционных проектов.

В целях формирования толерантного отношения к соотечественникам предполагается проведение разъяснительной работы с местным населением через средства массовой информации.

В качестве временных мер для размещения соотечественников рассматриваются проживание в гостинице, а также возможность аренды временного жилья.

Всем соотечественникам, нуждающимся в трудоустройстве, будет предоставлена возможность получения в ГКУ ЦЗН соответствующих государственных услуг. В случае отсутствия подходящей работы ГКУ ЦЗН будет организовано профессиональное обучение по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда области, в том числе предпринимательской направленности, а также оказано содействие в открытии собственного дела.

Программой предусмотрены дополнительные гарантии и меры социальной поддержки соотечественников. В качестве основной меры социальной поддержки соотечественников предполагается оказание им единовременной материальной помощи.

Таким образом, существующая социальная инфраструктура области, а также дополнительные гарантии и меры социальной поддержки соотечественников способны обеспечить им достойные условия проживания.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы

Одной из целей миграционной политики Оренбургской области на период до 2025 года, утвержденной указом Губернатора Оренбургской области от 05.06.2013 № 583-ук, является организация и стимулирование процесса добровольного переселения в Оренбургскую область соотечественников на основе повышения ее привлекательности.

Основными направлениями миграционной политики Оренбургской области в рамках создания для соотечественников, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Оренбургскую область на постоянное место жительства являются:

разработка Программы в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;

содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на областном рынке труда, в том числе в рамках Программы;

создание условий для миграции в Оренбургскую область предпринимателей и инвесторов;

содействие переселению в Оренбургскую область иностранных граждан в целях воссоединения семей;

стимулирование миграции в Оренбургскую область молодежи, имеющей особо востребованные на областном рынке труда профессии и специальности, включая выпускников областных образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан, получивших профессию (специальность), востребованную на рынке труда области.

Программа направлена на объединение потенциала соотечественников с потребностями развития Оренбургской области.

Содействие добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Основными принципами оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Оренбургскую область являются:

добровольность участия соотечественников в Программе;  
финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Программой;

обеспечение баланса интересов соотечественников и принимающего сообщества Оренбургской области;

приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;

адресность государственных гарантий и социальной поддержки, обусловленность их предоставления соблюдением участниками Программы условий участия в ней;

взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Программой, с задачами социально-экономического развития Оренбургской области;

доступность информации об условиях участия в Программе, правах и обязательствах участников Программы, объемах государственных гарантий и социальной поддержки, а также о социально-экономических характеристиках Оренбургской области.

### 3. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Показателями (индикаторами) достижения цели Программы являются:  
численность соотечественников, прибывших и вставших на учет в УФМС. Значение данного показателя (индикатора) соответствует данным УФМС;

численность соотечественников, получивших единовременную материальную помощь. Значение данного показателя (индикатора) соответствует данным МТиЗН;

численность соотечественников, получивших содействие в трудоустройстве на вакантные рабочие места. Значение данного показателя (индикатора) соответствует данным МТиЗН;

численность соотечественников, направленных на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования до признания их безработными. Значение данного показателя (индикатора) соответствует данным МТиЗН.

Реализация Программы позволит к концу 2016 года обеспечить миграционный приток за счет привлечения на постоянное место жительства в область 1070 соотечественников.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

#### 4. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предусмотрена.

Программа предусматривает реализацию мероприятий, способствующих оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, и направлена на создание благоприятных условий их жизнедеятельности, а также вовлечение их в трудовую деятельность.

В рамках Программы реализуются следующие основные мероприятия:  
основное мероприятие 1 «Социальное обеспечение соотечественников», в том числе мероприятия по выплате единовременной материальной помощи соотечественникам;

основное мероприятие 2 «Оказание содействия в сфере занятости», в том числе мероприятия по:

содействию соотечественникам в поиске подходящей работы;

направлению соотечественников на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования до признания их безработными;

основное мероприятие 3 «Информационное обеспечение Программы», в том числе мероприятия по:

информированию соотечественников, проживающих за рубежом, местного населения о реализации Программы, в том числе через средства массовой информации, посредством издания и распространения памяток, буклетов, видео- и других информационных материалов;

информированию соотечественников о работе Общероссийской базы вакансий «Работа в России» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru));

содействию в подборе вариантов временного жилищного размещения (гостиница, аренда жилья у физических лиц);

информационному содействию в приобретении постоянного жилья, в том числе с использованием ипотечного кредитования;



проведению встреч с прибывшими соотечественниками и членами их семей по разъяснению положений Программы, оформлению правового статуса и другим вопросам.

В целях минимизации возможных рисков в ходе реализации мероприятий Программы устанавливаются требования к соотечественникам для их участия в Программе.

Участниками Программы могут быть соотечественники:

трудоспособного возраста из числа квалифицированных работников, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие полной дееспособностью;

проживающие на территории Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющие документально подтверждаемую трудовую, предпринимательскую и иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность и желающие постоянно проживать в Оренбургской области;

осуществляющие документально подтверждаемую трудовую, предпринимательскую и иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность и желающие переселиться на постоянное место жительства в Оренбургскую область с целью осуществления трудовой деятельности в соответствии с потребностью в квалифицированных кадрах, заявленной в органы службы занятости, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности;

получающие среднее профессиональное, высшее, включая послевузовское, образование не менее двух семестров в образовательных организациях, расположенных на территории Оренбургской области;

не имеющие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

имеющие возможность жилищного обустройства (приобретение жилья, размещение у родственников);

соответствующие требованиям на получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

переселяющиеся на территорию вселения совместно с супругой (супругом), несовершеннолетними детьми;

владеющие русским языком и использующие его повседневно в семейно-бытовой и культурной сферах.

Наличие квалификации у соотечественников подтверждается документом, свидетельствующим о наличии у них начального профессионального, среднего профессионального или высшего образования.

Приоритетом при согласовании заявлений соотечественников об участии в Программе (далее – заявление) пользуются соотечественники, имеющие медицинское или педагогическое образование, при наличии сертификата, полученного в порядке и с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также инженеры и ученые, занимающиеся актуальными научными и технологическими проблемами.

Основанием для отказа в согласовании заявления МТиЗН является несоответствие соотечественника требованиям, указанным в настоящем разделе.

Свидетельство участника Программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника Программы аннулируется и статус члена семьи участника Программы, вписанного в заявление, утрачивается в случаях, предусмотренных Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также в случае принятия в установленном порядке решения о (об):

нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации;

административном выдворении иностранного гражданина из Российской Федерации;

неразрешении въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

#### 5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Приложение № 1  
к государственной программе  
«Оказание содействия добровольному  
переселению в Оренбургскую область  
соотечественников, проживающих  
за рубежом, на 2014–2016 годы»

Сведения  
о показателях (индикаторах) реализации Программы и их значениях

№ п/п	Наименования показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)		
			2014 год	2015 год	2016 год
<b>Основное мероприятие 1 «Социальное обеспечение соотечественников»</b>					
1.	Численность соотечественников, получивших единовременную материальную помощь	человек	50	189	30
<b>Основное мероприятие 2 «Оказание содействия в сфере занятости»</b>					
2.	Численность соотечественников, получивших содействие в трудоустройстве на вакантные рабочие места	человек	80	100	60
3.	Численность соотечественников, направленных на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования до признания их безработными	человек	10	23	1
<b>Основное мероприятие 3 «Информационное обеспечение Программы»</b>					
4.	Численность соотечественников, прибывших и вставших на учет в УФМС	человек	270	600	200

Приложение № 2  
к государственной программе  
«Оказание содействия добровольному  
переселению в Оренбургскую область  
соотечественников, проживающих  
за рубежом, на 2014–2016 годы»

Перечень  
основных мероприятий Программы

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый конечный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Основное мероприятие 1 «Социальное обеспечение соотечественников»	МТиЗН	2014 год	2016 год	материальная поддержка соотечественников при первоначальном обустройстве на постоянном месте жительства	снижение мотивации соотечественников к переселению в Оренбургскую область	численность соотечественников, получивших единовременную материальную помощь при первоначальном обустройстве на постоянном месте жительства
2.	Основное мероприятие 2 «Оказание содействия в сфере занятости»	МТиЗН	2014 год	2016 год	трудоустройство соотечественников; прохождение обучения соотечественников по профессиям, востребованным на рынке труда	уменьшение численности соотечественников, прошедших профессиональное обучение и повышение квалификации, увеличение численности безработных	численность соотечественников, получивших содействие в трудоустройстве на вакантные рабочие места; численность соотечественников, направленных на профессиональное обучение и получение дополни-

1	2	3	4	5	6	7	8
							работными
3.	Основное мероприятие 3 «Информационное обеспечение Программы»	МТиЗН	2014 год	2016 год	привлечение квалифицированных специалистов и снижение дисбаланса на рынке труда	увеличение дисбаланса на рынке труда	численность соответственныхников, прибывших и вставших на учет в УФМС

Приложение № 3  
к государственной программе  
«Оказание содействия добровольному  
переселению в Оренбургскую область  
соотечественников, проживающих  
за рубежом, на 2014–2016 годы»

Ресурсное обеспечение реализации Программы

(тыс. рублей)

№ п/п	Статус	Наименование Программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник)	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований		
				ГРБС	Рз Пр	ЦСР	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Государственная программа	«Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы»	МТиЗН	826	X	X	229,3	1297,4	232,3
2.	Основное мероприятие 1	«Социальное обеспечение соотечественников»	всего	X	X	X	100,0	693,9	205,8
			МТиЗН	826	1003	08 1 2128	100,0	200,0	-
				826	1003	08 1 5086	-	493,9	-
				826	0401	08 0 01 21280	-	-	205,8
3.	Основное мероприятие 2	«Оказание содействия в сфере занятости»	всего	X	X	X	106,4	272,5	7,1
			МТиЗН	826	0401	08 2 9222	106,4	6,7	-
				826	0401	08 2 5086	-	265,8	-
				826	0401	08 0 02 92220	-	-	7,1
4.	Основное мероприятие 3	«Информационное обеспечение Программы»	всего	X	X	X	22,9	331,0	19,4
			МТиЗН	826	0401	08 3 9223	22,9	24,0	-
				826	0401	08 3 5086	-	307,0	-
				826	0401	08 0 03 92230	-	-	19,4

Приложение № 4  
к государственной программе  
«Оказание содействия добровольному  
переселению в Оренбургскую область  
соотечественников, проживающих  
за рубежом, на 2014–2016 годы»

Ресурсное обеспечение  
реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых  
на реализацию Программы средств федерального бюджета

(тыс. рублей)

№ п/п	Статус	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов		
				2014 год	2015 год	2016 год
1.	Государственная программа	«Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы»	всего, в том числе:	229,3	1 297,4	232,3
			федеральный бюджет	-	1 066,7	-
2.	Основное мероприятие 1	«Социальное обеспечение соотечественников»	всего, в том числе:	100,0	693,9	205,8
			федеральный бюджет	-	493,9	-
3.	Основное мероприятие 2	«Оказание содействия в сфере занятости»	всего, в том числе:	106,4	272,5	7,1
			федеральный бюджет	-	265,8	-
4.	Основное мероприятие 3	«Информационное обеспечение Программы»	всего, в том числе:	22,9	331,0	19,4
			федеральный бюджет	-	307,0	-