



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 июня 2020 года № 2365

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухарева И.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Катасонова С.М., Мищерякова Ю.Н., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать ука-

занный законопроект.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 49.1 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 31, ст. 4857) изменения.

1. Часть 1 после слов «указанной службы» дополнить словами «, а также в случае осуждения застрахованных лиц к лишению свободы на срок отбывания наказания в виде лишения свободы».

2. Часть 3 после слов «за исключением проходящих военную службу по призыву» дополнить словами «и осужденных к лишению свободы».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном
медицинском страховании в Российской Федерации»

Статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, на получение медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица указанной категории имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (постановление от 28 декабря 2012 года № 1466), за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

Вместе с тем основная часть лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, являются застрахованными по обязательному медицинскому страхованию, и Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» не предусмотрены для них какие-либо ограничения прав (например, приостановление действия полиса ОМС). Соответственно, расходы на оказание медицинской помощи указанной категории лиц могут возмещаться медицинской организации за счет средств обязательного медицинского страхования.

Имеющееся противоречие может породить:

возникновение споров об источнике обязательств между медицинской организацией и ФСИИ России;

возможные неправомерные действия со стороны медицинских организаций, выраженные в получении возмещения за оказанную медицинскую помощь из двух источников. При этом при проверке деятельности медицинской организации территориальный фонд ОМС не уполномочен выявлять подобные нарушения.

Целью предлагаемого законопроекта является определение единственного источника финансового обеспечения медицинской помощи рассматриваемой категории лиц.

Кроме того, принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» приведет к снижению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1
Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании
в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» приведет к изменению расходов федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Законопроектом предлагается введение механизма приостановления действия полиса обязательного медицинского страхования застрахованному лицу на период отбывания им наказания, определенного судебными органами.

По состоянию на 1 января 2020 года фактическая численность неработающего населения в Оренбургской области – 1 227 454 человека, из них, по имеющейся в открытых источниках информации, 5 997 человек – застрахованные на территории Оренбургской области по обязательному медицинскому страхованию лица, отбывающие наказание в учреждениях пенитенциарной системы (ФСИН), в том числе признанные согласно действующим нормативным документам Оренбургской области работающими (то есть гражданами, за которых работодателями, по сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации, хотя бы в одном месяце в году произведены отчисления от заработной платы в социальные фонды) – в количестве 3 322 человек.

Предлагаемая мера позволит:

снизить финансовую нагрузку на бюджет Оренбургской области при исполнении субъектом обязательства по уплате страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (исходя из действующего порядка расчета тарифа, установленного в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения») – около 23 млн рублей в год;

направить на оплату медицинской помощи, оказанной иным категориям застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан, дополнительно более 20 млн рублей в год (объем фактических расходов бюджета ТФОМС Оренбургской области на оплату медицинской помощи, оказанной в 2019 году застрахованным, отбывающим наказание в учреждениях ФСИН);

повысить прозрачность расходов бюджета медицинской службы ФСИН России на оказание медицинской помощи заключенным и исключить риски допущения финансовых злоупотреблений (посредством исключения возможности неправомерного получения подведомственными ФСИН медицинскими организациями двойного возмещения понесенных ими расходов (из федерального бюджета и из бюджета территориального фонда ОМС).

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 49.1 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.