



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.09.2021

г. Оренбург

№ 801-пр

Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными

В соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными (далее – положение) согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области – министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года, за исключением раздела VIII положения, который вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Губернатор –
председатель Правительства



Д.В.Паслер

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 16.09.2021 № 801-пп

Положение
о региональном государственном контроле (надзоре)
в области обращения с животными

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Оренбургской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

2. Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области (далее – обязательные требования).

3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – министерство).

4. Должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица), являются:

первый заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;

начальник управления ветеринарии;

начальник отдела незаразных болезней и контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными;

консультанты, главные и ведущие специалисты отдела незаразных болезней и контрольно-надзорной деятельности.

5. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является первый заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – первый заместитель министра).

6. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ), а также частями 5 и 6 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

II. Объекты регионального контроля (надзора)

7. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) в рамках регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области обращения с животными, в том числе к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, территории, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования в области обращения с животными.

8. Учет объектов контроля осуществляется посредством:

1) получения информации о содержании животных контролируемых лиц по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС «ВетИС»);

3) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

III. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

9. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

10. Министерство при осуществлении контрольно-надзорных полномочий относит объекты контроля, предусмотренные пунктом 7 настоящего Положения, к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

11. В рамках осуществления регионального контроля (надзора) объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче в приюты, содержанию животных без владельцев;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, разведению и реализации животных в питомниках, гостиницах;

3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по оказанию груминг-услуг для животных.

12. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 10, 11 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска при наличии вступившего в законную силу обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица, организации, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска.

13. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 10, 11 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии вступивших в законную силу решений, указанных в пункте 12 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области обращения с животными в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска.

14. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 21 настоящего Положения, в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, – один раз в год;

2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, – один раз в 2 года;

3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, – один раз в 3 года;

4) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – один раз в 4 года;

5) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – один раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Оценка рисков причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия из указанных в пункте 21 настоящего Положения осуществляется министерством на основании следующих индикаторов риска нарушения обязательных требований:

отсутствие в ФГИС «ВетИС» в течение 3 месяцев сведений о производственных объектах, используемых для содержания животных, о движении животных, о движении биологических отходов;

отсутствие в течение 3 месяцев подряд информации об отловленных и содержащихся в приютах животных, размещаемой на официальных сайтах организаций, осуществляющих отлов, транспортировку и содержание животных без владельцев, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

IV. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

15. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) министерством проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

16. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц осуществляется должностными лицами министерства по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт министерства), через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

17. По итогам обобщения правоприменительной практики министерством ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным годом, готовится доклад о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на его официальном сайте до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

18. В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе подать в министерство возражение в отношении предостережения (далее – возражение) не позднее 30 дней со дня его получения.

Возражение рассматривается министерством в течение 30 дней со дня его получения, после чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия в ответе на возражение указываются соответствующие обоснования, в случае согласия предостережение отменяется министерством.

19. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением следующих случаев:

контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

20. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными.

Профилактический визит проводится должностными лицами министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения его к категории риска.

В ходе профилактического визита должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального контроля (надзора), может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется министерством не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо, уполномоченное на осуществление контрольно-надзорной деятельности, либо орган регионального контроля (надзора), направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, первый заместитель министра может продлить срок проведения профилактического визита, но не более чем на 3 рабочих дня.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

V. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

21. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) министерством проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться у контролируемого лица);

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, отбор проб (образцов), досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – получение письменных объяснений, истребование документов);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, отбор проб (образцов), досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов).

22. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

23. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) министерством проводятся:

1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия;

2) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

24. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

25. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается в случаях и по основаниям, которые предусмотрены Федеральным законом № 248-ФЗ.

26. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

27. В ходе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов.

28. Для фиксации контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и/или аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

29. При досмотре, осуществляемом в присутствии контролируемого лица или его представителя, может применяться видеозапись. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случае наличия сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

30. Отбор проб (образцов) при осуществлении рейдового осмотра, выездной проверки проводится должностными лицами министерства в присутствии представителей контролируемых лиц.

Отбор проб (образцов) при осуществлении выездного обследования проводится должностными лицами министерства в необходимых количествах без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам отбора проб (образцов) должностным лицом министерства составляется протокол отбора проб (образцов).

Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностными лицами министерства или специалистом.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора пробы (образца), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции в целях получения требуемой пробы (образца);

отбор пробы (образца) и ее упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее (его) сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностными лицами министерства составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указывают:

номер и дату составления протокола отбора проб (образцов);

порядковый номер каждой пробы (образца), если их отобрано более 2;

наименование продукции, предмета, проба (образец) которых отобрана;

сорт или категорию продукции (при их наличии);

дату изготовления продукции;

наименование и место нахождения (юридический адрес) изготовителя (предприятия) или отправителя и страны;

обозначение документа, в соответствии с которым изготовлена продукция (при наличии), договора (контракта);

дату и место отбора пробы;

номер партии (при его наличии);

объем или массу партии;

номер ассортиментного знака и (или) изготовителя продукции (при их наличии);

номер единицы тары, из которой отобрана проба;

массу, объем или число проб;

срок и условия хранения пробы до испытаний;

цель направления пробы;

название и адрес юридического лица (поставщика, приемщика или органа контроля), по поручению которого проводится отбор проб или выборки;

фамилии, инициалы и должности лиц, отобравших пробу.

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).

Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи. Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента, без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Пробы (образцы) отбираются в количестве, предусмотренном утвержденными документами по стандартизации, иными документами, регламентирующими правила отбора проб (образцов) и методы их исследований (испытаний) и измерений.

Отбор проб (образцов) не проводится в отношении оборудования, устройств, предметов, материалов, не связанных с содержанием животных и их использованием.

31. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия:

1) в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

2) при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при предоставлении подтверждающих документов).

32. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

VI. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

33. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

VII. Обжалование решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц

34. Решения министерства, действия (бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

35. Жалоба на решение министерства, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) рассматривается первым заместителем министра.

Жалоба на действия (бездействие) первого заместителя министра рассматривается министром сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

Жалоба подлежит рассмотрению в срок не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, связанных с необходимостью исследования значительных по объему материалов (более 200 листов), запроса материалов в других органах государственной власти и организациях, указанный срок может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней.

VIII. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения

36. Ключевые показатели для регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований – 70 процентов;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год – 100 процентов;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) министерства и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий – 0 процентов;

доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий – 0 процентов;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия, – 5 процентов.

доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам министерства – 95 процентов;

доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях в общем количестве вынесенных министерством постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – 5 процентов.

37. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются следующие индикативные показатели:

количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.
