



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

14.02.2023

г. Оренбург

№ 157-пн

О внесении изменения в постановление Правительства
Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп

Правительство Оренбургской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп «Об утверждении бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 127-пп, от 14 февраля 2022 года № 133-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор –
председатель Правительства



Д.В.Паслер

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 14.02.2023 № 157-пр

Бюджетный прогноз Оренбургской области
на долгосрочный период до 2036 года

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 26 мая 2015 года № 417-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период».

При подготовке долгосрочного бюджетного прогноза учтены положения Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года, стратегические цели, сформулированные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474), прогнозе социально-экономического развития Оренбургской области, государственных программах Оренбургской области, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики Оренбургской области и основных направлениях государственной долговой политики Оренбургской области. Одним из инструментов достижения целей государственной социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика области, основные черты которой при различных вариантах развития российской и мировой экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочный бюджетный прогноз сформирован в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Оренбургской области. Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики Оренбургской области.

Вариант долгосрочного бюджетного прогноза, сформированный на этой основе, в среднесрочной перспективе соответствует основным показателям областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Важным средством обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности должно служить реформирование отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов областного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности областного бюджета и качества бюджетной политики на областном и муниципальном уровнях.

I. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы области на возникающие вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономик, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ Оренбургской области, показателями (индикаторами) их выполнения, целями, задачами и показателями национальных, федеральных, региональных и приоритетных проектов Оренбургской области и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, что требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного областного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия государственной социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ Оренбургской области, должны иметь надежное и просчитанное финансовое

обеспечение, должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения государственных программ Оренбургской области на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета.

Особое внимание будет уделено планированию и реализации мероприятий и показателей (индикаторов) подпрограмм государственных программ Оренбургской области, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, сформированных в целях выполнения Указа Президента № 474.

Внедренную в 2018 году систему оценки программных мероприятий по реализации приоритетных проектов Оренбургской области, использованию федеральных субсидий и предоставлению субсидий местным бюджетам необходимо совершенствовать с учетом результатов ее применения. Одновременно предстоит дополнить указанную систему оценки положениями по оценке мероприятий, выполнению региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Необходимо совершенствовать работу по четкой приоритизации расходных обязательств Оренбургской области. Внедрение инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций. Приоритетные проекты, осуществляемые за счет бюджетных средств, должны быть направлены на реализацию мероприятий государственных программ Оренбургской области.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности.

Эта общая задача включает в себя:

поддержание безопасного уровня дефицита и государственного долга Оренбургской области в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня государственных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов при сокращении государственных расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов областного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг. Прежде всего это относится к таким значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) должны

планироваться исходя из потребности в соответствующих услугах (работах), оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг (работ), уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг (результатами работ) и возможностей государственных (муниципальных) учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

Необходимо продолжить совершенствование механизма финансирования оказания услуг (выполнения работ) государственными (муниципальными) учреждениями на основании норматива затрат на оказание (выполнение) единицы услуги (работы) с применением выраженных в натуральных показателях норм материальных, технических и трудовых ресурсов.

Необходимо также повысить ответственность работников государственных (муниципальных) учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ) посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда таких работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

4. Органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны иметь стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечить предсказуемость санкций за нарушение органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Следует обеспечить создание нормативно-правовой базы для обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в муниципальных образованиях Оренбургской области, разработки и реализации бюджетных прогнозов на долгосрочный период муниципальных образований Оренбургской области.

Расходы областного бюджета включают значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам, что обуславливает необходимость:

создания условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов и разработки комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствования структуры межбюджетных трансфертов и порядка (методик) их предоставления, отказа от предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением межбюджетных трансфертов, источником которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета);

минимизации (исключения) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах;

укрупнения межбюджетных трансфертов с расширением направлений их использования. Следует предоставить больше прав муниципальным образованиям Оренбургской области по определению приоритетов их социально-экономического развития в рамках финансируемых отраслей;

распределения максимального количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета, до начала очередного финансового года;

формирования и представления отчетности об использовании межбюджетных субсидий в рамках государственных программ Оренбургской области, использования результатов оценки эффективности их реализации в методике оценки эффективности реализации государственных программ Оренбургской области;

применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, позволяющего практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области, обеспечивающего повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты;

предоставления субсидий на финансирование расходных обязательств поселений непосредственно в бюджеты поселений.

5. Прозрачность и открытость областного бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход будет реализован за счет формирования областного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации государственных программ Оренбургской области.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан» для бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

6. Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления государственным долгом Оренбургской области, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы Оренбургской области в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, включая оптимизацию их полномочий и

численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («Электронного бюджета»).

7. Усиление государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов исполнительной власти Оренбургской области и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Оренбургской области в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Оренбургской области;

сохранение объема государственного долга Оренбургской области и муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Оренбургской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств Оренбургской области, обусловленных полномочиями, закрепленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Российской Федерации за субъектами Российской Федерации;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

II. Характеристика экономики Оренбургской области

Оренбургская область – один из крупнейших регионов Российской Федерации площадью 123,7 тыс. кв. километров, является географическим мостом между Европой и Азией. Оренбургская область граничит с республиками Башкортостан и Татарстан, Самарской и Челябинской областями, Республикой Казахстан. Из всех субъектов Российской Федерации на Оренбургскую область приходится самый протяженный участок российско-казахстанской границы – 1846 тыс. километров.

В недрах Оренбургской области разведаны более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбургская область входит в ведущую группу регионов России.

Основой экономики Оренбургской области является промышленность.

На территории Оренбургской области в настоящее время выпуск промышленной продукции осуществляют 3010 предприятий и организаций.

Оренбуржье – один из ведущих нефтегазодобывающих регионов европейской части России, что обусловлено наличием в недрах значительных по запасам месторождений углеводородного сырья.

В структуре промышленного производства Оренбургской области 50,7 процента приходится на долю предприятий топливно-энергетического комплекса. Ежегодно в Оренбургской области добывается более 20,0 млн. тонн нефти, 15,0 млрд. куб. метров природного газа.

Важное место в экономике области принадлежит предприятиям металлургической отрасли, на долю которых приходится около 12,3 процента промышленной продукции.

В общероссийском производстве на долю Оренбургской области приходится более 4 процентов производства чугуна, почти 4 процента выпуска кузнечно-прессовых машин, свыше 4 процентов нефтедобычи, 2 процента добычи природного газа, более 2 процентов производства готового проката, 100 процентов жидкого гелия.

Значительными ресурсами обладает сельское хозяйство Оренбургской области. На территории Оренбургской области находится 4,9 процента всех сельскохозяйственных угодий страны. Протяженность пахотных земель составляет 6,2 млн. гектаров. Оренбуржье по праву является одной из главных житниц России.

Оренбургская область занимает первое место по сбору твердой пшеницы, ежегодно намолачивается более 2,0 млн. тонн зерна. По сбору подсолнечника – третье место в Российской Федерации.

Ежегодно в Оренбуржье производится свыше 600 тыс. тонн молока, 210,0 тыс. тонн мяса, около 1,0 млрд. штук яиц.

Оренбургская область располагает развитой транспортной инфраструктурой, которая включает в себя предприятия железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта.

Оренбургская область обеспечивает основные грузовые и пассажирские перевозки регионов европейской части Российской Федерации и центрально-азиатских государств Содружества Независимых Государств.

В Оренбургской области размещены два аэропорта для международных сообщений – в городе Оренбурге и городе Орске. Отсюда выполняются регулярные и чартерные рейсы в российские города и азиатские страны. Организованы региональные авиаперевозки в Приволжском, Уральском федеральных округах.

Социально-экономическое развитие Оренбургской области характеризуется стабильной динамикой основных макроэкономических параметров.

За 2010–2020 годы объем валового регионального продукта (далее – ВРП) вырос в текущих ценах в 2,3 раза. ВРП на душу населения составил в 2020 году 538,97 тыс. рублей. По данному показателю среди субъектов Российской Федерации Оренбургская область занимает 28 место, среди субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) – 3 место.

Объем ВРП в 2020 году составил 1,05 трлн. рублей, к 2036 году объем ВРП прогнозируется в сумме 3,2 трлн. рублей.

В структуре ВРП наибольшую долю занимают промышленные виды деятельности – 51,2 процента, в том числе: добыча полезных ископаемых – 35,5 процента, обрабатывающие производства – 11,8 процента, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 3,1 процента, водоснабжение, водоотведение – 0,8 процента.

Доля сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства составила 8,7 процента, торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 7,0 процента, строительства – 5,6 процента, деятельности по операциям с недвижимым имуществом – 6,2 процента, транспортировки и хранения – 4,6 процента, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения – 4,6 процента, деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 3,9 процента, образования – 2,9 процента, других видов деятельности – 5,3 процента.

К началу 2022 года экономика Оренбургской области постепенно восстановилась, преодолевая последствия ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Однако ухудшение экономической ситуации в связи с изменившимися внешними условиями, связанными с международными санкциями (ограниче-

ниями) в марте 2022 года, оказало существенное негативное влияние на динамику основных показателей промышленности, строительства, потребительского рынка. Снижение деловой и инвестиционной активности привело к значительному сокращению инвестиционных вложений.

Поддержка бизнеса и граждан являлись приоритетами в деятельности Правительства Российской Федерации и Правительства Оренбургской области. Своевременность принятия антикризисных мер помогла смягчить падение уровня экономики в Оренбургской области.

Оренбургская область – инвестиционно привлекательный регион, имеющий огромный потенциал для развития и успешно его реализующий. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в связи с санкциями, инвестиционная активность в 2022 году в регионе держалась на уровне предыдущего года.

С участием Правительства Оренбургской области запущено производство более чем в 30 банкротных или приостановивших свою деятельность предприятиях. Реализуются 75 инвестиционных проектов на сумму более 415 млн. рублей.

По итогам Национального инвестиционного рейтинга в 2022 году Оренбургская область закрепила в Топ-20 регионов России, значительно улучшив свои позиции (в 2020 году – 44 место).

Для привлечения инвестиций в моногорода Оренбургской области осуществляют деятельность две территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) – ТОСЭР «Новотроицк» и ТОСЭР «Ясный».

В реестр резидентов ТОСЭР включена 21 компания. На 1 октября 2022 года резидентами ТОСЭР создано 2474 новых рабочих места, привлечено почти 8,4 млрд. рублей инвестиций.

Продолжается работа по созданию в регионе нового драйвера экономики – особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (далее – ОЭЗ «Оренбуржье»). ОЭЗ «Оренбуржье» будет располагаться на двух площадках: в Оренбурге (380 гектаров) и в Орске (180 гектаров).

Будут выполнены следующие мероприятия: создана современная промышленная инфраструктура, обеспечен доступ к коммунальным и энергосетям, подведены железнодорожные и автомобильные пути. Всего планируется построить больше 30 объектов инфраструктуры. За первый год существования ОЭЗ «Оренбуржье» 5 компаний стали ее резидентами. Объем инвестиций составляет 17,5 млрд. рублей, более 1000 рабочих мест будут созданы в ближайшие 3 года.

На развитие Оренбургской области оказывают влияние как внешние, так и внутренние экономические и социальные факторы.

К внешним факторам относятся ограничения в экономике в связи с изменившимися внешними условиями, вызванными международными санкциями (ограничениями), в том числе сокращение импорта и уход иностранных

партнеров с рынка России, потеря экспортных рынков, задержки в структурной перестройке производственных и логистических цепочек, потребность в переориентации поставок, снижение цен на товары российского экспорта, проблемы во взаиморасчетах, а также высокая неопределенность в развитии мировой экономики и возможное ужесточение санкций. Введенные международные санкции (ограничения) привели к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора.

К внутренним факторам, влияющим на тенденции социально-экономического развития Оренбургской области, относятся недостаточный уровень инвестиционных вложений в основной капитал, низкий уровень внедрения инноваций, в том числе цифровых технологий, инструментов бережливого производства, направленных на повышение производительности труда, усиление конкуренции с другими регионами в части привлечения инвесторов, а также демографическая ситуация, характеризующаяся отрицательной динамикой естественного и миграционного прироста населения.

Ажиотажный спрос населения на ряд продовольственных и непродовольственных товаров в совокупности с ослаблением рубля приводят к ускорению инфляции.

Риск дальнейшего замедления темпов роста экономики Оренбургской области сохраняется под влиянием геополитических факторов, что оказывает влияние на курсовые и инфляционные ожидания.

Экономическое развитие Оренбургской области в 2022 году определялось, прежде всего, санкционным режимом и медленной перестройкой производственно-логистических цепочек, что в конечном итоге повлияло на основные макроэкономические показатели:

индекс промышленного производства – 96,5 процента;

индекс продукции сельского хозяйства – 136,9 процента;

темп ввода в действие жилых домов – 86,3 процента;

индекс оборота розничной торговли – 93,3 процента;

индекс объема платных услуг населению – 104,5 процента.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за 9 месяцев 2022 года составил 100,2 процента.

III. Итоги бюджетной политики Оренбургской области за отчетный год и текущий период

Доходы областного бюджета

Основные параметры областного бюджета по доходам в 2018–2036 годах приведены в приложении № 1 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

В 2022 году областной бюджет исполнялся в условиях введения санкций в отношении России и наложения ограничений по ведению внешнеэкономической деятельности. В связи с этим на федеральном и региональном уровнях

был разработан и принят комплекс мер, направленных на снижение негативных последствий вводимых ограничений и обеспечение развития российской экономики.

В рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, Правительством Российской Федерации продлены:

на 6 месяцев – сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за I квартал 2022 года;

на 12 месяцев – сроки уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года.

В Оренбургской области Губернатором Оренбургской области 12 апреля 2022 года утвержден план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития Оренбургской области в условиях внешнего санкционного давления, в рамках которого:

согласно Закону Оренбургской области от 21 апреля 2022 года № 316/98-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических изделий, а также производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

установлен мораторий на повышение ставок по налогу на имущество организаций и транспортному налогу до конца 2023 года, а также предусмотрено сохранение налоговой льготы по налогу на имущество организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в животноводстве;

согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 26 мая 2022 года № 476-пп «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в 2022 году» предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за I и II кварталы 2022 года со сроком уплаты до 25 декабря 2022 года (но не позднее даты окончания срока действия договора) по договорам аренды объектов недвижимости и (или) земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, собственности муниципальных образований Оренбургской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий.

Расходы областного бюджета

Основные параметры областного бюджета по расходам в 2018–2036 годах приведены в приложении № 1 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

В 2022 году на исполнение областного бюджета оказало влияние внешнее санкционное давление. В условиях складывающейся ситуации в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы были сохранены зарезервированные бюджетные средства в виде остатков средств бюджетов, сложившихся на 1 января 2022 года.

При этом была продолжена реализация мероприятий согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части областного бюджета в 2022 году составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику. В отчетном году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 84,8 млрд. рублей, или 61,0 процента от общего объема расходов.

Оренбургская область активно участвует в реализации 12 национальных проектов.

Из областного бюджета на реализацию региональных проектов было направлено в 2022 году 22,3 млрд. рублей, в том числе федеральные средства – 12,9 млрд. рублей.

Проведена работа, направленная на повышение эффективности межбюджетного субсидирования. Уточнены показатели государственных программ Оренбургской области и показатели, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 года № 224-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2024 годы» (далее – план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы Оренбургской области, сгруппированных по следующим направлениям:

- меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- меры по оптимизации расходов;
- меры по сокращению государственного и муниципального долга.

Бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил в 2022 году 3,3 млрд. рублей, в 2023 году бюджетный эффект ожидается в размере 1,6 млрд. рублей.

Министерством финансов Оренбургской области продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к бюджетным данным, осуществляется публикация интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайтах органов исполнительной и законодательной власти Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация об областном бюджете.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования. На каждую инициативу сельского населения, отобранную на конкурсной основе, направлено до 1 млн. рублей средств из областного бюджета.

На 2022 год победителями признаны 225 проектов, общая стоимость которых составила 239,3 млн. рублей. Вклад областного бюджета – 155 млн. рублей.

Отмечен рост интереса граждан к механизму инициативного бюджетирования: в 2021 году в процесс выбора инициативных проектов было вовлечено 78 тысяч человек, в 2022 году – 92 тысячи человек (на 18 процентов больше, чем в 2021 году).

В Оренбургской области продолжают развиваться различные практики инициативного бюджетирования: «Школьный бюджет» в городах Бузулуке и Медногорске, Сорочинском и Ясенском городских округах, Александровском, Асекеевском, Бузулукском, Оренбургском, Ташлинском и Тюльганском районах, «Молодежный бюджет» в Гайском городском округе, «Инклюзивное инициативное бюджетирование» в Оренбургском районе, «Культурный бюджет» в Бугурусланском районе.

Межбюджетные отношения

По состоянию на 1 января 2023 года на территории Оренбургской области находятся 487 муниципальных образований, в том числе 12 городских округов, 1 закрытое административно-территориальное образование, 29 муниципальных районов и 445 поселений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании Оренбургской области составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территориях муниципальных образований Оренбургской области, а также безвозмездные поступления.

Согласно бюджетному законодательству налоговые доходы бюджетов городских округов и сельских поселений области формируются за счет земельного налога и налога на имущество физических лиц, бюджетов муниципальных районов области – за счет земельного налога и налога на имущество физических лиц, взимаемых на межселенных территориях.

По соответствующим нормативам в местные бюджеты зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе:

налог на доходы физических лиц;

единый сельскохозяйственный налог;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;

отдельные виды государственных пошлин.

Перечисленные доходные источники по сравнению с прочими доходными источниками бюджетов бюджетной системы Российской Федерации характеризуются невысокими объемами, ограниченностью темпов их наращивания, в связи с чем в Оренбургской области реализуются мероприятия по обеспечению устойчивости местных бюджетов, повышению их финансовой самостоятельности.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных доходных источников, являющихся источниками формирования региональных бюджетов. Дополнительно к вышеперечисленным мерам межбюджетного регулирования в Оренбургской области установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов области от налога на доходы физических лиц, замещающие часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Объем доходов, передаваемых таким образом местным бюджетам, составляет 13,0 процента доходов консолидированного бюджета Оренбургской области от налога на доходы физических лиц вместо 10,0 процента, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с решениями, принятыми на областном уровне, в местные бюджеты зачисляются налоговые доходы, которые согласно бюджетному законодательству закреплены за бюджетами субъектов Российской Федерации:

с 1 января 2010 года – по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процента;

с 1 января 2017 года – по минимальному налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процента.

В условиях ограниченности дальнейшего расширения круга передаваемых региональных налогов и сборов возрастает регулирующая функция межбюджетных трансфертов при обеспечении равных условий для финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области.

Объем средств, выделенных из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Оренбургской области, в 2022 году составил 10 246,2 млн. рублей:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов области – 8 546,0 млн. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов области на осуществление переданных полномочий по предоставлению дотаций бюджетам входящих в их состав поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1 700,2 млн. рублей.

В целях дополнительной финансовой поддержки муниципальных образований Оренбургской области в 2022 году из областного бюджета предоставлялись дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 2 761,5 млн. рублей.

В целом, объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году составил 46 893,7 млн. рублей. При этом объем межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, частично замещающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, в 2022 году превышает объем субсидий местным бюджетам (без учета субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств федерального бюджета, а также поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Данный факт свидетельствует о том, что в межбюджетных отношениях в Оренбургской области упор делается на оказание, в первую очередь, нецелевой финансовой поддержки местным бюджетам для повышения их финансовой самостоятельности.

В то же время повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов сопровождается и ростом требований к результатам деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Продолжена работа по заключению с городскими округами и муниципальными районами Оренбургской области соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение

плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, и другое).

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования Оренбургской области.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 5 декабря 2019 года № 888-пп «Об утверждении порядка заключения финансовыми органами муниципальных районов Оренбургской области и главами администраций сельских поселений Оренбургской области соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения Оренбургской области» определен механизм применения мер ответственности к сельскому поселению за нарушение порядка и сроков заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения Оренбургской области за невыполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области обязательств, предусмотренных такими соглашениями, в виде уменьшения в текущем году объема субвенции муниципальному району на предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Предсказуемость и прозрачность бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является одним из ее приоритетов. Начиная с 2016 года максимальный объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, распределяется между муниципальными образованиями до начала финансового года. Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2022 год, распределенных Законом Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», составила 94,9 процента.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования проведены следующие мероприятия:

включение показателей результативности расходования субсидий из федерального бюджета в государственные программы Оренбургской области;

установление для органов исполнительной власти Оренбургской области обязанности представления отчетов об использовании субсидий за 9 месяцев текущего года;

сокращение срока представления годовой отчетности об использовании субсидий;

организация в IV квартале ежемесячного анализа использования субсидий из федерального бюджета;

установление сроков распределения субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области, сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий, мер ответственности за нарушение таких сроков;

установление формул расчета средств, подлежащих возврату в случаях недостижения значений показателей результативности использования субсидий и нарушения установленного уровня софинансирования расходов;

разработка типовой формы соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области;

значительная детализация формы отчетности об использовании межбюджетных субсидий;

предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации основных мероприятий государственных программ Оренбургской области;

предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств поселений непосредственно в бюджеты поселений;

внедрение автоматизированной системы заключения соглашений и сбора отчетности о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Сбалансированность областного бюджета и долговая политика

Управление государственным долгом Оренбургской области также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Оренбургской области. Эффективное управление государственным долгом Оренбургской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления государственным долгом Оренбургской области с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Оренбургской области.

Основной целью управления государственным долгом Оренбургской области является обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Основными задачами управления государственным долгом Оренбургской области являются:

повышение эффективности государственных заимствований Оренбургской области;

сокращение рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований Оренбургской области;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Оренбургской области;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств Оренбургской области;

привлечение государственных заимствований Оренбургской области в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств Оренбургской области;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области;

сохранение репутации Оренбургской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Основные направления долговой политики Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период на системной основе ежегодно разрабатываются и утверждаются при формировании проекта областного бюджета.

Реализация государственной долговой политики Оренбургской области в последние годы осуществлялась исходя из необходимости обеспечения безусловного выполнения долговых обязательств, оптимизации объема и структуры государственного долга в целях минимизации расходов на его обслуживание, соблюдения ограничений по объему государственного долга и расходах на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и заключенными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, а также сохранения объема государственного долга на экономически безопасном уровне.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации, проведенной в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Оренбургская область в 2022 году отнесена к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Оренбургская область на протяжении четырех лет характеризуется как регион с высоким качеством управления региональными финансами.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

В октябре 2022 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) подтвердило кредитный рейтинг Оренбургской области на уровне А+(RU), изменив прогноз на «Позитивный». Кредитный рейтинг Оренбургской области обусловлен умеренно высокими показателями бюджетного профиля и низкой долговой нагрузкой при плавном графике погашения обязательств.

В феврале 2022 года в целях сокращения государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание министерством финансов Оренбургской области проведены сделки по досрочному выкупу государственных облигаций Оренбургской области 2015 и 2017 годов.

Выкуплено 1,4 млн. штук облигаций, экономия расходов областного бюджета в результате сделок составила 18,0 млн. рублей.

Выкуп облигаций приведет к снижению в 2022–2027 годах объема расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Оренбургской области на 545,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года государственный долг Оренбургской области составил 18,3 млрд. рублей, в том числе по бюджетным кредитам – 14,6 млрд. рублей, по облигациям – 3,6 млрд. рублей. Государственный долг Оренбургской области перед кредитными организациями отсутствует.

В соответствии с пунктом 1 статьи 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области 26 января 2022 года заключено Соглашение о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – Соглашение). Из средств федерального бюджета в 2022 году предоставлен бюджетный кредит в размере 1 462,2 млн. рублей, перечисление бюджетного кредита в отчетном году производился траншами в соответствии с графиком, предусмотренным Соглашением. Предоставленный бюджетный кредит будет погашаться начиная с 3-го года его предоставления в течение 15 лет.

В соответствии с частью 32 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 года № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области 20 июня 2022 года заключено Соглашение о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бу-

магам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций. Из средств федерального бюджета в 2022 году предоставлен бюджетный кредит в размере 1 788,4 млн. рублей, из которого 1 000,0 млн. рублей направлен на погашение долговых обязательств Оренбургской области по государственным ценным бумагам. Часть бюджетного кредита в размере 788,4 млн. рублей направлена на возмещение средств местных бюджетов, фактически направленных на погашение долговых обязательств муниципальных образований по кредитам кредитных организаций. Предоставленный бюджетный кредит будет погашаться в 2025–2028 годах ежегодно равными долями от суммы бюджетного кредита.

В предстоящие годы размер долговых обязательств Оренбургской области прогнозируется исходя из планируемого дефицита областного бюджета и наличия остатков средств на счете областного бюджета.

IV. Условия развития экономики Оренбургской области на долгосрочный период

Экономическое развитие Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетами, установленными стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп (далее – стратегия развития Оренбургской области). В настоящее время проводится работа по ее актуализации.

Основными приоритетами деятельности Правительства Оренбургской области, направленными на развитие экономики Оренбургской области на долгосрочную перспективу, являются:

формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках, для чего необходимы стимулирование создания новых производств в секторах экономики с высоким уровнем производительности, содействие повышению производительности на существующих предприятиях и обеспечение экономики Оренбургской области требуемыми трудовыми ресурсами;

создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого бизнеса;

повышение инвестиционной привлекательности региона;

обеспечение развития базовых инфраструктур;

содействие повышению конкурентоспособности предприятий области на российских и международных рынках.

Основные приоритеты государственной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности Оренбургской области до 2030 года:

формирование нового инвестиционного облика Оренбургской области;
 привлечение инвестиций в основной капитал;
 привлечение прямых иностранных инвестиций;
 стимулирование роста спроса на инновации.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития обрабатывающих отраслей промышленности Оренбургской области являются:

устойчивый рост промышленного производства и повышение его социально-экономической эффективности;

диверсификация структуры экономики на основе опережающего развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;

формирование эффективной инновационной и производственной инфраструктуры развития промышленности производства.

Задачами, определенными стратегией развития Оренбургской области, являются:

реализация целевого сценария развития Оренбургской области и достижение заданных значений, а также формирование инновационного сегмента промышленности;

стимулирование малого и среднего предпринимательства в сферах агропромышленного комплекса и наукоемких производств;

изготовление продукции для сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, сельскохозяйственного машиностроения, бытовой техники;

поддержка малых и средних предприятий, специализирующихся на оказании дизайнерских услуг по разработке готовых промышленных изделий;

доработка нефтяных месторождений силами малых и средних предприятий.

Решение данных задач создаст условия для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления в Оренбургской области.

Основными ожидаемыми результатами развития экономики Оренбургской области к 2036 году должны стать:

опережающий по отношению к динамике ВРП рост заработной платы населения в 2,4 раза;

рост физического объема инвестиций в основной капитал в среднем 2,1 процента ежегодно;

улучшение условий ведения бизнеса в Оренбургской области – снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;

снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

обеспечение интенсивного технологического обновления традиционных производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

повышение гарантии защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы государственного планирования и создание практических механизмов по ее реализации.

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

При формировании долгосрочного бюджетного прогноза использовались основные показатели прогноза социально-экономического развития Оренбургской области. Согласно прогнозным данным, объем ВРП в абсолютном выражении увеличится к 2036 году относительно 2021 года в 2,6 раза. Значения основных параметров консолидированного бюджета Оренбургской области в процентах к ВРП представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета Оренбургской области
(в процентах к ВРП)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2018 год	2022 год	2025 год	2030 год	2036 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	10,9	12,2	9,7	7,8	6,3
	в том числе областной бюджет	9,1	10,3	8,2	6,5	5,1
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	9,7	11,8	10,0	7,8	6,3
	в том числе областной бюджет	7,9	10,1	8,4	6,5	5,1

В реальном выражении доходы и расходы консолидированного бюджета Оренбургской области и областного бюджета существенно возрастут.

Таблица 2

Основные параметры консолидированного бюджета Оренбургской области

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2018 год	2022 год	2025 год	2030 год	2036 год
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	108,9	168,1	157,1	174,2	198,9
	в том числе областной бюджет	90,8	142,9	131,8	144,2	162,0
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	96,6	162,7	161,6	174,2	198,9
	в том числе областной бюджет	79,0	139,1	136,2	144,2	144,2
3.	Дефицит (профицит), консолидированный бюджет Оренбургской области	12,3	5,4	-4,5	0,0	0,0
	в том числе областной бюджет	11,8	3,8	-4,4	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2018–2036 годах представлена в приложении № 1 к долгосрочному бюджетному прогнозу, структура основных налоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области в 2018–2036 годах – в приложении № 2 к долгосрочному бюджетному прогнозу, структура основных налоговых доходов областного бюджета в 2018–2036 годах – в приложении № 3 к долгосрочному бюджетному прогнозу, структура расходов консолидированного бюджета Оренбургской области в 2018–2036 годах – в приложении № 4 к долгосрочному бюджетному прогнозу, структура расходов областного бюджета в 2018–2036 годах – в приложении № 5 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основным критерием эффективности налоговой политики является возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимально благоприятной инвестиционной активности, развитии человеческого капитала, преимущественном положении добро-

совестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются изменения в структуре бюджетных доходов, обусловленные структурными изменениями в экономике (налоговых базах) и реформами в рамках налоговой политики.

Политика по формированию доходов областного бюджета будет основана на следующих подходах:

оптимизация налоговых льгот по результатам оценки их эффективности, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам государственных программ Оренбургской области;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов областного бюджета;

актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости для исчисления налогов на имущество в целях оптимизации налоговой нагрузки на налогоплательщиков и увеличения доходной части областного и местных бюджетов;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам, реализации механизма «единого налогового платежа»;

повышение доходов и эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления государственным имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов областного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Оренбургской области, а также поддержать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций в Оренбургскую область.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета.

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти Оренбургской области, – обеспечить принятие реалистичных обязательств, не нарушая устойчивости бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета», а также функционирование системы межбюджетного субсидирования будут сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет применения единой классификации, общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора)

государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами). Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет привлечения средств федерального бюджета для софинансирования расходных обязательств субъекта и выполнения условий софинансирования. При этом запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств, не создавая дополнительной нагрузки на областной бюджет.

Бюджетная политика направлена на:

безусловное исполнение Указа Президента № 474 и принятых в целях его реализации национальных, федеральных проектов;

реализацию региональных проектов;

определение четких направлений расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении государственных социальных услуг;

достижение показателей, установленных государственными (муниципальными) программами;

достижение показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

совершенствование мер, направленных на обеспечение достижения муниципальными образованиями Оренбургской области показателей результативности использования межбюджетных субсидий;

достижение показателей государственных и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных государственными (муниципальными) программами;

развитие учреждений социальной сферы и обеспечение населения их услугами;

сокращение неэффективных расходов государственных учреждений Оренбургской области, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Оренбургской области;

применение общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами);

реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы социальных льгот и выплат гражданам по принципу адресности и нуждаемости в социальной поддержке;

реализацию инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будет обеспечена открытость бюджетных процедур.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации государственных программ Оренбургской области.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной и методологической базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации областного бюджета в программном формате.

Внедренные механизмы проектного управления в государственные программы Оренбургской области, механизмы управления налоговыми и неналоговыми расходами, механизмы оценки использования субсидий из федерального бюджета и субсидий местным бюджетам будут совершенствоваться.

В полной мере будет обеспечено соответствие показателей (индикаторов) государственных программ Оренбургской области (подпрограмм) показателям, содержащимся в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета областному бюджету и субсидий местным бюджетам, показателям приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В структуре основных мероприятий государственных программ Оренбургской области (подпрограмм) приоритетные проекты и региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов, получили обособленную кодировку.

2. Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования

бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Совершенствование системы мер социальной поддержки, направленной на предоставление таких мер с учетом принципов адресности и нуждаемости, в целях комплексного решения финансовых проблем семьи (гражданина) для выхода из трудной жизненной ситуации и из-за черты бедности.

5. Разработка и реализация мер по увеличению доходного потенциала консолидированного бюджета Оренбургской области, повышению эффективности использования бюджетных средств в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, обусловленных необходимостью достижения целей, определенных документами стратегического планирования.

При исполнении областного и местных бюджетов должны быть приняты меры по минимизации дебиторской задолженности по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров (государственных и муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация следующих мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами областного бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически произведенных затрат);

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в местные бюджеты под фактическую потребность;

ограничение авансовых платежей при заключении государственными учреждениями Оренбургской области договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере государственных программ Оренбургской области

Перечень государственных программ Оренбургской области утвержден распоряжением Губернатора Оренбургской области от 6 августа 2018 года № 218-р (далее – перечень).

Показатели финансового обеспечения государственных программ Оренбургской области на 2023–2025 годы соответствуют параметрам государственных программ, утвержденным Законом Оренбургской области от 15 декабря 2022 года № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», и представлены в приложении № 6 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов участие в государственных программах Российской Федерации будет осуществляться исходя из единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области за счет средств федерального бюджета,

установленного на 2023 и 2024 годы в размере 82 процента, на 2025 год – 83 процента уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации национальных проектов, в размере 96 процента и уровней софинансирования, установленных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Работа по совершенствованию программно-целевого механизма планирования расходов и государственного управления будет продолжена по следующим направлениям:

своевременная актуализация программных мероприятий в связи с изменениями параметров национальных, федеральных, региональных проектов;

развитие в составе государственных программ Оренбургской области механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами;

рассмотрение возможности консолидации расходов областного бюджета.

В части разработки и реализации государственных программ Оренбургской области с 2023 года планируется переход на новую систему управления государственными программами.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2023–2025 годы формируются в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Оренбургской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются: содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

стимулирование муниципальных образований Оренбургской области в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области;

распределение максимального количества межбюджетных трансфертов при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях Оренбургской области и сокращение муниципального долга.

Продолжает действовать порядок выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов путем определения ежегодно утверждаемого законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Оренбургской области, исходя из необходимости достижения которого сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Оренбургской области.

Государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, по расчету на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений будут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 6 июля 2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» с выделением им субвенций из областного бюджета на реализацию указанных полномочий.

Также предусмотрен объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов с учетом достижения показателей, характеризующих качество управления муниципальными финансами.

В 2023–2025 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, коммунальных услуг, содержание муниципальных учреждений.

Во исполнение пункта 11.3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 года № Пр-354, утвержденного по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, в целях снижения нагрузки на местные бюджеты в 2020 году Правительством Оренбургской области принято решение о реструктуризации задолженности муниципальных образований Оренбургской области по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

В соответствии с изменениями, внесенными в правила формирования, предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям, начиная с 2023 года в полном объеме вступит в силу положение, согласно которому предусматривается установление отдельным правовым актом Прави-

тельства Оренбургской области предельного уровня софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования.

На региональном уровне сохранится финансовая поддержка инициативных проектов за счет средств межбюджетных трансфертов на конкурсной основе. На каждую инициативу сельского населения будет направлено до 1,5 млн. рублей средств из областного бюджета. Работа по вовлечению жителей в процесс выбора и реализации таких проектов будет продолжена и в 2023–2025 годах в рамках приоритетного проекта «Местные инициативы». Ежегодно не менее 30 процентов населения от численности жителей сельских населенных пунктов, заявившихся на конкурсный отбор, будут вовлечены в бюджетный процесс путем реализации не менее 100 инициативных проектов.

В 2023 году будет продолжена работа по развитию различных практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области на региональном уровне оказывается вся необходимая консультационная помощь по вопросам, связанным с внедрением и реализацией практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» планируется переход на одноуровневую систему органов местного самоуправления, будут учтены высокая дотационность небольших муниципалитетов, а также перераспределение полномочий с поселенческого уровня на региональный и передача поселениями своих полномочий органам муниципальных районов. Одноуровневая система позволит повысить эффективность местных органов власти, укрепить финансовую основу их деятельности. Благодаря укрупнению муниципальных образований предполагается привлечь квалифицированные кадры и ресурсы для эффективного решения вопросов на местах.

Сбалансированность и долговая политика областного бюджета на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики Оренбургской области. Под сбалансированностью областного бюджета понимается соответствие расходных обязательств поступлениям денежных средств в областной бюджет. Основным критерием оценки сбалансированности областного бюджета является его устойчивость, то есть способность решать задачи, установленные расходными обязательствами.

Для повышения устойчивости областного бюджета законодательством Российской Федерации и Оренбургской области предусмотрен ряд ограничений (условий). В Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита областного бюджета, а также на размер государственного долга Оренбургской области и объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области.

В настоящее время приоритетными задачами реализуемой долговой политики являются:

обеспечение потребностей Оренбургской области в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, финансирования дефицита областного бюджета, погашения долговых обязательств Оренбургской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете областного бюджета;

сохранение высокого уровня долговой устойчивости Оренбургской области;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств Оренбургской области.

Новым показателем эффективности долговой политики является обеспечение в каждом финансовом году отношения общего годового объема погашения и обслуживания долговых обязательств Оренбургской области, не погашенных на 1 января отчетного года, к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на уровне не более 13,0 процента.

Стратегическая задача в области управления государственным долгом Оренбургской области на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении высокого уровня долговой устойчивости, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

Одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита областного бюджета.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного бюджета органы государственной власти Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Политика по управлению государственным долгом Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет направлена на:

обеспечение сбалансированности областного бюджета;

обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях;

развитие рыночных инструментов государственных заимствований;

поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Оренбургской области;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

Долговая нагрузка на областной бюджет до 2036 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу Оренбургской области.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Оренбургской области, сохранение уровня государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Оренбургской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Оренбургской области условиях.

Оренбургская область участвует в программе реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставленных в 2015–2017 годах.

7 сентября 2020 года между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области заключено дополнительное соглашение к соглашениям о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области, которым предусмотрено продление периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) Оренбургской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года включительно.

Сумма реструктурированной задолженности – 8 282,6 млн. рублей.

Общий объем высвобождаемых средств за 2020–2024 годы – 5 110,8 млн. рублей, в том числе:

в 2020 году – 606,0 млн. рублей;

в 2021 году – 909,0 млн. рублей;

в 2022 году – 1 212,0 млн. рублей;

в 2023 году – 1 191,9 млн. рублей;

в 2024 году – 1 191,9 млн. рублей.

Средства областного бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, реструктурированным в 2012 и 2017 годах, подлежат направлению в 2023–2024 годах на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определенных в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации об областном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к законам Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении областного бюджета за отчетный год и наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Действенными инструментами вовлечения граждан в бюджетный процесс являются:

инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан;

реализация государственной программы и муниципальных программ формирования комфортной городской среды в Оренбургской области, предусматривающих учет мнения жителей и организаций при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий.

Данные инструменты в Оренбургской области внедрены и реализуются с 2017 года, позволяя охватить не только городское, но и сельское население области.

Основные бюджетные риски

Основными бюджетными рисками, возникающими в процессе реализации долгосрочного бюджетного прогноза, являются:

1) невыполнение планируемых показателей по доходам областного бюджета в результате:

принятия на федеральном уровне решений, приводящих к снижению доходной базы консолидированного бюджета Оренбургской области или к возникновению выпадающих доходов областного бюджета;

сокращения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

замедления темпов экономического развития области;

убыточности предприятий и организаций;

2) неисполнение принятых на себя Оренбургской областью расходных обязательств в результате невыполнения планируемых показателей по доходам областного бюджета;

3) увеличение долговой нагрузки Оренбургской области (увеличение привлечения заимствований на выполнение Оренбургской областью расходных обязательств) в результате невыполнения планируемых показателей по доходам областного бюджета.

Механизмы управления рисками, возникающими при реализации долгосрочного бюджетного прогноза

Правительство Оренбургской области обеспечивает сбалансированность областного бюджета, предпринимает меры по максимальному сокращению дефицита областного бюджета.

Принят план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2024 годы, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 года № 224-п.

Согласно плану мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2024 годы в целях минимизации бюджетных рисков приняты меры:

1) направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), распределенных по государственным программам Оренбургской области;

инвентаризация имущества (в том числе земельных участков), являющегося государственной собственностью Оренбургской области, а также собственностью иной формы, занимаемой государственными учреждениями Оренбургской области, подведомственными органам исполнительной власти Оренбургской области, а также занимаемой государственными унитарными предприятиями;

проведение мероприятий по легализации теневой занятости;

2) по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе:

проведение реструктуризации бюджетной сети;

передача несвязанных функций учреждений на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение);

повышение эффективности использования государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области и в муниципальной собственности;

3) по сокращению государственного и муниципального долга, в том числе:

мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области по вновь привлеченным кредитам и привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процента годовых;

недопущение планирования предоставления государственных гарантий Оренбургской области;

своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств Оренбургской области перед федеральным бюджетом, кредитными организациями, а также по государственным ценным бумагам Оренбургской области;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки по годам;
осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

мониторинг долговых обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Оренбургской обла-
сти на долгосрочный период до 2036 года

Динамика основных показателей бюджета
(2018–2027 годы)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Консолидированный бюджет Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области (млрд. рублей), в том числе:	108,9	118,7	131,2	161,9	168,1	156,0	155,6	157,1	160,3	163,6
налоговые и неналоговые доходы (млрд. рублей)	91,1	93,2	84,8	119,2	123,5	119,2	126,4	132,7	135,9	139,2
безвозмездные поступления (млрд. рублей), в том числе:	17,8	25,5	46,4	42,7	44,5	36,7	29,2	24,4	24,4	24,4
дотации (млрд. рублей)	6,8	7,8	15,6	8,8	8,6	9,7	4,6	5,8	5,8	5,8
субсидии (млрд. рублей)	3,6	6,0	11,2	14,9	18,7	18,3	17,8	12,2	12,2	12,2
субвенции (млрд. рублей)	4,4	5,5	8,8	7,1	5,5	5,0	4,9	4,5	4,5	4,5
иные межбюджетные трансферты (млрд. рублей)	2,6	5,6	9,6	9,7	8,8	2,7	1,6	1,6	1,6	1,6

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области (млрд. рублей)	96,6	117,6	133,4	144,3	162,7	168,3	160,5	161,6	160,3	163,6
Дефицит/профицит (млрд. рублей)	12,3	1,1	-2,2	17,6	5,4	-12,3	-4,9	-4,5	0,0	0,0
Дефицит (процентов)	0,0	0,0	2,6	0,0	0,0	10,3	3,9	3,4	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюджета (млрд. рублей), в том числе:	90,8	99,7	111,5	139,3	142,9	132,9	131,3	131,8	134,1	136,5
налоговые и неналоговые доходы (млрд. рублей)	73,1	74,3	65,3	97,1	98,5	96,1	102,0	107,3	109,6	112,0
безвозмездные поступления (млрд. рублей), в том числе:	17,7	25,4	46,2	42,2	44,4	36,7	29,3	24,4	24,4	24,4
дотации (млрд. рублей)	6,8	7,8	15,6	8,8	8,6	9,7	4,6	5,8	5,8	5,8
субсидии (млрд. рублей)	3,6	6,0	11,2	14,9	18,7	18,3	17,8	12,2	12,2	12,2
субвенции (млрд. рублей)	4,4	5,5	8,8	7,1	5,5	5,0	4,9	4,5	4,5	4,5
иные межбюджетные трансферты (млрд. рублей)	2,6	5,6	9,6	9,7	8,8	2,7	1,6	1,6	1,6	1,6
Расходы областного бюджета (млрд. рублей)	79,0	99,5	114,1	122,3	139,1	145,2	136,1	136,2	134,1	136,5
Дефицит/профицит (млрд. рублей)	11,8	0,2	-2,6	17,0	3,8	-12,3	-4,8	-4,4	0,0	0,0
Дефицит (процентов)	-0,1	0,0	3,9	0,0	0,0	12,8	4,8	4,1	0,0	0,0

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Государственный долг Оренбургской области (млрд. рублей)	24,4	22,1	21,4	17,6	18,3	28,4	34,6	38,4	38,4	38,3
Отношение государственного долга Оренбургской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам (процентов)	15,7	13,1	14,2	6,2	3,7	12,1	15,6	19,2	20,4	21,5
Отношение государственного долга Оренбургской области к объему валового регионального продукта (далее – ВРП) (процентов)	2,4	2,1	2,0	1,4	1,3	2,0	2,3	2,4	2,2	2,1
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области к общим расходам областного бюджета (процентов)	1,8	1,2	1,0	0,8	0,4	0,9	1,1	1,3	1,3	1,3

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации (процентов)	5,1	4,4	2,2	2,6	2,0	2,8	2,9	4,0	3,4	3,3
Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области										
Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – ТФОМС) (млрд. рублей)	24,9	27,5	29,4	31,9	31,7	34,6	37,1	39,1	40,7	42,3
Расходы бюджета ТФОМС (млрд. рублей)	24,9	27,5	29,4	32,1	31,7	34,6	37,1	39,1	40,7	42,3
Дефицит/профицит (млрд. рублей)	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП (процентов)	10,9	11,4	12,5	13,1	12,2	11,0	10,3	9,7	9,3	8,9

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Расходы консолидированного бюджета к ВРП (процентов)	9,7	11,3	12,7	11,6	11,8	11,9	10,6	10,0	9,3	8,9
Доходы областного бюджета к ВРП (процентов)	9,1	9,6	10,6	11,3	10,3	9,4	8,7	8,2	7,8	7,5
Расходы областного бюджета к ВРП (процентов)	7,9	9,6	10,9	9,9	10,1	10,2	9,0	8,4	7,8	7,5
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП (процентов)	2,5	2,6	2,8	2,6	2,3	2,4	2,5	2,4	2,4	2,3
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП (процентов)	2,5	2,6	2,8	2,6	2,3	2,4	2,5	2,4	2,4	2,3

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет									
Доходы областного бюджета (млрд. рублей), в том числе:	139,0	141,5	144,2	146,9	149,7	152,7	155,7	158,8	162,0
налоговые и неналоговые доходы (млрд. рублей)	114,5	117,1	119,7	122,5	125,3	128,2	131,2	134,4	137,6
безвозмездные поступления (млрд. рублей), в том числе:	24,4	24,4	24,4	24,4	24,4	24,4	24,4	24,4	24,4
дотации (млрд. рублей)	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
субсидии (млрд. рублей)	12,2	12,2	12,2	12,2	12,2	12,2	12,2	12,2	12,2
субвенции (млрд. рублей)	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
иные межбюджетные трансферты (млрд. рублей)	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
Расходы областного бюджета (млрд. рублей)	139,0	141,5	144,2	146,9	149,7	152,7	155,7	158,8	162,0
Дефицит/профицит (млрд. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит (процентов)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области (млрд. рублей)	38,2	38,1	38,1	38,0	37,9	37,8	37,7	37,6	37,5

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Отношение государственного долга Оренбургской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам (процентов)	22,6	23,4	23,6	23,9	24,0	24,2	24,3	24,0	23,7
Отношение государственного долга Оренбургской области к объему ВРП (процентов)	2,0	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4	1,3	1,3	1,2
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области к общим расходам областного бюджета (процентов)	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации (процентов)	2,6	2,5	1,8	1,7	1,7	1,6	1,6	1,1	1,1

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Бюджет ТФОМС									
Доходы бюджета ТФОМС (млрд. рублей)	44,0	45,8	47,6	49,5	51,5	53,6	55,7	57,9	60,2
Расходы бюджета ТФОМС (млрд. рублей)	44,0	45,8	47,6	49,5	51,5	53,6	55,7	57,9	60,2
Дефицит/профицит (млрд. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП Оренбургской области									
Доходы консолидирован- ного бюджета к ВРП (про- центов)	8,6	8,2	7,8	7,5	7,3	7,0	6,8	6,5	6,3
Расходы консолидирован- ного бюджета к ВРП (про- центов)	8,6	8,2	7,8	7,5	7,3	7,0	6,8	6,5	6,3
Доходы областного бюд- жета к ВРП (процентов)	7,1	6,8	6,5	6,2	6,0	5,8	5,5	5,3	5,1
Расходы областного бюд- жета к ВРП (процентов)	7,1	6,8	6,5	6,2	6,0	5,8	5,5	5,3	5,1
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП (процентов)	2,3	2,2	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	1,9	1,9
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП (процен- тов)	2,3	2,2	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	1,9	1,9

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области
(2028–2036 годы)

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Налоговые доходы – всего, в том числе:	138,2	141,7	145,3	149,1	153,0	157,1	161,2	165,6	170,0
налог на прибыль	47,1	47,6	48,0	48,5	49,0	49,5	50,0	50,5	51,0
налог на доходы физических лиц	46,6	48,4	50,4	52,4	54,5	56,7	58,9	61,3	63,7
акцизы	15,7	16,4	17,0	17,7	18,4	19,2	19,9	20,7	21,6
налоги на совокупный доход	7,0	7,3	7,6	7,9	8,2	8,5	8,9	9,2	9,6
налог на имущество	19,6	19,8	20,0	20,2	20,4	20,6	20,8	21,0	21,2
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	1,5	1,5	1,6	1,6	1,7	1,8	1,9	1,9	2,0
государственная пошлина	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до 2036 года

Основные налоговые доходы областного бюджета
(2018–2027 годы)

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Налоговые доходы – всего, в том числе:	72,0	72,7	63,7	94,9	91,7	93,8	99,8	105,1	107,4	109,8
налог на прибыль	34,8	33,3	21,8	45,7	37,0	40,1	43,2	45,8	46,3	46,7
налог на доходы физических лиц	18,6	19,6	20,8	22,5	25,5	25,3	26,4	27,9	29,0	30,2
акцизы	5,4	6,9	8,2	12,5	12,6	11,9	12,5	13,2	13,7	14,3
налоги на совокупный доход	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
налог на имущество	12,2	12,0	11,9	12,8	16,1	15,1	16,1	16,5	16,7	16,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,8	0,9	0,9	1,1	1,2	1,1	1,3	1,3	1,4	1,4
государственная пошлина	0,2	0,1	0,0	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области
(2018–2027 годы)

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Расходы – всего, в том числе:	96 608,3	117 638,7	133 396,4	144 285,2	162 692,0	168 306,3	160 493,3	161 569,3	160 300,0	163 600,0
общегосударственные вопросы	6 301,8	7 305,3	7 738,7	8 091,9	9 323,4	11 383,5	12 222,2	19 024,8	18 857,7	19 276,2
национальная оборона	64,8	68,5	73,7	75,0	193,5	85,1	88,6	93,5	92,7	94,8
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	686,3	777,9	989,3	1 106,7	1 472,0	1 440,8	1 134,8	1 136,6	1 126,6	1 151,6
национальная экономика	15 402,4	22 853,4	25 323,1	28 685,3	35 499,6	33 391,8	34 063,0	31 535,1	31 258,0	31 951,7
жилищно-коммунальное хозяйство	3 859,7	4 824,1	5 503,6	6 283,6	9 425,0	10 357,1	5 550,5	4 701,6	4 660,3	4 763,7
охрана окружающей среды	184,9	250,4	257,4	333,9	499,1	1 520,9	642,7	614,2	608,8	622,3
образование	31 642,2	36 219,0	35 908,0	40 573,7	43 966,3	48 635,3	48 211,2	42 969,5	42 592,0	43 537,2

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
культура, кинематография	3 364,0	4 330,1	4 176,3	4 703,6	5 632,3	6 470,5	4 740,1	4 091,7	4 055,8	4 145,8
здравоохранение	6 491,8	9 449,5	14 760,6	14 645,9	13 903,9	11 911,4	8 890,8	9 230,0	9 148,9	9 351,9
социальная политика	25 485,9	28 160,3	35 444,3	36 451,3	38 745,3	38 034,7	36 178,6	35 899,0	35 583,6	36 373,3
физическая культура и спорт	1 565,5	2 088,9	2 042,9	2 291,6	3 388,9	3 671,7	3 173,3	2 477,2	2 455,4	2 509,9
средства массовой информации	43,7	41,4	36,3	38,8	33,4	31,7	32,3	32,3	32,0	32,7
обслуживание государственного и муниципального долга	1 515,3	1 269,8	1 142,1	1 004,0	609,3	1 371,6	1 565,2	1 763,7	1 801,9	1 782,0
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 000,0	8 000,0	8 026,4	8 007,0

**Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области
(2028–2036 годы)**

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Расходы – всего, в том числе:	167 000,0	170 500,0	174 200,0	177 900,0	181 900,0	185 900,0	190 100,0	194 400,0	198 900,0
общегосударствен- ные вопросы	19 707,4	20 163,9	20 620,4	21 102,3	21 596,9	22 104,2	22 636,8	23 182,1	23 752,8
национальная обо- рона	96,9	99,1	101,4	103,8	106,2	108,7	111,3	114,0	116,8
национальная без- опасность и право- охранительная дея- тельность	1 177,4	1 204,7	1 231,9	1 260,7	1 290,3	1 320,6	1 352,4	1 385,0	1 419,1
национальная эконо- мика	32 666,4	33 423,1	34 179,9	34 978,7	35 798,5	36 639,3	37 522,2	38 426,1	39 372,0
жилищно-комму- нальное хозяйство	4 870,3	4 983,1	5 095,9	5 215,0	5 337,2	5 462,6	5 594,2	5 729,0	5 870,0
охрана окружающей среды	636,2	651,0	665,7	681,3	697,2	713,6	730,8	748,4	766,8
образование	44 511,0	45 542,2	46 573,3	47 661,8	48 778,8	49 924,5	51 127,5	52 359,2	53 648,1
культура, кинемато- графия	4 238,5	4 336,7	4 434,9	4 538,6	4 644,9	4 754,0	4 868,6	4 985,9	5 108,6
здравоохранение	9 561,1	9 782,6	10 004,1	10 237,9	10 477,8	10 723,9	10 982,3	11 246,9	11 523,8
социальная политика	37 186,9	38 048,4	38 909,8	39 819,2	40 752,4	41 709,6	42 714,7	43 743,7	44 820,5
физическая культура и спорт	2 566,0	2 625,5	2 684,9	2 747,7	2 812,1	2 878,1	2 947,5	3 018,5	3 092,8

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
средства массовой информации	33,4	34,2	35,0	35,8	36,6	37,5	38,4	39,3	40,3
обслуживание государственного и муниципального долга	1 765,7	1 749,6	1 733,3	1 717,1	1 700,8	1 684,6	1 668,5	1 652,2	1 636,0
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержденные расходы	7 982,7	7 856,0	7 929,4	7 800,3	7 870,1	7 838,6	7 804,8	7 769,8	7 732,4

Приложение № 5
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до 2036 года

Расходы областного бюджета
(2018–2027 годы)

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Расходы – всего, в том числе:	79 047,7	99 477,8	114 059,1	122 290,6	139 092,6	145 214,8	136 147,4	136 176,7	134 063,6	136 472,9
общегосударствен- ные вопросы	2 015,7	2 473,2	2 313,0	2 571,0	3 167,3	5 630,3	6 740,5	13 557,9	13 326,6	13 586,3
национальная обо- рона	58,4	62,5	67,7	69,0	185,9	84,9	88,5	93,4	91,8	93,6
национальная без- опасность и право- охранительная дея- тельность	369,8	436,3	574,7	655,9	902,2	1 016,8	755,9	759,9	746,9	761,5
национальная эконо- мика	13 153,0	18 538,2	22 028,6	24 939,8	30 160,2	26 812,7	29 883,1	27 401,4	26 934,1	27 459,0
жилищно-комму- нальное хозяйство	1 635,5	2 561,6	3 298,3	3 159,7	5 422,1	5 668,9	2 404,9	1 604,1	1 576,7	1 607,5
охрана окружающей среды	181,4	248,0	255,9	326,4	481,8	1 518,8	640,5	612,0	601,6	613,3
образование	19 274,0	22 276,8	22 384,2	26 092,7	28 052,7	33 688,3	33 609,7	28 178,0	27 697,4	28 237,2

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
культура, кинематография	1 062,6	1 631,1	1 410,6	1 756,5	2 359,6	3 481,7	1 966,9	1 346,8	1 323,8	1 349,6
здравоохранение	6 488,5	9 445,0	14 756,1	14 644,0	13 898,5	11 910,6	8 890,2	9 229,3	9 071,9	9 248,7
социальная политика	25 141,1	27 816,2	35 043,8	35 949,7	38 344,3	37 621,9	35 771,9	35 492,2	34 886,8	35 566,7
физическая культура и спорт	894,0	1 225,6	1 121,6	1 122,0	2 175,4	2 673,1	2 191,6	1 501,7	1 476,1	1 504,9
средства массовой информации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
обслуживание государственного и муниципального долга	1 458,1	1 233,8	1 121,8	996,1	603,0	1 369,6	1 563,1	1 761,3	1 734,2	1 718,1
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 315,6	11 529,5	9 682,7	10 007,9	13 339,5	13 737,0	8 640,6	8 638,6	8 491,3	8 656,8
условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3 000,0	6 000,0	6 104,3	6 069,7

Расходы областного бюджета
(2028–2036 годы)

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Расходы – всего, в том числе:	138 959,7	141 527,0	144 177,6	146 914,9	149 742,0	152 662,3	155 679,5	158 797,0	162 018,9
общегосударствен- ные вопросы	13 855,9	14 137,7	14 423,1	14 724,7	15 033,3	15 349,7	15 674,8	16 008,9	16 362,7
национальная обо- рона	95,5	97,4	99,4	101,4	103,6	105,7	108,0	110,3	112,7
национальная без- опасность и право- охранительная дея- тельность	776,6	792,4	808,4	825,3	842,6	860,3	878,5	897,3	917,1
национальная эконо- мика	28 003,7	28 573,3	29 150,2	29 759,8	30 383,3	31 022,9	31 680,0	32 355,2	33 070,2
жилищно-комму- нальное хозяйство	1 639,4	1 672,7	1 706,5	1 742,2	1 778,7	1 816,1	1 854,6	1 894,1	1 935,9
охрана окружающей среды	625,4	638,2	651,0	664,7	678,6	692,9	707,5	722,6	738,6
образование	28 797,4	29 383,1	29 976,4	30 603,2	31 244,4	31 902,2	32 577,9	33 272,2	34 007,5
культура, кинемато- графия	1 376,4	1 404,4	1 432,7	1 462,7	1 493,3	1 524,8	1 557,1	1 590,3	1 625,4
здравоохранение	9 432,2	9 624,0	9 818,3	10 023,6	10 233,7	10 449,1	10 670,4	10 897,8	11 138,7
социальная политика	36 272,3	37 010,1	37 757,3	38 546,8	39 354,5	40 183,0	41 034,1	41 908,6	42 834,7
физическая культура и спорт	1 534,8	1 566,0	1 597,6	1 631,0	1 665,2	1 700,2	1 736,2	1 773,2	1 812,4

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
средства массовой информации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
обслуживание государственного и муниципального долга	1 701,9	1 685,9	1 673,3	1 653,6	1 637,5	1 621,4	1 605,4	1 589,3	1 573,3
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 828,5	9 008,1	9 189,9	9 382,1	9 578,7	9 780,3	9 987,5	10 200,4	10 425,8
условно утвержденные расходы	6 019,8	5 933,9	5 893,5	5 793,7	5 714,7	5 653,6	5 607,5	5 577,0	5 463,8

Приложение № 6
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до 2036 года

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и осуществление непрограммных направлений деятельности на 2019–2025 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Расходы – всего, в том числе:	99 477,8	114 059,1	122 290,6	139 092,6	145 214,8	136 147,4	136 176,7
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области»	21 942,4	27 556,7	27 949,9	27 569,5	26 477,7	24 564,0	25 751,5
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области»	22 476,7	22 639,0	25 064,1	27 635,2	34 345,6	34 541,4	29 053,2
государственная программа «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»	12 467,6	16 732,3	19 494,2	21 551,7	19 216,4	16 605,7	15 968,1
государственная программа «Доступная среда»	140,3	163,6	124,0	140,6	111,0	103,3	103,3
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»	980,8	1 921,9	1 099,3	1 351,4	1 746,8	1 287,3	1 131,5
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»	179,1	174,9	383,6	344,0	262,4	248,6	395,2

Наименование	Годы						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области»	1 325,8	4 012,7	1 741,1	1 689,5	2 468,3	2 059,8	1 602,0
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2,2	3,9	3,0	3,0	0,0	0,0	0,0
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»	72,1	254,6	386,8	386,9	572,2	659,9	678,1
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»	286,1	420,0	554,0	793,2	911,3	654,8	654,8
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области»	1 716,7	1 491,5	1 923,7	2 497,4	3 410,6	2 085,1	1 453,1
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области»	195,3	201,9	216,4	399,8	1 381,5	441,6	412,5
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»	427,3	493,7	573,0	568,0	583,4	553,3	569,6

Наименование	Годы						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма»	1 618,6	1 161,1	1 162,4	2 757,8	2 672,8	2 193,2	1 503,3
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области»	785,8	850,8	516,8	1 228,9	2 323,0	2 633,9	495,9
государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области»	417,9	456,7	492,8	801,9	1 338,3	486,0	481,6
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области»	11 033,6	14 600,1	17 064,4	18 957,4	15 835,9	16 887,9	18 880,7
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»	4 934,3	3 830,8	4 587,8	4 937,5	4 335,9	4 370,4	4 141,7
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области»	1 302,2	1 419,7	1 493,4	1 782,7	1 988,9	1 824,7	1 813,1
государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области»	94,7	67,5	86,8	275,9	514,0	212,3	152,3
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	13 129,3	11 288,4	11 385,9	14 438,3	16 739,3	14 008,3	21 533,3

. Наименование	Годы						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»	1 342,4	983,6	1 556,4	3 195,1	4 254,8	4 617,0	2 213,6
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	945,1	666,4	1 961,0	1 355,2	0,0	0,0	0,0
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»	23,2	52,7	29,0	136,8	269,1	245,6	183,6
государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»	747,3	874,3	1 014,5	2 035,9	1 360,2	628,9	15,1
государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области»	0,0	953,1	489,3	120,4	646,6	68,3	314,2
государственная программа «Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области»	0,0	0,0	189,4	824,7	584,0	177,3	177,3
Непрограммные направления деятельности	891,1	786,98	747,3	1 313,8	864,7	988,7	498,0