



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2023

г. Оренбург

№ 269-пн

О внесении изменения в постановление Правительства
Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 922-пп

Правительство Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 922-пп «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 7 августа 2019 года № 595-пп, от 25 декабря 2019 года № 960-пп, от 13 марта 2020 года № 146-пп, от 14 сентября 2020 года № 773-пп, от 29 декабря 2020 года № 1265-пп, от 7 сентября 2021 года № 768-пп, от 14 февраля 2022 года № 116-пп, от 11 октября 2022 года № 1057-пп, от 22 декабря 2022 года № 1449-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Д.В.Паслер

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 31.03.2023 № 269-пп

Государственная программа
«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской области»

1. Стратегические приоритеты развития государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» (далее – государственная программа)

Оценка состояния сферы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, пожаров, происшествий на водных объектах на территории Оренбургской области

Главной задачей органов управления, сил гражданской обороны и Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2023–2030 годы является совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций для обеспечения безопасности населения, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Оренбургская область, как один из крупных промышленных регионов России, требует особого внимания в вопросах защиты ее населения, территорий и экономического потенциала от чрезвычайных ситуаций.

На территории Оренбургской области сформирована территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, состоящая из аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, нештатных формирований, областной противопожарной службы. Сформирована система управления сил и средств в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Оренбургской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Защита населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Российской Федерации.

Катастрофы и стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, представляют угрозу устойчивому социально-экономическому развитию Оренбургской области.

На территории Оренбургской области сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики Оренбургской области, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство.

Масштабы прямого ущерба от ландшафтных и природных пожаров на территории Оренбургской области свидетельствуют о тяжести их последствий для экономики региона.

Существенные проблемы в области обустройства береговых линий и пляжей, недостатки профилактической (предупредительной) работы с населением создают угрозу безопасности людей на водных объектах.

На территории Оренбургской области осуществляют производственную деятельность 27 объектов экономики, использующих в производственных процессах аварийно-химически опасные вещества и их соединения. Степень износа основных производственных фондов и систем защиты химически опасных предприятий достигает 70 процентов.

Степень износа основных фондов 119 взрывопожароопасных объектов составляет от 40 до 75 процентов, систем защиты – от 24 до 70 процентов.

На территории Оренбургской области проложены 39,017 тыс. километров нефтепродуктопроводов, износ основных производственных фондов (до 92 процентов) и систем защиты (до 80 процентов) ежегодно усугубляется несанкционированными врезками в линейную часть трубопроводов, нарушениями охранных зон трубопроводного транспорта.

На территории Оренбургской области источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, которые представляют собой потенциальный источник угроз и рисков для жизнедеятельности населения. События последних лет, связанные с обильными снегопадами, снежными заносами на дорогах, паводковыми явлениями, природными пожарами, засухой, обильными осадками в виде дождя и града, сопровождающимися сильным ветром, являются ярким тому подтверждением.

В связи с особенностью географического положения и климата Оренбургской области особую угрозу населению и территориям создают природные опасности: агрометеорологические, метеорологические, гидрологические.

Пожары являются одним из факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

Ежегодно в период пожароопасного сезона на территории Оренбургской области возникает большое количество ландшафтных (степных) пожаров. Особенности региона обуславливают риски возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой распространения пожаров на населенные

пункты. Выполнение работ, направленных на тушение таких пожаров, является трудозатратным и требует ежегодно значительных расходов материальных ресурсов.

Пожароопасные сезоны на территории Оренбургской области характеризуются преобладанием высоких и чрезвычайных классов пожарной опасности на всем его протяжении. Малое количество осадков в летний период, аномально высокие температуры, шквалистый ветер негативно сказались на лесопожарной обстановке области.

Для оперативного тушения лесных пожаров обеспечено привлечение необходимого количества личного состава и техники лесопожарных формирований, организованы межведомственное взаимодействие и надлежащее патрулирование. Благодаря принимаемым мерам большинство пожаров удается локализовать в первые сутки с момента их обнаружения.

Оренбургская область является одним из регионов Российской Федерации, обладающих большим количеством водных объектов.

Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп, предусматривает создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности населения в целом, включая безопасность на водных объектах Оренбургской области. Оренбургская область ежегодно испытывает риски в период прохождения весеннего половодья.

Рост количества происшествий на водных объектах на территории Оренбургской области, как правило, происходит по следующим причинам:

установившаяся аномально высокая температура наружного воздуха на территории региона в летний период уже с начала апреля;

несоблюдение гражданами элементарных правил поведения на водных объектах;

отсутствие достаточного количества организованных мест купаний (пляжей) на территории области.

По итогам проведенного анализа основными причинами гибели людей на водных объектах на территории Оренбургской области являются:

купание в состоянии алкогольного опьянения;

личная неосторожность на воде и несоблюдение безопасного поведения на водных объектах;

оставление детей без присмотра взрослых.

Вопросы безопасности людей на водных объектах находятся под постоянным контролем комиссии Правительства Оренбургской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Конкретные задачи муниципальным органам власти и службам территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны от чрезвычайных ситуаций по стабилизации обстановки на водных объектах в весенне-летний период определены решениями вышеуказанной комиссии, а именно:

активизация работы среди населения по разъяснению правил поведения на водных объектах и недопущению купания в необорудованных местах, купания в состоянии алкогольного опьянения, по обучению способам оказания первой помощи, терпящим бедствие на воде;

привлечение к разъяснительной работе педагогического состава образовательных организаций детских оздоровительных лагерей, использование электронных и печатных средств массовой информации;

обеспечение оборудования мест массового отдыха на воде в соответствии с санитарными нормами и требованиями безопасности, организация дежурства спасателей, медицинского персонала;

запрет на купание и отдых в необорудованных местах, представляющих опасность для жизни и здоровья людей, установка в данных местах щитов (аншлагов) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями.

В ходе указанных мероприятий приняты меры по усилению профилактической, агитационно-пропагандистской и разъяснительной работы в целях обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, а также предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водоемах.

Государственная программа охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков гибели людей на водных объектах Оренбургской области, а также на сохранение жизни и здоровья людей.

Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах.

Приоритетными направлениями в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире;

внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

предоставление налоговых льгот учреждениям, выполняющим функции в сфере пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, спасания людей на водных объектах.

При реализации государственной программы в полном объеме прогнозируется повышение уровня защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени, уровня реагирования органов управления и сил гражданской обороны, органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах. Также прогнозируется дальнейшее развитие инфраструктуры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижение рисков возникновения пожаров и смягчение их возможных последствий.

Прогнозным результатом реализации государственной программы является фактическое достижение плановых показателей государственной программы нарастающим итогом, а именно:

повышение уровня готовности сил и средств Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, происшествий на водных объектах Оренбургской области;

повышение уровня готовности сил противопожарной службы Оренбургской области.

Фактическое достижение вышеуказанных плановых показателей, в том числе нарастающим итогом, приведет к снижению числа погибших среди населения и уменьшению материального ущерба при чрезвычайных ситуациях, пожарах и в происшествиях на водных объектах на территории Оренбургской области.

2. Паспорт государственной программы

Паспорт государственной программы представлен в приложении к государственной программе.

Приложение
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области»

Паспорт
государственной программы

Ответственный исполнитель государственной программы	департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области
Период реализации государственной программы	2023–2030 годы
Цель государственной программы	повышение уровня готовности сил и средств Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, пожаров, происшествий на водных объектах Оренбургской области
Направления (подпрограммы)	-
Показатели государственной программы	уровень готовности сил и средств постоянной готовности Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, происшествий на водных объектах Оренбургской области
	уровень готовности сил противопожарной службы Оренбургской области
Объем бюджетных ассигнований государственной программы, в том числе по годам реализации	5 495 207,7 тыс. рублей, в том числе: 2023 год – 911 303,9 тыс. рублей; 2024 год – 654 843,4 тыс. рублей; 2025 год – 654 843,4 тыс. рублей; 2026 год – 654 843,4 тыс. рублей; 2027 год – 654 843,4 тыс. рублей;

	2028 год – 654 843,4 тыс. рублей; 2029 год – 654 843,4 тыс. рублей; 2030 год – 654 843,4 тыс. рублей
Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации	-
Связь с иными государственными программами Оренбургской области	-
