



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2023

г. Оренбург

№ 274-пп

О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 24.12.2018 № 842-пп

Правительство Оренбургской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 24.12.2018 № 842-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 05.12.2019 № 902-пп, от 30.12.2019 № 1052-пп, от 03.11.2020 № 919-пп, от 07.12.2020 № 1078-пп, от 19.07.2021 № 601-пп, от 14.12.2021 № 1172-пп, от 08.02.2022 № 100-пп, от 27.12.2022 № 1522-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Д.В.Паслер

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 31.03.2023 № 274-нп

Государственная программа Оренбургской области
«Доступная среда»
(далее – государственная программа)

I. Стратегические приоритеты развития государственной программы

В Оренбургской области проживают 177,4 тысячи инвалидов, из них более 9,3 тысячи – дети-инвалиды. Доля инвалидов в общей численности населения Оренбургской области составляет 9,5 процента, что обуславливает необходимость создания специальных условий жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Подписание Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года (далее – Конвенция), дальнейшая ратификация определили ее принципы как базовые при реализации в Российской Федерации политики в отношении инвалидов.

Согласно Конвенции к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

При этом Конвенция констатирует, что инвалидность – это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношениями и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

Создание условий безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН) во всех социальных сферах представляет собой один из основных векторов современной государственной политики Российской Федерации как государства в целом, так и субъектов Российской Федерации в частности.

Первоочередное решение вопросов устранения отношениями и средовых барьеров, во многом формирующих ограничения жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями и мешающих их полному и эффективному включению в социум, является одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области.

В Оренбургской области последовательно проводится работа по формированию оптимальной для инвалидов среды жизнедеятельности, созданию системы, обеспечивающей их комплексную реабилитацию и возвращение к полноценной жизни в обществе, улучшение качества жизни и повышение уровня социальной интеграции.

На программной основе реализуются мероприятия по адаптации с учетом нужд МГН объектов сфер социального обслуживания, здравоохранения, образования, культуры и искусства, труда и занятости населения, физической культуры и спорта (в настоящее время доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов составляет 72 процента).

В рамках реализации постановления Правительства Оренбургской области от 10 июля 2013 года № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» министерством социального развития Оренбургской области:

закупаются технические средства реабилитации, входящие в региональный перечень: функциональная кровать, в том числе с электроприводом, прикроватный столик, подставка к ванне, сиденье в ванну, в том числе с креплением, прибор для письма по системе Брайля, бумага для письма по системе Брайля, грифель для письма по системе Брайля, цифровой диктофон, телефонный аппарат с определителем номера и синтезатором речи, глюкометр с речевым выходом, брайлевский дисплей, ингалятор-небулайзер, концентратор кислорода, динамический параподиум;

предоставляется материальная помощь инвалидам, в том числе детям-инвалидам, на приобретение корригирующих очков, реабилитационных костюмов «Атлант», «Адели», протезно-ортопедических изделий, на проезд для участия в спортивных соревнованиях, спартакиадах, олимпиадах, турнирах различных уровней, для получения социальной и профессиональной реабилитации инвалидов по зрению, для обучения современным реабилитационным технологиям в реабилитационных центрах Всероссийского общества слепых;

оказывается материальная помощь инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках по медицинским показаниям, на реконструкцию жилого помещения для обеспечения его доступности, на приобретение специальных подъемных устройств;

оказываются услуги по сопровождению информационной программы «Вести Оренбуржья» синхронной бегущей строкой;

решаются вопросы обеспечения автономными пожарными извещателями.

На постоянной основе проводится мониторинг оценки инвалидами уровня доступности приоритетных объектов и услуг, а также отношения инвалидов к осуществляющей деятельности по формированию доступной среды. Осуществляются мероприятия по паспортизации объектов социальной инфраструктуры в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 9 июня 2014 года № 381-п «Об организации паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» с целью объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих доступность таких объектов.

В Оренбургской области вопросы социальной поддержки инвалидов решаются в тесном взаимодействии с общественными объединениями. Наиболее крупными по численности объединениями инвалидов являются Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Оренбургская областная общественная организация Общероссийской общественной организации «Всероссий-

ское общество инвалидов», Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

В целях реализации государственной политики в сфере социальной поддержки ветеранов и инвалидов, реабилитационных программ и мероприятий, направленных на комплексное решение проблем граждан этих категорий в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 14 ноября 2006 года № 380-п «О создании межведомственного координационного совета по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области» образован межведомственный координационный совет по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области, на заседаниях которого рассматриваются наиболее значимые проблемы инвалидов, проживающих на территории Оренбургской области.

Актуальность проблемы реабилитации и абилитации инвалидов в Оренбургской области определяется рядом факторов:

необходимость сохранения достигнутого в Оренбургской области уровня реабилитационной помощи и совершенствования комплексной реабилитации инвалидов;

ведомственная принадлежность реабилитационных учреждений и структур (министерство здравоохранения Оренбургской области, министерство образования Оренбургской области, министерство социального развития Оренбургской области, министерство физической культуры и спорта Оренбургской области, министерство культуры Оренбургской области и другие);

усиление социального партнерства с общественными объединениями инвалидов, повышение их роли и ответственности в сфере защиты прав инвалидов.

В Оренбургской области организована работа по комплексной реабилитации инвалидов, детей-инвалидов на межведомственной основе в рамках реализации постановления Правительства Оренбургской области от 30 октября 2014 года № 823-п «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Оренбургской области в связи с реализацией полномочий Оренбургской области в сфере социального обслуживания».

Реализация мероприятий по социальной реабилитации, рекомендованных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), в Оренбургской области в системе социального обслуживания осуществляется в 40 комплексных центрах социального обслуживания населения, 1 учебно-методическом центре системы социальной защиты, 12 стационарных организациях социального обслуживания (3 реабилитационных центра для инвалидов, 3 психоневрологических интерната, 4 дома-интерната для престарелых и инвалидов, 1 детский дом-интернат, 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов). Социальные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам, предоставляются в данных организациях в различных формах (стационарная и полустанционарная формы, обслуживание на дому).

Предоставление реабилитационных услуг инвалидам в стационарной форме осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 26 октября 2012 года № 942-п «О предоставлении инвалидам и детям-инвалидам реабилитационных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания Оренбургской области». В настоящее время бесплатный курс социально-медицинской реабилитации в стационарной форме предоставляют 3 государственные организации социального обслуживания:

государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь»;

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске;

государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка» в г. Оренбурге.

В указанных учреждениях получают бесплатные реабилитационные услуги инвалиды, не достигшие возраста 80 лет, и дети-инвалиды с двухлетнего возраста, имеющие рекомендации ИПРА по социальной реабилитации при отсутствии медицинских противопоказаний. Инвалиды I группы и дети-инвалиды направляются с сопровождающими лицами, которым бесплатно предоставляются проживание и питание.

Кроме государственных организаций, такие услуги в стационарной форме предоставляют иные организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области:

автономная некоммерческая организация «Спортивно-реабилитационный центр «Жемчужина бора»;

акционерное общество «Санаторий «Строитель»;

акционерное общество «Санаторий-профилакторий «Лукоморье»;

частное учреждение социального обслуживания населения «Социально-оздоровительный центр (пансионат) «Марсово поле».

Указанными учреждениями в 2022 году предоставлен бесплатный курс социальной реабилитации 2109 инвалидам и 1358 детям-инвалидам.

Мероприятия по социальной реабилитации в рамках реализации ИПРА проводятся в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов» ГОСТ Р 54738-2021, а также стандартами, утвержденными приказом министерства социального развития Оренбургской области от 21 июля 2021 года № 398 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

Государственные реабилитационные центры оснащены техническими средствами реабилитации и оборудованием, обеспечивающими свободный доступ к ним инвалидам и другим МГН, в том числе пандусами (стационарными и телескопическими для перемещения внутри помещений), лестничными гусеничными мобильными подъемниками, пристенными поручнями,

специальным подъемным устройством для инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках, лифтами, визуально-тактильными элементами для слабослышащих и слабовидящих инвалидов. Кроме того, обустроены комнаты на первых этажах для свободного размещения инвалидов-колясочников, санитарно-гигиенические помещения, созданы оптимальные условия для полной доступности предоставления услуг (социальных, медицинских и других), имеются в наличии игровые комнаты и комнаты психологической диагностики и коррекции, медицинский блок (физиотерапия, массаж, водолечение, ингаляторий, галотерапия, бассейн, зал лечебной физкультуры) и другое.

В своей работе реабилитационные центры используют инновационные технологии, имеющие социальную направленность, а также оказывают медицинские услуги на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности. Получателям социальных услуг предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые услуги и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Государственное автономное учреждение «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь» и государственное бюджетное учреждение «Реабилитационный центр для инвалидов «Бодрость» ориентированы на работу как со взрослыми инвалидами, так и с детьми-инвалидами с различными заболеваниями и патологиями.

Государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка» (далее – РЦ «Проталинка») начало функционировать как самостоятельное учреждение с 1 июня 2017 года. Учреждение оказывает социальные услуги детям-инвалидам с психоневрологической патологией, детским церебральным параличом, ментальными нарушениями, аутизмом и другими нарушениями. Применяются уникальные методики: бобат-терапия для детей с детским церебральным параличом, «Монтессори», методика воздействия на центральную нервную систему постоянными токами – транскраниальная микрополяризация (ТКМП), сурдо-логопедический тренажер «Дельфа», сенсорная комната. Активно применяются методы работы по социально-психологической поддержке родителей детей-инвалидов (индивидуальные консультации, работа клубов, творческие и музыкальные занятия, детско-родительские праздники и иное).

С целью подготовки к самостоятельной жизни и социальной адаптации в РЦ «Проталинка» проводится обучение детей-инвалидов в современном автоклассе, оборудованном для обучения правилам поведения на дорогах с целью создания условий для проведения мероприятий по социально-средовой реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). В классе установлены автотренажер-симулятор с панелью управления автомобилем, аппаратно-обучающий комплекс по правилам дорожного движения, электрифицированный стенд-тренажер «Этапы оказания первой помощи», комплект пособий и игр, помогающих в овладении правилами дорожного движения.

На базе государственного бюджетного учреждения «Учебно-методический центр системы социальной защиты Оренбургской области» (далее – Центр) проводится бесплатное обучение инвалидов, опекунов совершеннолетних недееспособных граждан, одного из взрослых членов семьи (опекунов) детей-инвалидов вождению транспортного средства категории «В», ежегодно около 200 человек проходят бесплатный курс обучения. Центр оснащен автотранспортом, в том числе с ручным управлением, универсальной автоплощадкой для практических занятий по вождению, а также полностью оборудованными дидактическим материалом учебными комнатами для теоретического обучения курсантов; помещениями для оказания консультативной помощи инвалидам. Центр доступен для МГН, расположен в одноэтажном здании, имеются адаптированный расширенный вход, кнопка вызова персонала, перекатные пандусы внутри помещения, поручни по ходу движения инвалида внутри помещения, оборудованный санузел, противоскользящее покрытие, тактильные элементы и иное.

В 2018 году на базе Центра создан учебный центр, к функциям которого относится обучение специалистов государственных организаций социального обслуживания населения Оренбургской области, в том числе обучение применению современных методик социальной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В 40 комплексных центрах социального обслуживания (далее – КЦСОН) предоставляются социальные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам, в форме полустационарного обслуживания и форме социального обслуживания на дому.

Во всех КЦСОН организована работа школ, школ-лекториев для родителей, опекунов, воспитывающих детей-инвалидов. Также организована работа клубов для молодых инвалидов, клубов по интересам, проводится кружковая работа (всего создано более 120 клубов и кружков).

Большое внимание уделяется социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, при этом главным событием является ежегодный областной фестиваль художественного творчества инвалидов «Вместе мы сможем больше!» (далее – фестиваль), учрежденный указом Губернатора Оренбургской области от 15 февраля 2013 года № 139-ук. Ежегодно проводятся отборочные муниципальные этапы фестиваля, лучшие представители принимают участие в гала-концерте, который организуется в преддверии Международного дня инвалидов. Всем участникам гала-концерта вручаются дипломы и ценные подарки.

При необходимости инвалидам оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение). Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Приобретение современного оборудования для проведения мероприятий по социальной реабилитации инвалидов, предоставления им социальных

услуг является актуальным вопросом. Кроме того, специалисты, занятые в сфере оказания социальных услуг, нуждаются в повышении квалификации, обучения навыкам работы с инвалидами и другими МГН. В течение 2020–2022 годов в рамках государственной программы проведена значительная работа в данном направлении.

В 2020 году в 53 государственных учреждениях социального обслуживания населения Оренбургской области были оснащены рабочие места специалистов по работе с инвалидами, детьми-инвалидами; 17 учреждений оснащены реабилитационным оборудованием для предоставления услуг по социальной реабилитации (социально-средовой, социально-психологической, социально-педагогической реабилитации, бытовой адаптации, адаптивной физической культурой и спорту). Министерством культуры Оренбургской области проведена работа по приобретению реабилитационного оборудования для реализации мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов на базе 4 библиотек Оренбургской области.

В 2021 году 19 учреждений социального обслуживания Оренбургской области приобрели оборудование для предоставления услуг по социальной реабилитации или абилитации. Министерством культуры Оренбургской области проведена работа по приобретению реабилитационного оборудования для реализации мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов на базе 3 государственных учреждений культуры Оренбургской области. Закупка реабилитационного оборудования также проведена министерством физической культуры и спорта Оренбургской области (4 учреждения спорта).

В 2022 году оборудование для предоставления услуг по социальной реабилитации или абилитации приобрели 12 организаций социального обслуживания Оренбургской области, 4 государственных учреждения культуры Оренбургской области, 2 образовательные организации Оренбургской области.

В 2021–2022 годах 7 организаций социального обслуживания Оренбургской области оснащены оборудованием в целях развития сопровождаемого проживания инвалидов.

Государственным бюджетным учреждением «Учебно-методический центр системы социальной защиты Оренбургской области» за 3 года заключены государственные контракты на обучение 287 специалистов организаций социального обслуживания.

С 2022 года в регионе активно внедряются стационарзамещающие технологии, том числе сопровождаемое проживание инвалидов, служба ранней помощи, пункт проката технических средств реабилитации, выдаваемых отдельным категориям граждан во временное пользование (приказ министерства социального развития Оренбургской области от 23 декабря 2021 года № 773 «Об организации стационарзамещающих технологий в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области (в том числе в рамках системы долговременного ухода)»).

В целях разработки, внедрения и развития единой информационной системы Оренбургской области, содержащей сведения об инвалидах, оказанных

им реабилитационных и абилитационных мероприятий, а также организациях (учреждениях), обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам Оренбургской области, организована работа по модернизации государственной автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» в части создания, эксплуатации и доработки подсистемы «Регистр инвалидов и реабилитационных организаций Оренбургской области».

Несмотря на проводимую работу, в Оренбургской области имеется ряд проблем, связанных с обеспечением доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, которые необходимо решать комплексно.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на их образовательном и культурном уровне, а также уровне и качестве их жизни;

высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и надомных условиях;

равнодушное отношение граждан к инвалидам и социальная разобщенность, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

ограничение жизнедеятельности других МГН (лица преклонного возраста, временно нетрудоспособные граждане, беременные, дети дошкольного возраста и другие).

Реализация государственной программы позволит создать условия для полноценной реализации инвалидами своих прав и социальных гарантий, будет способствовать их полноценному участию в жизни страны.

Преодолению социальной разобщенности будет способствовать проведение масштабных просветительских кампаний, направленных на акцентирование внимания общественности на преимуществах, которые она получает от участия инвалидов в политической, социальной, экономической и культурной жизни региона.

Основные приоритеты и цели государственной политики в отношении инвалидов и других МГН включают в себя:

обеспечение устойчивого развития доступной среды для инвалидов и иных МГН, в том числе создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечение доступности информации и связи;

формирование условий для просвещения граждан в вопросах инвалидности, предоставления инвалидам мер социальной поддержки, устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми;

формирование механизма эффективного межведомственного взаимодействия при проведении реабилитационных, абилитационных мероприятий и предоставлении услуг;

увеличение числа граждан, обеспеченных индивидуальными средствами реабилитации и реабилитационными (абилитационными) услугами;

преодоление социальной разобщенности и отношенческих барьеров в обществе;

создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов;

реализация региональной меры поддержки в виде предоставления налоговых льгот.

Таким образом, обеспечение реализации на территории Оренбургской области мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров, а также доступности реабилитации и абилитации для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, является одним из основных приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы.

II. Паспорт государственной программы

Ответственный исполнитель государственной программы	министрство социального развития Оренбургской области
Период реализации государственной программы	2023–2030 годы
Цель государственной программы	обеспечение инвалидам и другим маломобильным группам населения равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, предусмотренных законодательством Российской Федерации, повышение уровня их жизни
Направления (подпрограммы)	направление (подпрограмма) 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»; направление (подпрограмма) 2 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов»
Показатели государственной программы	1) численность отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, получивших дополнительные меры социальной поддержки; 2) доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов в Оренбургской области; 3) доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий (услуг), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия (услуги);

	<p>4) темп роста или снижения численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятых на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (по отношению к значению показателя предыдущего года);</p> <p>5) доля студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости;</p> <p>6) доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов;</p> <p>7) доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста;</p> <p>8) количество созданных базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональной системы инклюзивного среднего профессионального образования</p>
Объем бюджетных ассигнований государственной программы, в том числе по годам реализации	<p>834 309,7 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2023 год – 110 997,6 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2025 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2026 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2027 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2028 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2029 год – 103 330,3 тыс. рублей;</p> <p>2030 год – 103 330,3 тыс. рублей</p>
Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации	-
Связь с иными государственными программами Оренбургской области	-