



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

*27 сентября 2008г.*  
г. Орёл

№ *294*

### Об утверждении Положения об Орловской областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Орловской области от 9 марта 2006 года № 588-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об Орловской областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления Орловской области и организаций независимо от форм собственности в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего постановления привести документы о создании звеньев Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствие с настоящим постановлением.

3. Признать утратившими силу:

постановление Коллегии администрации Орловской области от 15 февраля 2005 года № 22 «Об Орловской областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Коллегии Орловской области от 30 сентября 2008 года № 302 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Орловской области по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области А. Ю. Бударина.

Председатель Правительства  
Орловской области



В. В. Потомский

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
об Орловской областной территориальной подсистеме  
единой государственной системы предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ОТП РСЧС).

2. ОТП РСЧС действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, состоит из звеньев, соответствующих городским округам и муниципальным районам Орловской области, объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Орловской области и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и Законом Орловской области от 9 марта 2006 года № 588-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

3. На каждом уровне ОТП РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

4. Координационными органами ОТП РСЧС являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ).

КЧС и ОПБ создаются по решению соответственно Правительства Орловской области, органов местного самоуправления Орловской области и организаций и возглавляются руководителями или их заместителями соответствующих органов и организаций.

Положения о КЧС и ОПБ, определяющие компетенцию КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений, и их состав утверждаются соответственно Правительством Орловской области, органами местного

самоуправления муниципальных образований Орловской области и организациями.

5. Постоянно действующими органами управления ОТП РСЧС являются:

на региональном уровне – Главное управление МЧС России по Орловской области;

муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны, при органах местного самоуправления Орловской области;

объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления ОТП РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

6. Органами повседневного управления ОТП РСЧС являются:

на региональном уровне – федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Орловской области», дежурно-диспетчерская служба Орловской области, дежурно-диспетчерские (дежурные) службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Орловской области;

объектовом уровне – дежурно-диспетчерские (дежурные) службы организаций (объектов).

Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Орловской области» является вышестоящим органом повседневного управления для всех взаимодействующих дежурно-диспетчерских (дежурных) служб по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях и пожарах, а также координирующим органом по вопросам совместных действий дежурно-диспетчерских (дежурных) служб при ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Органы повседневного управления ОТП РСЧС в зависимости от обстановки размещаются на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления ОТП РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

7. К силам и средствам ОТП РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной государственной

власти специальной компетенции Орловской области, органов местного самоуправления Орловской области и организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня ОТП РСЧС входят силы и средства наблюдения и лабораторного контроля и силы ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности ОТП РСЧС составляют пожарные части, поисково-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы и формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности ОТП РСЧС утверждается Правительством Орловской области по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности ОТП РСЧС определяют создающие их территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органы местного самоуправления Орловской области и организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности всех аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, других служб и формирований на территории Орловской области осуществляет Главное управление МЧС России по Орловской области.

8. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований ОТП РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями территориях и объектах;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Орловской области, муниципальных образований Орловской области и организаций;

по решению территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органов местного самоуправления Орловской области и организаций, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

9. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:  
 резервный фонд Правительства Орловской области;  
 областной резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Орловской области;  
 резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления Орловской области и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Орловской области, резервов финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления Орловской области и организаций определяется соответственно Правительством Орловской области, органами местного самоуправления Орловской области и организациями.

10. Управление ОТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, действующих на территории Орловской области и обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил ОТП РСЧС.

11. Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках ОТП РСЧС осуществляются в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Орловской области, муниципальных образований Орловской области и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках ОТП РСЧС осуществляет Главное управление МЧС России по Орловской области.

12. В зависимости от обстановки, складывающейся на территории Орловской области, для органов управления и сил ОТП РСЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования:

режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах и территориях;

режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Решение о введении режимов функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил ОТП РСЧС принимают:

на территории Орловской области – Правительство Орловской области;  
 территориях муниципальных образований Орловской области – руководители органов местного самоуправления Орловской области;

территориях организаций – руководители соответствующих организаций.

В решении о введении режимов функционирования для органов управления и сил ОТП РСЧС отражаются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Население соответствующих территорий информируется о введении на конкретной территории режимов функционирования для органов управления и сил ОТП РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения через средства массовой информации и по иным каналам связи, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

14. При введении режима функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств ОТП РСЧС, классификации чрезвычайной ситуации и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) **объектовый уровень реагирования** – решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайных ситуаций силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайных ситуаций, если зона чрезвычайных ситуаций находится в пределах территории данной организации;

б) **местный уровень реагирования:**

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления поселения, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления района, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления городского округа, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования – решением Губернатора Орловской области при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления Орловской области и органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Орловской области.

15. Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется в соответствии с установленной Правительством Российской Федерации классификацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

чрезвычайной ситуации локального характера – силами и средствами организаций;

чрезвычайной ситуации муниципального характера – силами и средствами органов местного самоуправления Орловской области;

чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера – силами и средствами ОТП РСЧС.

При недостаточности сил и средств организаций и органов местного самоуправления Орловской области в установленном порядке привлекаются силы и средства органов местного самоуправления Орловской области и органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

16. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органами местного самоуправления Орловской области и организациями, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органами местного



самоуправления Орловской области и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

17. Финансовое обеспечение функционирования ОТП РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет средств соответствующего бюджета и собственных средств организаций.

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также государственных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.