



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

23.08.2021

№ 30-01-02-1151

Об утверждении Методики осуществления контроля использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края, и карты рисков при предоставлении Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Пермского края

В целях реализации бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, во исполнение пункта 4.3. протокола бюджетного часа у губернатора Пермского края от 23 марта 2021 г. № 30-сч

ПРИКАЗЫВАЮ:

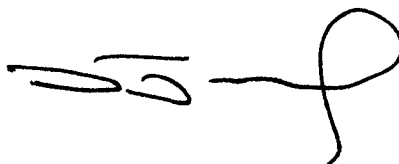
1. Утвердить прилагаемую Методику осуществления контроля использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края.
2. Утвердить прилагаемую карту рисков при предоставлении Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Пермского края.
3. Отделу финансов и администрирования платежей бюджетно-финансового управления Министерства природных ресурсов,

лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) ознакомить с приказом заинтересованных лиц.

4. Организационно-аналитическому отделу управления правового и организационно-аналитического обеспечения Министерства организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.priroda.permkrai.ru), опубликование настоящего приказа в Бюллетене правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

5. Настоящий приказ вступает со дня его официального опубликования.

Министр



Д.М. Беланович

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края
от 23.08.2021 № 30-01-02-1151

МЕТОДИКА
осуществления контроля использования средств межбюджетных
трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам
муниципальных образований Пермского края

I. Общие положения

1.1. Методика осуществления контроля использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края (далее – методика) разработана в целях реализации Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) полномочий по осуществлению контроля за соблюдением расположенными на территории Пермского края муниципальными образованиями, получившими из бюджета Пермского края межбюджетные трансферты (далее – получатель межбюджетного трансферта), условий, целей и порядка предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также за законностью, результативностью (эффективностью) использования (расходования) межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края.

1.2. Настоящая методика устанавливает порядок проведения проверки соответствия расходов муниципального образования за счет средств межбюджетных трансфертов требованиям, установленным нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление межбюджетных трансфертов.

1.3. Целью проверки является соблюдение целей, условий и порядка предоставления и использования (расходования) средств межбюджетных трансфертов, а также достижение показателей результативности использования указанных средств их получателями.

1.4. Предметом контроля при проведении проверки является выполнение положений нормативных правовых актов, регулирующих условия, цели и порядок предоставления межбюджетных трансфертов, а также соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

1.5. Объектом контроля при проведении проверок является получатель межбюджетного трансферта.

II. Организация и проведение проверок

2.1. Ответственность за организацию проверок возлагается на заместителя министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, осуществляющего общее руководство управлением водных ресурсов.

2.2. Проверки подразделяются на плановые и внеплановые, камеральные и выездные.

2.3. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодно утверждаемым Министерством планом проведения плановых проверок (далее - План), представляющий собой перечень проверок использования межбюджетных трансфертов, планируемых в очередном финансовом году, по каждой из которых указывается получатель межбюджетного трансферта, срок проверки и ответственные исполнители.

План утверждается приказом Министерства в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

2.4. Внеплановые проверки могут проводиться в связи с поручениями губернатора Пермского края, первого заместителя председателя Правительства Пермского края; получением мотивированных обращений общественных организаций, граждан, юридических лиц, информации, поступившей от органа внутреннего государственного финансового контроля или органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, указывающей на признаки нарушения законодательства Российской Федерации; в случае появления негативных сообщений в средствах массовой информации, по решению министра и иным основаниям.

2.5. Камеральные проверки проводятся по месту нахождения Министерства посредством анализа документов, подтверждающих использование (расходование) средств межбюджетного трансферта, отчетов об использовании межбюджетного трансферта и иных документов, связанных с использованием (расходованием) межбюджетного трансферта.

2.6. Выездные проверки проводятся по месту нахождения получателя межбюджетного трансферта при возникновении необходимости проведения фактического контроля.

2.7. Контроль осуществляется по следующим межбюджетным трансфертам:

субсидия бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту гидротехнических сооружений муниципальной собственности;

субсидия на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов.

2.8. Проверка проводится структурными подразделениями Министерства, к компетенции которого отнесено предоставление межбюджетного трансферта (далее – уполномоченное структурное подразделение).

2.9. В ходе проверки уполномоченное структурное подразделение изучает следующие вопросы:

выполнение условий, обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов и иными документами, являющимися правовыми основаниями предоставления и использования (расходования) средств межбюджетного трансферта;

соблюдение целей использования (расходования) средств межбюджетного трансферта, установленных при его предоставлении;

соблюдение положений правовых актов, устанавливающих порядок использования (расходования) средств межбюджетного трансферта;

достижение установленных значений показателей результативности использования средств межбюджетного трансферта.

Вопросы контрольного мероприятия определяются должностным лицом, ответственным за проведение контрольного мероприятия, исходя из целей и задач контрольного мероприятия, поступивших обращений и поручений о проведении контрольного мероприятия.

2.10. Должностные лица уполномоченного структурного подразделения при проверке межбюджетных трансфертов:

изучают документы, материалы и информацию, запрашиваемые у получателя межбюджетного трансферта;

осуществляют фото-, видеофиксацию, а также применяют иные методы контроля результатов использования межбюджетного трансферта,

в случае необходимости привлекают экспертов, специалистов.

2.11. При проверке должностными лицами уполномоченного структурного подразделения осуществляются следующие контрольные действия:

2.11.1. подтверждение (оценка) соблюдения порядка и (или) условий предоставления межбюджетного трансферта, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, к которым в том числе относятся:

наличие документов, подтверждающих выполнение получателем межбюджетного трансферта условий предоставления межбюджетного трансферта;

соблюдение предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальным образованием Пермского края из бюджета

Пермского края, установленного постановлением Правительства Пермского края в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.11.2. подтверждение (оценка) выполнения обязательств, предусмотренных правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, включая:

осуществление оценки результативности осуществления мероприятий, в целях финансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт, с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности, установленных соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов;

обеспечение расчета объема средств, подлежащего возврату в бюджет Пермского края в связи с недостижением значений показателей результативности использования межбюджетного трансферта и направление муниципальному образованию требования о возврате средств в бюджет Пермского края в указанном объеме;

2.11.3. подтверждение (оценка) соблюдения целевого использования межбюджетного трансферта путем сопоставления целевого назначения межбюджетного трансферта, предусмотренного правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, с целями использования (расходования) межбюджетного трансферта, установленными в договорах, соглашениях, государственных контрактах, заключенных в целях исполнения расходных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является межбюджетный трансферт, с учетом их фактического выполнения;

2.11.4. подтверждение (оценка) соблюдения условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, к которым в том числе относятся:

наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, финансирование которого осуществляется за счет межбюджетного трансферта, и порядка определения указанных ассигнований;

возврат муниципальным образованием средств в бюджет Пермского края в случае недостижения значений показателей результативности использования межбюджетного трансферта.

III. Оформление результатов проверки

3.1. По результатам проведения проверки оформляется акт проведения проверки (далее – акт проверки), в котором указываются следующие сведения:

3.1.1. дата и место составления акта проверки;

3.1.2. дата и номер приказа о проведении проверки;

3.1.3. фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего проверку;

3.1.4. сведения о получателе межбюджетного трансферта (наименование проверяемого муниципального образования, фамилия, имя, отчество и должность руководителя муниципального образования, иного уполномоченного представителя муниципального образования, присутствовавшего при проведении проверки);

3.1.5. дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

3.1.6. перечень проверенных документов;

3.1.7. сведения о результатах проведения проверки, в том числе о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, об их характере и лицах, допустивших указанные нарушения;

3.1.8. подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку;

3.1.9. сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя муниципального образования, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального образования, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

3.1.10. сумма использованных средств межбюджетного трансферта, установленная при проверке на соответствие целям, условиям, порядку предоставления межбюджетного трансферта, а также фактические обстоятельства использования межбюджетного трансферта с указанием подтверждающих их документов (материалов), результаты, достигнутые получателем межбюджетного трансферта, причины недостижения результатов (в случае их установления);

3.1.11. вывод об отсутствии нарушений целей и условий предоставления и порядка использования (расходования) межбюджетного трансферта либо о наличии нарушения с его квалификацией, а также сведения о достижении либо недостижении значений показателей результативности.

3.2. В случае выявления несоблюдения порядка, целей и условий предоставления средств из бюджета Пермского края по результатам проведения проверки использования (расходования) межбюджетного трансферта в акте проверки отражаются:

а) нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, выразившееся, в том числе в:

отсутствии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального

образовани, софинансирование которого осуществляется за счет межбюджетного трансферта, и порядка определения указанных ассигнований;

необеспечении возврата средств в бюджет Пермского края в связи с недостижением значений показателей результативности использования межбюджетного трансферта;

б) нарушение порядка использования (расходования) межбюджетного трансферта, выразившееся в несоблюдении порядка представления документов, подтверждающих выполнение получателем межбюджетного трансферта условий предоставления межбюджетного трансферта;

в) нарушение обязательств, предусмотренных правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, выразившееся, в том числе в:

недостижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт;

несоблюдении порядка и сроков представления отчетов, предусмотренных соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов;

несоблюдении порядка и сроков возврата в бюджет Пермского края не использованного по состоянию на 1 января соответствующего финансового года остатка межбюджетного трансферта.

3.3. В случае выявления нецелевого использования бюджетных средств по результатам проведения проверки использования межбюджетного трансферта в акте проверки отражаются факты нецелевого использования межбюджетного трансферта, выразившегося в направлении межбюджетного трансферта и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, установленным правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов.

3.4. К акту проверки приобщаются (при наличии) результаты проведенных исследований, экспертиз, объяснения лиц, виновных в нарушениях, должностных лиц муниципального образования и иные связанные с результатом проверки документы или их копии.

3.5. Акт проверки оформляется в двух экземплярах, первый экземпляр акта проверки находится у Министерства.

Второй экземпляр акта проверки с копиями приложений в течение трех рабочих дней со дня его подписания направляется муниципальному образованию заказным почтовым направлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к первому экземпляру заключения.

3.6. Срок для ознакомления и направления возражений на акт проверки в случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте проверки,

составляет пять рабочих дней со дня получения экземпляра акта проверки руководителем муниципального образования или иным должностным лицом, уполномоченным представителем муниципального образования, проверка которого проводилась.

3.7. При получении возражений на акт проверки Министерство в течение десяти рабочих дней со дня получения таких возражений рассматривает их обоснованность, готовит заключение по результатам рассмотрения возражений (далее – заключение):

3.7.1. В заключении указываются факты и выводы об обоснованности и (или) необоснованности фактов и выводов, представленных в возражениях на акт проверки;

3.7.2. Заключение оформляется в двух экземплярах, первый экземпляр заключения приобщается к акту проверки, второй экземпляр в течение одного рабочего дня со дня его подписания направляется муниципальному образованию заказным почтовым направлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к первому экземпляру заключения;

3.7.3. Заключение приобщается к акту проверки, хранящемуся в Министерстве, и становится неотъемлемой частью акта проверки.

3.8. В случае выявления при проведении проверки нарушений в деятельности муниципального образования Министерство обязано:

в течение трех календарных дней со дня истечения срока, предусмотренного для подписания акта проверки либо заключения, направить муниципальному образованию результаты проведенной проверки с указанием предложений и сроков по устранению выявленных нарушений;

принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений законодательства в деятельности муниципального образования;

в течение пяти рабочих дней с момента подписания акта проверки (заключения) направить в Министерства финансов Пермского края материалы проверки и документы, свидетельствующие о наличии признаков административных правонарушений, рассмотрение которых отнесено к компетенции Министерства финансов Пермского края;

в течение одного рабочего дня с момента выявления нарушения в деятельности муниципального образования, которое представляет или может представлять непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан, принять меры по устранению и недопущению данного нарушения;

при выявлении общественно опасного деяния в течение одного рабочего дня с момента выявления такого деяния направить имеющиеся материалы о нем в соответствующие правоохранительные органы.

3.9. В случае выявления при проведении проверки нарушений муниципальное образование обязано принять меры по устранению,

предупреждению и предотвращению выявленных нарушений в своей деятельности и в установленные актом проверки (заключением) сроки направить в Министерство сведения о проведенных мероприятиях по устранению и недопущению нарушений, выявленных в ходе проверки.

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии Пермского края
от 23.08.2021 № 30-01-02-1151

КАРТА
рисков при предоставлении Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Пермского края

Цель: контроль за законностью, результативностью (эффективностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета;

Предмет: контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов.

№ п/п	Описание нарушений (рисков)	Правовые основания квалификации нарушения (риска)	Меры ответственности
1	2	3	4
1.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов	Нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление межбюджетного трансферта	Часть 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
2.	Непредставление информации (отчета) об использовании межбюджетных трансфертов, предусмотренных соглашением о предоставлении средств соответствующего бюджета	Статьи 135 - 142.8, 162, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление Правительства Пермского края от 21 октября 2016 г. № 962-п	Статья 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
3.	Направление межбюджетных трансфертов на цели, не соответствующие целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой. договором (соглашением) либо иным документом, определяющим целевое назначение средств	Статьи 38, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Статья 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях