



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

09.12.2021

№ 33-01-03-1018

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края на 2022 год.

2. Начальнику отдела документационного обеспечения Министерства социального развития Пермского края (далее – Министерство) Абышевой Т.В. обеспечить:

2.1. направление копий настоящего приказа в соответствующие органы и организации согласно пункту 1 приказа Министерства от 24 июля 2009 г. № СЭД-33-01-01-130 «Об обеспечении единства правового пространства»;

2.2. размещение настоящего приказа в средствах массовой информации, на официальном сайте Министерства www.minsoc.permkrai.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

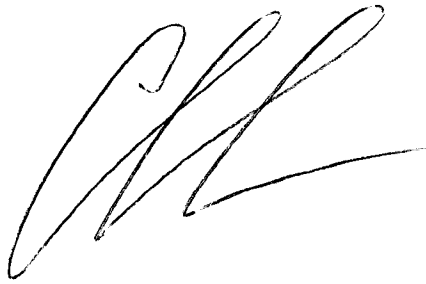
3. Признать утратившим силу:

подпункт 1.2. приказа Министерства от 18 декабря 2020 г. № СЭД-33-01-03/1-618 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания, законодательством в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, законодательством в сфере содействия занятости, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2022 года.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства Щелокова В.В.

Министр



П.С. Фокин

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства социального
развития Пермского края
от 09.12.2021 № 33-01-03-1018

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям, при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой
сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории
Пермского края на 2022 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила) проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края на 2022 год прошел общественное обсуждение с 1 октября по 1 ноября 2021 года, согласно пунктов 11-13 Правил.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора), описание текущего развития
профилактической деятельности Министерства социального развития
Пермского края

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края, на 2022 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований организациями отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - субъекты регионального государственного контроля (надзора), (контролируемые лица)) в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого Министерством.

Министерство в рамках возложенных полномочий и в соответствии

с Положением о Министерстве социального развития Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 24 июля 2006 г. № 7-п, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края (далее – региональный государственный контроль).

Субъектами регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), являются организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детских лагерей труда и отдыха, детских лагерей палаточного типа, детских специализированных (профильных) лагерей, детских лагерей различной тематической направленности).

Для субъектов регионального государственного контроля (надзора) наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности пребывания детей, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований:

отсутствие условий безопасного пребывания детей;

отсутствие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;

нарушение установленных законодательством требований к организации отдыха и оздоровления детей.

Текущей тенденцией, которая может оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, является:

приостановка деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей,

стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

Согласно Реестру организаций отдыха детей и их оздоровления на 1 октября 2021 г. на территории Пермского края действует 1132 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 45 загородных лагерей отдыха и оздоровления, 13 санаторно-оздоровительных лагерей, 24 лагеря специализированно (профильного) типа, 106 лагерей труда и отдыха, 16 лагерей палаточного типа, функционирующих на базе организаций и учреждений, и 928 лагерей, организованных на базе образовательных организаций, с дневным пребыванием детей.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) Министерство при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

средний риск - 58 (5,12 %);

умеренный риск - 115 (10,16 %);

низкий риск - 959 (84,72 %).

За 11 месяцев 2021 года Министерством проведено 31 контрольных (надзорных) мероприятия, по результатам которых выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, а также других мероприятий, предусмотренных действующим законодательством, составлено 83 протокола об административном правонарушении, в том числе 23 протокола по мероприятиям без взаимодействия.

В целях предупреждения нарушений субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований, установленных правовыми актами в сфере регионального государственного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В течение 11 месяцев 2021 года Министерством проведено 182 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, вынесено 166 предостережений.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных

требований на официальном сайте Министерства телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального государственного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями проведение очных публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) было отменено.

В апреле 2021 года была проведена видеоконференцсвязь с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является уменьшение количества правонарушений, совершаемых субъектами регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Задачами Программы являются:

создание системы профилактики правонарушений в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, направленной на выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений субъектами регионального государственного контроля (надзора), путем их правового информирования в сфере регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;

предупреждение нарушений и устранение факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере у всех участников контрольной

(надзорной) деятельности;

создание мотивации к добросовестному правовому ведению деятельности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Ожидаемым результатом от реализации Программы является повышение эффективности системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности субъектов регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения (далее – Перечень) указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении субъектов регионального государственного контроля (надзора) – 50 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий – 87 %.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о виде регионального государственного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рисков причинения вреда рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы профилактики рисков причинения вреда по следующей формуле:

$$П_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора, ед.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора	Корректировка программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора
$П_{\text{эффект}}$	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий

Оценка эффективности программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора.

Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и эффективности Программы осуществляется Министерством по итогам календарного года, в том числе с указанием:

количества выданных предостережений;

количества контролируемых лиц, которым выданы предостережения;

количества проведенных профилактических мероприятий;

соотношения устраненных нарушений обязательных требований,

выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение к Программе

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование	Проведение межведомственных совещаний с контролируемыми лицами, оказывающими услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, по вопросам соблюдения обязательных требований с участием Министерства и других ИОГВ Пермского края, Прокуратуры Пермского края.	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Начальник управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства социального развития Пермского края (далее – Начальник управления), заведующий сектором, консультант сектора контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства социального развития Пермского края (далее – Заведующий сектором управления)	1 раз в шесть месяцев
		Подготовка и направление информационных писем об обязательных требованиях в сфере организации отдыха детей и их оздоровления	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Заведующий сектором управления)	При проведении профилактических мероприятий (ежемесячно)
		Проведение публичных	Сектор контроля в сфере	1 раз в год

1	2	3	4	5
		обсуждений правоприменительной практики	социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Начальник управления, Заведующий сектором управления)	
2	Обобщение правоприменит ельной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практики на официальном сайте Министерства в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до десяти дней со дня утверждения доклада	Начальник управления	Не позднее 31 января года, следующего за отчетным
3	Объявление предостережен ия	Объявление предостережений контролируемым лицам с целью принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Начальник управления	В течение года (при наличии оснований)
4	Консультирова ние	Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - профилактика рисков нарушения обязательных требований; - соблюдение обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений	Уполномоченные должностные лица Министерства	В течение года в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в устной форме в ходе осуществления

1	2	3	4	5
		<p>об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления; - порядок обжалования решений Министерства; - иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления. 		<p>контрольного (надзорного) мероприятия и профилактического мероприятия</p> <p>Консультирование осуществляется по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д. 64, каб. 502, 501, тел. 8 (342) 2362408 Пнд. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Вт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Ср. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Чт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Пт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 17-00 Время консультирования на личном приеме организации не может превышать 15 минут. Информация по консультированию размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» https://minsoc.permkrai.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol-za-dostovernostyu-aktualnostyu-i-polnotoy-svedeniy-ob-</p>

1	2	3	4	5
				organizats/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy5/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy7
5	Профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении организаций отдыха детей, отнесенных к категории среднего, умеренного и низкого риска, в случае их обращения в Министерство.	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Уполномоченные должностные лица Министерства)	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов согласно приложению к Перечню

Приложение к Перечню

График проведения обязательных профилактических визитов

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Период проведения профилактического визита
1	2	3	4
	Контролируемые лица, приступающие к организации отдыха детей		Не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности