



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

20.12.2022

№ 30-01-02-1528

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год

В соответствии с п. 2 ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 г. (далее – программа профилактики).

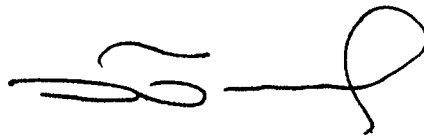
2. Организационно-аналитическому отделу управления правового и организационно-аналитического обеспечения Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

(www.priroda.permkrai.ru), опубликование настоящего приказа в Бюллетене правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, осуществляющего общее руководство управлением водных ресурсов, управлением минеральных ресурсов, управлением по охране окружающей среды.

Министр



Д.М. Беланович

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края
от 20.12.2022 № 30-01-02-1528

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области ООПТ осуществляется Министерством и государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Пермского края» (далее – Учреждение), в рамках установленной компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края об охране окружающей среды.

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ является:

1.2.1. соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами, гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами Пермского края и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края (далее – обязательные требования), касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ;

иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ, установленных законодательством Российской Федерации в соответствии с компетенцией уполномоченных исполнительных органов государственной власти Пермского края.

1.2.2. исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Охраняемые законом ценности: уникальные и типичные природные комплексы, и объекты, достопримечательные природные образования, объекты растительного и животного мира, их генетический фонд на ООПТ регионального значения.

1.3. Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ являются:

1.3.1. деятельность, действия (бездействие) граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, органам местного самоуправления, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

1.3.2. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерством осуществляется ряд мероприятий.

На официальном сайте Министерства (www.priroda.permkrai.ru) в разделе «контрольно-надзорная деятельность» размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включенных в перечень.

В 2022 г. подготовлено обобщение правоприменительной практики за 2021 г. Обобщение практики осуществления надзора утверждено и размещено на официальном сайте Министерства в разделе «контрольно-надзорная деятельность».

Сотрудниками Министерства и Учреждения на регулярной основе проводились консультации в ходе личных приемов, патрулирования ООПТ, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Министерство, Учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2022 г. Министерством выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Подготовлен проект приказа Министерства о присвоении объектам надзора категории риска. Категорирование объектов проводилось в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ к категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Пермского края от 23 декабря 2021 г. № 1074-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения». По итогам категорирования объекты надзора, отнесенные к категории высокого и значительного риска, отсутствуют.

1.5. Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена программа профилактики, является недостаточная осведомленность подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области охраны и использования ООПТ. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам необходимости выполнения обязательных требований.

1.6. Оценка эффективности программы профилактики за 2022 г. осуществлялась по следующим показателям:

N п/п	Наименование мероприятия	Значение целевого показателя 2022 г.
1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Выполнено в установленные сроки
2	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, государственного учреждения и размещение на официальном сайте Министерства	Выполнено в установленные сроки

3	Объявление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований	Выдано 1 предостережение
4	<p>Консультирование.</p> <p>Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменное по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; - порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц. <p>Консультирование осуществляется в Министерстве по адресу: г. Пермь, ул. Попова, 11, каб. 106, с понедельника по четверг с 9:00 до 18:00, в пятницу с 9:00 до 17:00. Телефон: 8 (342) 236 24 39</p>	Выполнено в установленные сроки
5	Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска	Не проводились

$P_{\text{эффект}} = 4/5 * 100 \% = 80 \%$ Уровень реализации программы «Средний».

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного надзора в области ООПТ;

снижение административных и финансовых издержек у подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

управление рисками причинения вреда в сфере ООПТ;

предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба в сфере ООПТ;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

III. Перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ Министерство, государственное учреждение проводит следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2023 год согласно приложению.

В программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, выявленных в ходе плановых

и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Министерства в 2023 г., и в случаях изменения законодательства в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещается на официальном сайте Министерства в телекоммуникационной сети «Интернет» www.priroda.permkrai.ru. в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации Программы по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - количество выполненных мероприятий Программы в установленный срок, ед.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество запланированных Программой мероприятий, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
P эффект	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	низкий уровень	

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) в области
охраны и использования особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения на 2023 год

**ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий на 2023 год**

1	2	3	4
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.	Постоянно в течении года	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства
1.1.	Актуализация и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора	По мере опубликования новых нормативных правовых актов, в течении 30 дней после их принятия	
2.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, Учреждения и размещение на официальном сайте Министерства	До 1 марта 2023 г.	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства
3.	Объявление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране

			окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения
4.	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменное по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдения обязательных требований в области использования и охраны ООПТ; - порядка обжалования решений Министерства, Учреждения. <p>Консультирование осуществляется в Министерстве по адресу: г. Пермь, ул. Попова 11, каб. 106, с понедельника по четверг с 9:00 до 18:00, в пятницу с 9:00 до 17:00. Телефон: 8 (342) 236 24 39</p>	<p>По мере поступления запросов незамедлительно при устном консультировании, в течение 30 дней при письменном консультировании</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p>	<p>Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения</p>
5.	<p>Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска</p>	<p>Не позднее чем в течение одного года со момента поступления сведений о лицах, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ.</p> <p>Не чаще 1 раза в год в отношении 1 объекта государственного надзора, отнесенного к категориям высокого риска и значительного риска Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с графиком проведения обязательных</p>	<p>Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения</p>

		профилактических визитов согласно приложению к графику профилактических мероприятий на 2023 год	
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Приложение к плану-графику
профилактических мероприятий
на 2023 год

ГРАФИК
проведения обязательных профилактических визитов

N п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Период проведения профилактического визита
1	2	3	4
1	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Вишерский»	5941001559	1 квартал 2023 г.