



# ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2024

№ 696

**Об отчете о работе комитета по труду и социальной политике  
Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год**

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год принять к сведению.

Председатель  
Псковского областного  
Собрания депутатов



А.А.Котов

## **Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год**

В состав комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов седьмого созыва (далее – комитет) входят 6 депутатов: И.И.Дитрих (избирательный округ № 11, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Е.Н.Даньшова (избирательный округ № 6, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.Л.Мнацаканян (избирательный округ № 9, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.В.Повторейко (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Д.Ю.Михайлов (единый избирательный округ, фракция КПРФ); А.М.Гайдук (единый избирательный округ, фракция «Яблоко»).

Председателем комитета избран И.И.Дитрих, осуществляющий на постоянной профессиональной основе также полномочия заместителя председателя Псковского областного Собрания депутатов. Заместителями председателя комитета являются: А.М.Гайдук, работающий в областном Собрании депутатов на постоянной профессиональной основе, и Е.Н.Даньшова, исполняющая полномочия без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Комитет является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее – Собрание). Работа комитета осуществляется в соответствии с Регламентом Собрания, Положением о комитете по труду и социальной политике, утвержденным постановлением Собрания от 25.04.2023 № 488, и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 11 заседаний, на которых рассмотрено 82 вопроса, из них: 35 проектов законов Псковской области; 18 проектов постановлений Псковского областного Собрания депутатов; 20 проектов постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы Псковской области и об утверждении новых региональных государственных программ; 3 законодательные инициативы законодательных органов субъектов Российской Федерации, поступившие в Собрание для одобрения (поддержки); 3 проекта федеральных законов, поступивших из Федерального Собрания Российской Федерации; проект изменений в Стратегию социально-экономического развития Псковской области, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области; сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Псковской области за 2022 год.

В 2023 году Собранием принято два новых закона Псковской области, регулирующих отношения в сферах, относящихся к ведению комитета.

Так, в январе 2023 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона Псковской области «О патриотическом воспитании в Псковской области».

Закон определяет цели, задачи, принципы и основные направления патриотического воспитания в Псковской области и полномочия органов государственной власти Псковской области в сфере патриотического воспитания граждан. В частности, Законом декларируется, что основными целями патриотического воспитания являются формирование у граждан общероссийской гражданской идентичности, развитие в обществе высокой социальной активности, гражданской ответственности, нравственности и духовности. Среди задач патриотического воспитания обозначается привитие гражданам чувства гордости, глубокого уважения и почитания символов государства и региона – флага, герба и гимна.

В декабре 2023 года комитет рассмотрел и одобрил проект закона Псковской области «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности в Псковской области».

Указанным законом декларируется, что склонение к искусственному прерыванию беременности признается в Псковской области угрозой для семьи, отцовства, материнства и детства, и что беременная женщина обеспечивается защитой от склонения к аборту.

Под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий с целью понуждения беременной женщины к аборту путем уговоров, предложений, подкупа, обмана.

Не является склонением к искусственному прерыванию беременности информирование беременной женщины о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности.

Нарушение данного Закона является административным правонарушением, за которое согласно Закону Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» предусмотрен штраф.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области чаще всего производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством.

В отчетном периоде с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством комитетом одобрено внесение изменений в 31 закон области. В том числе в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» приведено 22 социально направленных закона области. Кроме того, в 2023 году законы области, регулирующие вопросы социальной сферы, приводились в соответствие со следующими претерпевшими изменения федеральными законами: «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации»; «Об образовании в Российской Федерации»; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»; «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»; «Об автономных учреждениях»; «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации»; «О библиотечном деле»; «О некоммерческих организациях».

В декабре 2023 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию к принятию проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», которым в законы Псковской области, регулирующие вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вносятся изменения с целью их приведения в соответствие с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно указанным изменениям для лиц, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и достигших возраста 23 лет, предусматриваются дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде благоустроенного жилого помещения в собственность либо в виде денежных средств, перечисляемых напрямую на счет продавца недвижимости или в кредитную организацию для погашения ипотеки. Сумма жилищного сертификата должна быть рассчитана из норматива стоимости жилья и установленной нормы жилой площади (25 м кв.).

Внесение изменений в законы области связано не только с изменениями федерального законодательства. Поправки в нормативные правовые акты области вносятся также с целью их совершенствования с учетом практики применения или в целях повышения эффективности реализации региональных законов.

В январе 2023 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию к принятию проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей». Законопроектом предусмотрено введение переходных положений, которые предоставят семьям, где третий ребенок родился до 1 января 2023 года, право выбора: получать в органах социальной защиты выплату до достижения ребенка трехлетнего возраста либо перейти на единое государственное пособие, которое выплачивается через Социальный фонд Российской Федерации. Изменение регионального закона позволило гражданам самостоятельно решать, какой вариант выплат для них предпочтительнее.

Тогда же комитетом рассмотрен и единогласно поддержан проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О региональном материнском капитале», предусматривающий возможность расходовать материнский капитал при газификации дома не только на приобретение оборудования, но и на оплату других затрат, понесенных в связи с подключением газового оборудования к сетям газораспределения. Кроме того, увеличена с 70 до 100 тыс. рублей сумма, которую можно направить на данные цели.

Тогда же комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию к принятию проект закона «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области содействия занятости населения в Псковской области», которым уточнены полномочия Правительства Псковской области и профильного исполнительного органа по содействию безработным гражданам в поисках подходящей работы либо переселению в другую местность для трудоустройства по направлению службы занятости.

В мае 2023 года депутаты комитета рассмотрели и единогласно поддержали проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области», которым предусмотрено предоставление многодетным семьям по их согласию земельных участков с видами разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)» и «ведение садоводства». Действующее законодательство разрешает строить на таких землях не только дачные дома, но и жилые дома для постоянного проживания.

Ранее гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность предоставлялись только участки «для индивидуального жилищного строительства». Возможность выбора участка под строительство дома в садоводствах существенно сократит сроки ожидания реализации прав многодетных граждан на получение бесплатной земли, что особенно актуально для двух самых крупных муниципалитетов области – Пскова и Великих Лук.

В сентябре 2023 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и статьи 2.3 и 4.1 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

Данный законопроект дополняет перечень мест, куда несовершеннолетние не могут заходить даже в сопровождении родителей. Кроме заведений, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, кальянных и секс-шопов, которые региональным законом ранее отнесены к запретным местам для детей и подростков, несовершеннолетним запрещается находиться в табачных магазинах и вейп-шопах.

Должностные и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели обязаны не допускать нахождение детей на принадлежащих

им объектах, а также незамедлительно уведомлять органы внутренних дел о каждом факте обнаружения ребенка. За нарушение запрета предусмотрены штрафы, размер которых указанным законопроектом увеличивается.

Максимальный административный штраф для должностных лиц теперь будет составлять 50 тысяч рублей, юридические лица за повторное нарушение будут оштрафованы на 200 тысяч рублей. Родители, которые повторно допустили нахождение своего ребенка в запрещенном месте, заплатят штраф 2 тысячи рублей.

Кроме этого законопроектом предусматривается, что помимо сотрудников полиции и представителей Правительства Псковской области, зафиксировать факт нахождения в запрещенном месте смогут сотрудники Комитета по образованию Псковской области.

Введение ограничений посещения мест, которые предназначены для реализации только табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции, кальянов и (или) устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в долгосрочной перспективе может оказать существенное воздействие на объем потребления несовершеннолетними табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов.

Особое внимание комитет уделяет вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории области. В отчетный период комитетом было предложено Собранию принять ряд проектов законов области, расширяющих категории получателей мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета и увеличивающих объем мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В апреле 2023 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Псковской области» (по вопросам в сфере образования, защиты прав детей), которым предлагались изменения в организацию бесплатного питания школьников, обучающихся на дому, и введение дополнительных мер социальной поддержки педагогических работников.

Законопроектом предусмотрено, что двухразовое питание обучающихся на дому может быть заменено денежной компенсацией, размер которой муниципалитеты будут определять самостоятельно, при этом из областного бюджета будет компенсироваться 50 рублей в день на каждого обучающегося.

Кроме того, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» законопроектом предлагалось ввести новые меры социальной поддержки - стипендии Губернатора Псковской области студентам, обучающимся по группе специальностей «Образование и педагогические науки» и заключившим договор о целевом обучении, по которому после получения диплома молодой педагог должен трудоустроиться в расположенные на территории области государственные или муниципальные образовательные организации.

Размер стипендии для студентов вузов составляет 5 тысяч рублей. Предполагалось, что в 2023/2024 учебном году ее смогут получать 132 будущих педагога. Губернаторскую стипендию в размере 3 тысяч рублей получают 45 учащихся профессиональных образовательных организаций.

Кроме того, законопроектом предусмотрено увеличение вдвое - с 50 до 100 тысяч рублей размер денежного пособия педагогическим работникам, получившим высшее или среднее профессиональное образование и впервые приступившим к педагогической деятельности в течение первых лет после получения образования. Данную выплату планировалось выплатить 571 педагогу.

В июле 2023 года комитетом рассмотрены и одобрены два законопроекта о мерах поддержки участников специальной военной операции.

Проектом закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области» во исполнение поручений Президента РФ о дополнительных мерах социальной поддержки участников СВО и их семей в областное законодательство вводится норма о праве этих категорий граждан на однократное первоочередное бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Новой мерой поддержки смогут воспользоваться военнослужащие, участники добровольческих формирований, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя России или награжденные орденами РФ за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции.

В случае гибели участника СВО или его смерти вследствие участия в боевых действиях право на получение земельного участка под строительство переходит членам его семьи: родителям; не вступившим в повторный брак супругам; детям до 18 лет и старше, если ребенок имеет статус инвалида либо проходит обучение в очной форме.

Проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополняет региональное законодательство положением о преимущественном праве на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, которые принимали участие в специальной военной операции. Бесплатную квартиру от государства либо жилищный сертификат в приоритетном порядке получают граждане со статусом дети-сироты, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В сентябре 2023 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в статью 26 Закона Псковской области «Об исполнительных органах Псковской области» и статьи 11 и 24 Закона Псковской области «О физической

культуре и спорте в Псковской области», которым предусмотрена льгота для семей с детьми - снижение стоимости платного обучения в созданных областью физкультурно-спортивных организациях:

на 50 процентов - в отношении ребенка, обучающегося по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки и являющегося вторым ребенком для лиц, заключивших договор об оказании платных дополнительных образовательных услуг;

на 100 процентов - в отношении ребенка, обучающегося по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки и являющегося третьим или последующим ребенком для вышеуказанных лиц.

Тогда же депутаты комитета рассмотрели и одобрили законопроект «О внесении изменений в статью 7 Закона Псковской области «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетной сферы Псковской области». Проект закона предусматривает установление стимулирующих выплат для сотрудников ряда отраслей бюджетной сферы, отмеченных званием заслуженный работник. Региональным законодательством ежемесячная надбавка к зарплате в размере 5 тысяч рублей установлена заслуженным медицинским, педагогическим и социальным работникам, пожарным, спасателям, работникам культуры и искусства. Законопроектом предлагается включить в этот перечень и других работников бюджетной сферы, имеющих статус заслуженного работника.

В декабре 2023 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», которым предусматривалась индексация на 5,5 процента выплат следующим категориям граждан: инвалидам вследствие военной травмы, полученной в результате выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах; многодетным семьям; детям-сиротам; приемным родителям и опекунам; ветеранам труда и бывшим сельским специалистам; труженикам тыла; реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий; лицам, имеющим звание «Ветеран труда Псковской области»; родителям и супругам военнослужащих, погибших (умерших) после 16 января 1995 года вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы; лицам из числа работников образовательных, медицинских, социальных организаций, организаций ветеринарии и культуры и искусства, уволившимся в связи с выходом на пенсию и имеющим стаж по должности руководителей указанных организаций на территории области не менее 15 лет; постинтернатному сопровождающему.

Также законопроектом предусмотрена индексация на 5,5 процента размера регионального материнского капитала.

Следует отметить, что предусмотренная указанным законопроектом индексация социальных выплат в Псковской области превышает общероссийский показатель – в федеральном бюджете на 2024 год уровень инфляции утвержден в размере 4,5 процента.



Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как: «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области».

Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2022 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» сопровождалось обсуждением проблем системы здравоохранения области.

В декабре 2023 года депутаты комитета рассмотрели вопрос о даче согласия на создание государственного бюджетного учреждения Псковской области «Социальный информационно-аналитический центр» и рекомендовали Собранию принять соответствующее постановление.

Необходимость создания нового учреждения продиктована следующим. С сентября 2023 года территории Псковского, Локнянского районов и города Великие Луки начала внедряться модель системы долговременного ухода для граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в уходе, которую предполагается распространить на территорию всего региона. В системе долговременного ухода будут задействованы государственные и негосударственные организации социального обслуживания, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по социальному обслуживанию, медицинские организации различных организационно-правовых форм. В задачи нового учреждения будет входить координация и синхронизация действий всех участников проекта, систематизация данных и информирование граждан о возможностях долговременного ухода, а также проведение мониторинга, анализ и обобщение информации, организация обучающих семинаров.

Деятельность комитета не ограничивалась совершенствованием регионального законодательства. Рассмотрение проектов федеральных законов и направление отзыва Собрания в Федеральное Собрание Российской Федерации является одним из способов участия в совершенствовании федерального законодательства.

В феврале 2023 года члены комитета рассмотрели и единогласно одобрили проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1<sup>1</sup> и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» о переходе по наследству к близким родственникам Героев России, Героев СССР и полных кавалеров ордена Славы нереализованного права на льготное получение земельного участка.

В марте 2023 года комитетом был рассмотрен и одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон

«О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 44 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который предусматривает лицензирование деятельности по оказанию дезинфекционных услуг. Необходимость введения такой меры вызвана случаями вспышек инфекционных заболеваний по причине несвоевременного и некачественного проведения дезинфекции.

В октябре 2023 года члены комитета рассмотрели и поддержали проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которым субъектам Российской Федерации предоставляется право самостоятельно исключать из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объекты культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, находящиеся в состоянии полной физической утраты.

В законопроекте предусмотрено, что снятие охранного статуса с полностью утраченных объектов культурного наследия будет производиться по ходатайству глав регионов на основании закона субъекта РФ и при наличии заключения государственной историко-культурной экспертизы и установленных федеральным законодательством документов. В отношении объекта культурного наследия местного значения решение должно быть согласовано с органом местного самоуправления.

В рамках межпарламентского взаимодействия комитетом в отчетном периоде были поддержаны обращения:

Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру здравоохранения Российской Федерации М.А.Мурашко по вопросам организации обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями лекарственными препаратами, в котором содержалась просьба рассмотреть возможность расширения списка редких заболеваний, лекарства для которых закупаются на средства федерального бюджета;

Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу компенсации стоимости оплаты за обучение по образовательным программам среднего профессионального образования несовершеннолетних детей (в том числе находящихся под опекой или попечительством, пасынков и падчериц), совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет (в том числе находящихся под опекой или попечительством, пасынков и падчериц), обучающихся в период военной службы родителя в федеральных государственных и частных образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования;

Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину о порядке лекарственного обеспечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в котором содержалась просьба исключить на федеральном уровне возможность возложения на субъекты РФ

обязанности по обеспечению лекарственными препаратами граждан, страдающих орфанными заболеваниями из числа 14 высокочатотных нозологий;

Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу дополнения Списка должностей, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность, должностью «педагог-психолог образовательной организации дошкольного и общего образования».

Депутаты комитета тесно сотрудничали с коллегами из законодательных органов соседних регионов, принимая участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области и иными органами государственной власти области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области и иными организациями Псковской области.

Все депутаты активно участвуют в подготовке и проведении заседаний комитета, проявляя компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.