



КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 16.12.2021 № 391
г. ПСКОВ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзоре) на автомобильном транспорте,

городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на 2022 год.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета



С.Я.Стармолотов

Верно: Кулаковская

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по транспорту
и дорожному хозяйству Псковской области
от 16.12.2021 № 391

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении
регионального государственного контроля (надзоре) на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном
хозяйстве на 2022 год

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на 2022 год (далее – Программа) разработана Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области (далее – Комитет) с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, и как следствие, снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям, на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», статьей 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные субъекты» - уполномоченные органы исполнительной власти Псковской области, уполномоченные органы местного самоуправления Псковской области, а также организации, уполномоченные в организации дорожного движения, юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами парковок общего пользования;

2) «обязательные требования» - требования, установленные в соответствии с установленными международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области в области организации дорожного движения;

3) «охраняемые законом ценности» - обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности, жизнь и здоровье участников дорожного движения;

4) «подконтрольная среда» - состояние охраняемых законом ценностей;

5) «профилактическое мероприятие» - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Комитетом в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

4. Срок реализации Программы – 2022 год.

Раздел II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

5. Предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими

лицами (далее – субъект надзора) обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации международными договорами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Псковской области (далее – обязательные требования):

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Псковской области:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Псковской области;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Псковской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

6. За период 2021 года Комитетом проведены 2 плановых выездных проверки в отношении ЗАО «Порховмелиорация» и ООО «Автомобильные дороги Пскова» реализующих комплекс работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, проходящих в границах Порховского и Невельского районов Псковской области соответственно.

В рамках проведенных проверок выявлены нарушения требований Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию,

допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», ОСТ 218.1.002-2003 «Автобусные остановки на автомобильных дорогах. Общие технические требования».

7. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что выявляемые при проведении проверок нарушения со стороны подконтрольных субъектов не всегда связаны с проблематикой слабого знания норм законодательства и понимания сущности обязательных требований.

8. В период 2021 года Комитетом контрольно-надзорных мероприятий, в том числе плановых и внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке по смежным межрегиональным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не производилось.

Раздел 3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

9. Цели Программы:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении Регионального контроля.

10. Задачи Программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;

3) повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

Раздел 4. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

11. Профилактика предупреждения нарушений основных требований, направленная на выявление и устранение причин, порождающих данные нарушения, и условий, способствующих совершению данных нарушений, является общей.

12. Комитет может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

13. Организация и проведение профилактических мероприятий уполномоченными лицами Комитета осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий.

14. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Форма	Сроки/ периодичность проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные лица
1	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (далее - НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/ внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Утвержден перечень НПА и размещен в общем доступе, по мере необходимости актуализируется.	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
2	Обеспечение размещения	Размещение на	В течение 10 дней	Тексты НПА	Начальник отдела

	на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора)	официальном сайте Комитета	с даты утверждения/внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	размещены в общем доступе	эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
3	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Утверждены проверочные листы и размещены в общем доступе, по мере необходимости актуализируется.	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
4	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора)	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Утверждено руководство по соблюдению обязательных требований и размещено в общем доступе, по мере необходимости актуализируется	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
5	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений	Разработаны и утверждены индикаторы риска и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
6	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений	Определен и утвержден перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева

	категории риска				
7	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений	Определен и утвержден перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
8	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений	Определены способы получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
9	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета	Размещение на официальном сайте Комитета	В течение 10 дней с даты утверждения/внесения изменений	Размещена информация о порядке досудебного обжалования решений Комитета	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
10	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального надзора за 2022 год	Размещение на официальном сайте Комитета	01.03.2023	Разработан и утвержден доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального надзора за 2022 год	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
11	Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» докладов об осуществлении регионального надзора за 2022 год	Размещение на официальном сайте Комитета	01.03.2023	Разработан и утвержден доклад об осуществлении регионального надзора за 2022 год	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
12	Подготовка и обеспечение размещения на официальном сайте	Размещение на официальном сайте Комитета	01.03.2023	Разработан и утвержден доклад об итогах	Начальник отдела эксплуатации и обеспечения

	Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада об итогах профилактической работы Комитета			профилактической работы Комитета	сохранности автомобильных дорог Т.И. Макарова, начальник отдела автомобильного транспорта Н.С.Васильева
--	---	--	--	----------------------------------	--

Раздел 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

15. Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности Комитета.

16. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

17. Эффективность реализации профилактической программы оценивается:

1) информированностью подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

2) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Комитетом;

3) вовлечением подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Комитетом;

4) снижением количества нарушений, выявленных в ходе плановых проверок;

5) отсутствием ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в сфере Регионального контроля.

18. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

19. Оценка эффективности реализации программы профилактики

рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 15 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%,$$

где,

$\sum_{\text{показ}}$ – сумма целевых показателей программы по итогам календарного года.

$O_{\text{показ}}$ – общее количество целевых показателей программы.

20. По итогам оценки эффективности реализации Программы определяется уровень профилактической работы Комитета:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 50% до 80% профилактических мероприятий, плановые значения показателей Программы достигнуты по 50% показателей и более	Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты	Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты и/или перевыполнены
Уровень результативности профилактической работы Комитета	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высший уровень