



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 декабря 2023 г. № 506

О внесении изменений в постановление Правительства Рязанской области от 29 октября 2014 г. № 311 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие здравоохранения» (в редакции постановлений Правительства Рязанской области от 24.03.2015 № 64, от 08.07.2015 № 165, от 09.09.2015 № 223, от 09.12.2015 № 302, от 29.12.2015 № 346, от 10.02.2016 № 12, от 30.03.2016 № 60, от 18.05.2016 № 97, от 10.08.2016 № 182, от 14.09.2016 № 206, от 02.11.2016 № 251, от 28.12.2016 № 308, от 14.02.2017 № 29, от 18.04.2017 № 78, от 19.07.2017 № 164, от 23.08.2017 № 196, от 25.10.2017 № 262, от 21.11.2017 № 309, от 26.12.2017 № 412, от 06.02.2018 № 23, от 03.04.2018 № 82, от 26.06.2018 № 182, от 14.08.2018 № 232, от 08.10.2018 № 285, от 16.10.2018 № 290, от 27.11.2018 № 333, от 19.12.2018 № 370, от 25.12.2018 № 416, от 05.02.2019 № 23, от 26.02.2019 № 43, от 04.06.2019 № 150, от 26.06.2019 № 187, от 06.08.2019 № 236, от 09.09.2019 № 287, от 29.10.2019 № 335, от 18.11.2019 № 353, от 26.11.2019 № 374, от 18.12.2019 № 406, от 03.03.2020 № 37, от 07.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 84, от 24.04.2020 № 88, от 29.04.2020 № 98, от 14.05.2020 № 109, от 18.05.2020 № 110, от 02.06.2020 № 122, от 22.06.2020 № 145, от 30.06.2020 № 152, от 07.07.2020 № 158, от 28.07.2020 № 186, от 12.08.2020 № 202, от 08.09.2020 № 229, от 21.09.2020 № 240, от 13.10.2020 № 265, от 30.10.2020 № 284, от 06.11.2020 № 287, от 11.11.2020 № 293, от 18.11.2020 № 302, от 01.12.2020 № 321, от 23.12.2020 № 360, от 19.01.2021 № 1, от 26.01.2021 № 9, от 16.03.2021 № 43, от 13.04.2021 № 77, от 15.06.2021 № 153, от 03.08.2021 № 205, от 14.09.2021 № 240, от 19.10.2021 № 281, от 08.11.2021 № 304, от 07.12.2021 № 344, от 23.12.2021 № 402, от 09.03.2022 № 71, от 26.04.2022 № 162, от 31.05.2022 № 208, от 05.07.2022 № 249, от 26.07.2022 № 273, от 02.08.2022 № 284, от 11.10.2022 № 362, от 13.12.2022 № 465, от 28.12.2022 № 538, от 28.12.2022 № 541, от 06.06.2023 № 210, от 04.07.2023 № 263, от 22.08.2023 № 329, от 20.10.2023 № 384, от 21.11.2023 № 425)

В соответствии с постановлением Правительства Рязанской области от 24 августа 2021 г. № 220 «О государственных программах Рязанской области» Правительство Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Рязанской области от 29 октября 2014 г. № 311 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие здравоохранения» следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить государственную программу Рязанской области «Развитие здравоохранения»: II этап (2022-2030 годы):

- 2022-2023 годы согласно приложению № 2;

- 2024-2030 годы согласно приложению № 3.»;

2) наименование приложения № 2 изложить в следующей редакции:

«Государственная программа Рязанской области «Развитие здравоохранения» (II этап: 2022-2023 годы)»;

3) дополнить приложением № 3 согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор Рязанской области



П.В. Малков

Приложение
к постановлению Правительства
Рязанской области
от 22.12.2023 № 506

«Приложение № 3
к постановлению Правительства
Рязанской области
от 29.10.2014 № 311

Государственная программа Рязанской области
«Развитие здравоохранения»
(II этап: 2024-2030 годы)

1. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации
государственной программы Рязанской области

1.1. Оценка текущего состояния развития здравоохранения
Рязанской области

Реализация государственной политики в сфере здравоохранения направлена на увеличение ожидаемой продолжительности жизни и обеспечение охраны здоровья населения Рязанской области, организацию профилактических мероприятий и оказание медицинской и лекарственной помощи, формирование здорового образа жизни, предупреждение и своевременное выявление заболеваний, повышение качества медицинской помощи и ее доступности в условиях цифровизации отрасли здравоохранения как одной из ключевых составляющих социальной сферы региона.

В 2022 году сеть медицинских организаций, оказывающих лечебную помощь населению Рязанской области, включала 9 районных больниц, 12 участковых больниц, 55 сельских врачебных амбулаторий, 1 больницу скорой медицинской помощи, 6 диспансеров, 10 поликлиник, 492 стационарных и 18 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов, 30 фельдшерских пунктов, 9 офисов врачей общей практики и др. Численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях Рязанской области, составила 4724 человека, численность средних медицинских работников – 10082 человека.

В 2022 году, по оценке Федеральной службы государственной статистики, в Рязанской области ожидаемая продолжительность жизни составила 72,1 года (в 2021 году – 68,6 года).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в Рязанской области отмечено снижение показателя общей смертности на 26,5% – до 16,1 на 1000 человек населения (в 2021 году – 21,9 на 1000 человек населения). Младенческая

смертность в 2022 году составила 6,8 случая на 1000 человек, родившихся живыми, что на 47,8% больше по сравнению с 2021 годом.

Сохраняется тенденция к увеличению доли населения в старших возрастных группах: в 2018 году в Рязанской области доля граждан 60 лет и более составляла 25,9 процента, на 1 января 2023 года – 27,9%.

Общая заболеваемость населения в 2022 году выросла на 4,7% – с 16,7 тыс. случаев на 100 тыс. человек населения в 2021 году до 17,5 тыс. случаев на 100 тыс. человек населения в 2022 году.

В результате диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения с впервые в жизни установленным диагнозом выявлено 18,8 тыс. заболеваний или 4,9% от общего числа впервые зарегистрированных заболеваний (385,7 тыс. заболеваний).

Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом составила 4,9% (24,9% запланированного количества на 2022 год).

С целью повышения доступности первичной медико-санитарной помощи для жителей отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктов в 2022 году передвижными медицинскими комплексами осуществлен 1871 выезд, с их использованием осмотрено 19,3 тыс. человек.

В настоящее время имеются 2 населенных пункта, находящихся вне зоны доступности для граждан первичной медико-санитарной помощи, – село Осово Захаровского муниципального района Рязанской области и село Березняги Скопинского муниципального района Рязанской области.

В Рязанской области имеется потребность в специалистах с высшим и средним медицинским образованием: во врачах – более 350 специалистов, среднего медицинского персонала – более 400 специалистов. По итогам 2022 года укомплектованность подведомственных Минздраву Рязанской области медицинских организаций врачами составила 86,4%, а средними медицинскими работниками – 85,3%.

Одной из основных причин дефицита медицинского персонала является трудовая миграция медицинских работников из государственных медицинских организаций Рязанской области в медицинские организации частной формы собственности, а также в медицинские организации Московской агломерации.

Сохраняются проблемы с обеспечением населения, в том числе льготных категорий граждан, лекарственными препаратами. Для их решения требуется совершенствование организационных процессов, в том числе внедрение системы мониторинга движения лекарственных препаратов во всех медицинских и фармацевтических организациях. Наблюдается постоянный рост обращений граждан в аптечные учреждения для обеспечения льготными лекарственными препаратами. В 2020 году было обслужено 381,8 тыс. рецептов, в 2021 – 389,9 тыс. рецептов, а в 2022 – 411,6 тыс. рецептов.

До настоящего времени не все государственные медицинские организации Рязанской области, в том числе врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты, включены в единый цифровой контур на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Развитие цифровых сервисов и технологий позволяет увеличить доступность и качество медицинской помощи для жителей региона. По итогам 2022 года 100% территориально-выделенных структурных подразделений медицинских организаций региона использовали медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам и обеспечивали информационное взаимодействие с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

Мероприятия, направленные на решение проблем в сфере здравоохранения, будут реализовываться в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие здравоохранения» (далее – Программа).

1.2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Рязанской области

Программа направлена на достижение приоритета 1 «Человеческий капитал», установленного Стратегией социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 25 декабря 2018 г. № 418. Реализация Программы будет содействовать увеличению ожидаемой продолжительности жизни и снижению смертности населения, повышению качества жизни и доступности медицинской помощи, повышению мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Программа направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», «Цифровая трансформация».

В целях достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Рязанской области определены цели, разработаны структура и система показателей Программы.

Система целеполагания Программы включает в себя:

- цель 1: формирование здорового образа жизни граждан, предупреждение и своевременное выявление заболеваний, обеспечивающие увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 77,43 лет к 2030 году;

- цель 2: повышение доступности и качества специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, способствующих снижению к 2030 году смертности от болезней системы кровообращения до 486 и от новообразований, в том числе злокачественных, до 188,4 случаев на 100 тысяч населения;

- цель 3: обеспечение населения необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения на уровне не менее 98 процентов ежегодно до 2030 года;

- цель 4: повышение доступности и качества медицинской помощи матерям и детям, обеспечивающих снижение младенческой смертности до 3,2 случая на 1 тысячу родившихся живыми к 2030 году;

- цель 5: увеличение продолжительности активного периода жизни населения и доведение доли детей, имеющих положительный эффект от ранней реабилитационной медицинской помощи, до уровня не менее 90 процентов к 2030 году;

- цель 6: повышение качества жизни паллиативных больных и обеспечение доступности паллиативной помощи не менее чем для 90 процентов паллиативных больных ежегодно до 2030 года;

- цель 7: обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами, доведение обеспеченности населения врачами, работающими в государственных медицинских организациях Рязанской области, до 52 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- цель 8: повышение доступности и качества медицинской помощи населению на основе автоматизации процесса информационного внутри- и межведомственного взаимодействия с доведением срока размещения информации в единой информационной системе в сфере здравоохранения не более 3 суток, ежегодно, начиная с 2025 года;

- цель 9: доведение обеспечения судебно-медицинскими экспертизами органов дознания, предварительного следствия и судов до 85,5 процентов к 2030 году.

1.3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы Рязанской области

Для достижения цели 1 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 1 «Развитие первичной медико-санитарной помощи», в рамках которого будут реализовываться структурные элементы, связанные с развитием медико-санитарной помощи и укреплением материально-технической базы первичного звена системы здравоохранения:

- региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Рязанская область)»;

- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи в Рязанской области»

- региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Рязанская область)»

- ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Рязанской области»

- комплекс процессных мероприятий «Создание условий для проведения профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний в рамках первичной медико-санитарной помощи».

Развитию первичной медико-санитарной помощи в регионе будет способствовать решение задач:

- по повышению уровня доступности и улучшению качества оказания медицинской помощи всем слоям населения;

- по повышению уровня знаний населения о здоровом образе жизни и профилактике вредных привычек;

- по профилактике инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику, обеспечение государственных медицинских организаций Рязанской области медицинскими иммунобиологическими препаратами для профилактики инфекционных заболеваний;

- по совершенствованию деятельности государственных медицинских организаций Рязанской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Для достижения цели 2 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, и скорой медицинской помощи», в рамках которого будут реализовываться структурные элементы, способствующие снижению сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний населения региона, улучшению условий для оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи:

- региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Рязанская область)»;

- региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Рязанская область)»;

- ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Рязанской области»;

- комплекс процессных мероприятий «Создание условий для совершенствования оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи».

Для снижения смертности населения региона планируется решение совокупности задач:

- по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом;

- по совершенствованию оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатитами В и С;
- по совершенствованию оказания медицинской помощи больным, страдающим инфекциями, передаваемыми половым путем;
- по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным с алкогольной и наркотической зависимостями;
- по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным психическими расстройствами и расстройствами поведения;
- по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями;
- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями, не включенными в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- по развитию службы крови;
- по совершенствованию организации оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи.

Для достижения цели 3 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 3 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях», в рамках которого будут реализовываться структурные элементы:

- региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Рязанская область)»;
- ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Рязанской области»;
- комплекс процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями».

Главной задачей направления (подпрограммы) 3 является повышение обеспеченности населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Для достижения цели 4 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 4 «Охрана здоровья матери и ребенка», в рамках которого планируется реализация комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка». Основной задачей направления (подпрограммы) 4 является совершенствование системы раннего выявления, коррекции нарушений развития ребенка и выхаживания детей с низкой и экстремально низкой массой тела.

Для достижения цели 5 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям», в рамках которого будут реализовываться структурные элементы:

- ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Рязанской области»;

- комплекс процессных мероприятий «Создание условий для совершенствования медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения».

Созданию условий для развития медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения в регионе будет способствовать решение задач, направленных на:

- повышение уровня доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи всем слоям населения;

- совершенствование организации медицинской реабилитации;

- совершенствование санаторно-курортного лечения.

Для достижения цели 6 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 6 «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям», в рамках которого планируется реализация комплекса процессных мероприятий «Развитие деятельности государственных медицинских организаций Рязанской области, осуществляющих паллиативную помощь». Главной задачей направления (подпрограммы) 6 является совершенствование деятельности государственных медицинских организаций Рязанской области, осуществляющих паллиативную помощь и поддерживающее лечение.

Для достижения цели 7 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», в рамках которого будут реализовываться структурные элементы, направленные на повышение обеспеченности населения врачами, работающими в государственных медицинских организациях Рязанской области:

- региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Рязанская область)»;

- комплекс процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

В рамках реализации структурных элементов направления (подпрограммы) 7 планируется решение задач, направленных на:

- совершенствование системы практической подготовки медицинских работников;

- улучшение качества жизни медицинских работников, студентов, обучающихся по очной форме обучения, и снижение оттока кадров из отрасли.

Для достижения цели 8 в структуру Программы включено направление (подпрограмма) 8 «Развитие информатизации в здравоохранении», в рамках которого планируется реализация комплекса процессных мероприятий «Создание единого цифрового контура здравоохранения Рязанской области».

