

КОПИЯ

УИД 65OS0000-01-2022-000073-28

Дело № 3а-9/2023

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3 февраля 2023 года

город Южно-Сахалинск

Сахалинский областной суд в составе:

председательствующего судьи

Крылова Н.А.,

при ведении протокола помощником судьи

Гимрановой Н.И.,

с участием прокурора

Ждановой В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению муниципального унитарного предприятия «Транспорт» об оспаривании нормативного правового акта региональной энергетической комиссии Сахалинской области и возложении обязанности принять заменяющий нормативный правовой акт,

установил:

приказом региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 1 декабря 2020 года № 66-э «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт», за исключением села Мгачи городского округа «Александровск-Сахалинский район», и долгосрочных параметров регулирования на 2021 - 2025 годы» (далее - приказ РЭК Сахалинской области от 1 декабря 2020 года № 66-э) для потребителей муниципального унитарного предприятия «Транспорт», за исключением села Мгачи городского округа «Александровск-Сахалинский район» установлены тарифы на тепловую энергию и долгосрочные параметры регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов на 2021 - 2025 годы.

Приказом региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 24 ноября 2021 года № 47-э «О корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Транспорт» муниципального образования городской округ «Александровск-Сахалинский район» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период 2021 - 2025 годов» скорректированы на 2022 год тарифы на тепловую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи) муниципального образования городской округ «Александровск-Сахалинский район».

Приказом региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 07 ноября 2022 года № 86-э «О корректировке тарифов на

тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период регулирования 2021 - 2025 годов» (далее - приказ РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э) скорректированы тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленные на 2023 год приказом РЭК Сахалинской области от 1 декабря 2020 года № 66-э согласно приложениям 1, 2 к этому приказу.

Приказом региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 19 декабря 2022 года № 158-э «О внесении изменений в отдельные приказы региональной энергетической комиссии Сахалинской области» приложение 1 к приказу РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э изложено в новой редакции:

С 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года для потребителей муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением с. Мгачи) в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения установлен одноставочный тариф на тепловую энергию 10720,23 руб./Гкал.

12 декабря 2022 года ресурсоснабжающая организация муниципальное унитарное предприятие «Транспорт» (далее – МУП «Транспорт», Предприятие) обратилось в Сахалинский областной суд с административным иском о признании приказа РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э недействующим.

Ссылаясь в обоснование заявленных требований на положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», административный истец указал, что при установлении тарифа на тепловую энергию на 2023 год для потребителей МУП «Транспорт» регулятор не учел затраты на электрическую энергию в необходимом объеме, которые приняты на долгосрочный период регулирования 2021 – 2025 годы в пределах 219,79 тыс.кВт*ч. Выводов о невозможности принять расчет энергопотребления при определении расходов на электроэнергию собственного производства для осуществления регулируемой деятельности экспертное заключение не содержит.

Оспариваемый приказ нарушает права административного истца на занятие экономической деятельностью и получение прибыли.

В приложении 1 и 2 к приказу РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э наименование регулируемой организации указано «Акционерное общество «Аэропорт «Южно-Сахалинск», которое не относится к МУП «Транспорт».

Регулятор не предоставил Предприятию необходимое время для подготовки к заседанию правления, поскольку заключения управлений экономической и технической экспертиз направлены МУП «Транспорт» 3 ноября 2022 года по электронной почте. Дни с 4 по 6 ноября 2022 года являлись выходными, а заседание правления РЭК Сахалинской области

назначено и проведено 7 ноября 2022 года. Ходатайство о его отложении оставлено без удовлетворения.

О дате, времени и месте проведения заседания правления региональной энергетической комиссии Сахалинской области МУП «Транспорт» извещено 26 октября 2022 года. С учетом нерабочих дней с 4 по 6 ноября 2022 года заявитель не располагал временем, достаточным для выработки позиции, установленным пунктом 3.1.4.3 Административного регламента региональной энергетической комиссии Сахалинской области по предоставлению государственной услуги «Установление цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», утвержденного приказом РЭК Сахалинской области от 08 сентября 2022 года № 36 (далее – Регламент).

Процедура рассмотрения предложений административного истца о корректировке тарифа проведена формально, без надлежащего исследования обстоятельств. В нарушение пункта 3.1.2.4 Регламента, дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные заявителем расходы в предыдущем периоде регулирования, не запрашивались, что повлекло установление экономически необоснованного тарифа.

Протокол заседания правления региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 106 в нарушение пункта 3.1.4.16 Регламента не подписан членами правления. Он содержит подпись Панковой Е.Н. как секретаря правления, однако сведений о ее избрании секретарем правления протокол № 106 не имеет.

С учетом уточнений административных исковых требований МУП «Транспорт» просило признать пункт 1 приказа РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э «О корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период регулирования 2021 - 2025 годов» (в редакции приказа РЭК Сахалинской области от 19 декабря 2022 года № 158-э «О внесении изменений в отдельные приказы региональной энергетической комиссии Сахалинской области») в части приложения 1 и Приложение 1 к указанному приказу (в редакции приказа РЭК Сахалинской области от 19 декабря 2022 года № 158-э) недействующими с даты принятия нормативного правового акта и возложить на РЭК Сахалинской области обязанность принять заменяющий нормативный правовой акт.

В письменных возражениях, поступивших в Сахалинский областной суд 27 декабря 2022 года, РЭК Сахалинской области полагает административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, а установленный на 2023 год тариф на тепловую энергию экономически обоснованным, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В судебном заседании законный представитель МУП «Транспорт» директор Василов А.В. настаивал на удовлетворении уточненного в ходе

рассмотрения дела административного иска и пояснил, что данные о фактически потребленной электрической энергии (собственного производства), необходимой для выработки тепловой энергии в 2021 году в объеме 78,629 тыс. кВт*ч, а также необходимый объем покупной электрической энергии на 2023 год в размере 76,996 тыс. кВт*ч не корректны. Они указаны в расчетных материалах, приложенных к заявлению о корректировке цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год, ошибочно, на основании показаний неисправного прибора учета потребленной электрической энергии, установленного в котельной с. Хоз.

В связи с поздним обнаружением неисправности уточнить сведения до заседания правления РЭК Сахалинской области не представилось возможным. Размер неучтенных Комиссией расходов на электрическую энергию для предприятия является существенным и равен двухмесячному фонду заработной платы. Учет указанных расходов при корректировке тарифов на последующие периоды регулирования не отвечает интересам МУП «Транспорт», которое в настоящее время испытывает экономические трудности.

Другие экономические показатели, учтенные Регулятором при корректировке тарифа на тепловую энергию, МУП «Транспорт» не оспариваются.

Представитель МУП «Транспорт» Крамар М.В., действующий на основании доверенности, поддержал уточненные административные иски требования по основаниям, указанным в административном исковом заявлении.

Представитель административного ответчика РЭК Сахалинской области Непомнящая А.С., ссылаясь на письменные возражения, просила суд отказать в удовлетворении административного искового заявления.

Изучив материалы дела, заслушав объяснения представителей сторон и специалистов, заключение прокурора Ждановой В.В., полагавшей административное исковое заявление подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

Из дела следует, что МУП «Транспорт» осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения.

Согласно договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 21 ноября 2018 года комитет по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск – Сахалинский район» передал и закрепил в хозяйственном ведении Предприятия муниципальное имущество, необходимое для выработки и передачи тепловой энергии потребителям с. Виахту и с. Хоз.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется на основе принципов, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный

Закон «О теплоснабжении»), в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Основы ценообразования и Правила регулирования), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э (далее – Методические указания), иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, подлежат государственному регулированию.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 настоящего Федерального закона, за исключением предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

Региональная энергетическая комиссия Сахалинской области (далее – РЭК Сахалинской области, регулятор) в соответствии с пунктом 1.1 Положения о региональной энергетической комиссии Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 17 мая 2013 года № 244 (далее – Положение № 244), является органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим на территории Сахалинской области функции в сфере государственного регулирования тарифов (цен).

Положением № 244 предусмотрено, что региональная энергетическая комиссия Сахалинской области устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов (пункт 3.2.1); по вопросам своей компетенции принимает правовые акты в порядке и случаях, установленных законодательством (пункт 3.10.8); для определения основных направлений деятельности комиссии и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и

их предельных уровней образуется правление, являющееся коллегиальным органом, в количестве не более 9 человек (п. 5.4); в состав правления без права передачи полномочий иным лицам входят работники органа регулирования числом не более 7 человек и один представитель антимонопольного органа, а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики - также один представитель от совета рынка. Представитель антимонопольного органа входит в состав коллегиального органа с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании) (пункт 5.5); заседание правления считается правомочным, если на нем присутствуют более половины его членов, уполномоченных рассматривать соответствующие вопросы (пункт 5.8); решение принимается большинством голосов членов правления, присутствующих на заседании. Голос председателя правления при равенстве голосов членов правления является решающим (пункт 5.9)

Приказом председателя РЭК Сахалинской области от 23 сентября 2022 года №10 определен персональный состав правления РЭК Сахалинской области: председатель - Чекрышев Д.В., члены –Черкасова Л.А., Гурина Л.Н., Виноградова Т.В., Завалей Н.П., Николаенко Ю.Л. (УФАС по Сахалинской области), Яричин А.И.

Как следует из протокола заседания правления РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 106, решение о корректировке тарифов на тепловую энергию для потребителей МУП «Транспорт» принято правлением единогласно при участии 5 из семи членов правления, то есть правомочным составом.

На основании пункта 3.10.1. Положения, РЭК Сахалинской области публикует в установленном порядке принятые решения на официальном сайте комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://rec.admsakhalin.ru>), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Приказ РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э опубликован на официальном сайте РЭК Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://rec.admsakhalin.ru>) и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 11 ноября 2022 года.

Приказ РЭК Сахалинской области № 158 –э «О внесении изменений в отдельные приказы региональной энергетической комиссии Сахалинской области» опубликован на официальном сайте РЭК Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://rec.admsakhalin.ru>) и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2022 года.

Учитывая изложенное, оспариваемый приказ принят РЭК Сахалинской области в пределах предоставленных законом полномочий, в установленной форме, при наличии необходимого кворума коллегиального органа, его опубликование произведено в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 39 Правил регулирования, решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов по основаниям, предусмотренным Основами ценообразования, принимается в соответствии с пунктами 13 - 35 настоящих Правил.

Согласно пункту 13 Правил регулирования, регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

27 апреля 2022 года Предприятие обратилось в РЭК Сахалинской области с заявлением о корректировке долгосрочных цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для потребителей МУП «Транспорт» на 2023 год в размере 20 079,45 руб./Гкал.

12 мая 2022 года комиссией в адрес Предприятия направлено письмо №3.25 – 918/22 об открытии дела о корректировке тарифов по представленным не в полном объеме материалам на основании результатов проверки хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованные для установления действующих цен (тарифов) (п. 4 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного Приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163).

26 октября 2022 года регулятор уведомил МУП «Транспорт» о заседании правления РЭК Сахалинской области по вопросу корректировки тарифа на тепловую энергию, назначенном на 7 ноября 2022 года 16 – 00 часов, выполнив требования п. 30 Правил регулирования, согласно которому регулируемая организация не позднее чем за 7 календарных дней до дня заседания правления (коллегии) органа регулирования должна быть извещена о дате, времени и месте заседания почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в электронном виде (с подтверждением получения информации адресатом) и не позднее чем за 2 рабочих дня до дня заседания правления (коллегии) органа регулирования вправе ознакомиться с материалами заседания, включая экспертное заключение органа регулирования и проект решения об установлении цен (тарифов).

Право регулируемой организации знакомиться с материалами заседания, включая экспертные заключения, носит заявительный характер и не предполагает обязанность регулятора совершать соответствующие действия по собственной инициативе.

В судебном заседании установлено, что получение Предприятием указанного извещения от 26 октября 2022 года не оспаривалось. Копии заключений управлений технической и экономической экспертиз направлены заявителю 3 ноября 2022 года по электронной почте в день поступления от МУП «Транспорт» ходатайства об отложении заседания правления РЭК

Сахалинской области мотивированного неготовностью к заседанию ввиду отсутствия в распоряжении заявителя указанных заключений.

Таким образом, права Предприятия в этой части регулятором соблюдены.

При таких обстоятельствах, когда сроки уведомления МУП «Транспорт» о заседании правления РЭК Сахалинской области не нарушены, материалы заседания (копии заключений управлений технической и экономической экспертиз) направлены заявителю в день поступления соответствующего ходатайства от 3 ноября 2022 года, оснований для отложения правлением рассмотрения вопроса по существу не имелось.

Вопреки доводам административного истца протокол заседания правления РЭК Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 106 оформлен без нарушений требований действующего законодательства. Он утвержден председателем правления Чекрышевым Д.В. и подписан членами правления посредством системы электронного документооборота, что не запрещено законом.

Проверяя в оспариваемой части соответствие приказа от 7 ноября 2022 года № 86-э нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Федеральный закон «О теплоснабжении» к числу общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения относит соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей (пункт 5 части 1 статьи 3).

В соответствии с частью 1 статьи 7 указанного Федерального закона регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципом обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя, и принципом обеспечения достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения.

Согласно п. 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции

(услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями (пункт 22 Основ ценообразования).

Согласно пункту 11 Методических указаний, необходимая валовая выручка регулируемой организации должна возмещать ей экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

Как следует из заключения управления экономической экспертизы тарифов о корректировке тарифа на тепловую энергию для потребителей МУП «Транспорт» городского округа «Александровск – Сахалинский район» (за исключением с. Мгачи) на 2023 год, составленного 31 октября 2022 года, формирование тарифов на тепловую энергию выполнено методом индексации установленных тарифов.

При расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы регулируемой организации, к которым отнесены расходы на приобретение энергетических ресурсов, определяемых как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены (пункты 38, 57, 61, 71, 73 Основ ценообразования).

Из дела следует, что к заявлению от 27 апреля 2022 года о корректировке долгосрочных цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для потребителей МУП «Транспорт» на 2023 год Предприятием представлены расчетные материалы, в которых отражены фактические расходы, понесенные предприятием на покупаемые энергетические ресурсы (электрическую энергию) в 2021 году в объеме 0,078629 млн.кВт*ч, а также расходы на покупку электрической энергии на период регулирования 2023 г. в объеме 0,076996 млн.кВт*ч.

7 июля 2022 года составлено заключение управления технической экспертизы к материалам на корректировку тарифа на производство и передачу тепловой энергии и теплоносителя для потребителей МУП «Транспорт» городского округа «Александровск – Сахалинский район» на 2023 год.

Экспертом предложено на регулируемый период принять расход электроэнергии (собственного производства) для производства теплоэнергии на уровне 74,69 тыс. кВт*ч.

Допрошенный судом советник управления технической экспертизы Сон А.К. пояснил, что он производил расчеты, положенные в основу заключения управления технической экспертизы от 7 июля 2022 года. Объем покупаемой электроэнергии предложен в заявленных Предприятием пределах, с

незначительным снижением до 74,69 тыс. кВт*ч за счет учета в структуре баланса тепловой энергии потерь на 2023 год в меньшем объеме.

Заявленный МУП «Транспорт» объем электроэнергии (собственного производства) для производства теплоэнергии на уровне 76,996 тыс. кВт*ч. не вызвал сомнений, поскольку фактический расход электроэнергии на технологические нужды за 2021 год указан в расчетных материалах в сопоставимом объеме (78,629 тыс.кВт*ч). Необходимость проверки достоверности указанных сведений экспертом не усмотрена.

Как следует из заключения управления экономической экспертизы тарифов о корректировке тарифа на тепловую энергию для потребителей МУП «Транспорт» городского округа «Александровск – Сахалинский район» (за исключением с. Мгачи) на 2023 год от 31 октября 2022 года в расчет тарифа предложено включить расходы на электрическую энергию на технологические цели в сумме 2894,27 тыс.руб. исходя из расхода электроэнергии в соответствии с заключением управления технической экспертизы (74,69 тыс. кВт*ч).

Кроме того, в заключении управления экономической экспертизы с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов в 2021 году, выполнен расчет корректировки необходимой валовой выручки, подразумевающей снижение тарифа на сумму учтенных, но фактически не понесенных регулируемой организацией расходов в базовом периоде регулирования.

Существенное влияние на конечный размер тарифа на тепловую энергию для потребителей МУП «Транспорт» городского округа «Александровск – Сахалинский район» (за исключением с. Мгачи) на 2023 год (снижение на 47%) оказала корректировка, учтенная правлением РЭК Сахалинской области в размере 3830,36 тыс.руб.

В отношении расходов на электрическую энергию, корректировка произведена на 50448,0 кВт*ч за первое и на 28944,0 кВт*ч за второе полугодия, всего на 79392 кВт*ч (3618,69 тыс.руб. из расчета 45,58 руб. за 1 кВт*ч). Основанием к тому послужили данные по фактическому расходу электрической энергии, представленные Предприятием в объеме 50448,3 за первое и 28180,7 за второе полугодия 2021 года.

В итоге в тарифе на 2023 год правлением РЭК Сахалинской области исключено 1915,18 тыс.руб. или 50% необоснованного дохода, полученного МУП «Транспорт» в 2021 году, в том числе по электроэнергии.

Согласно протоколу заседания от 7 ноября 2022 года № 106 затраты на электрическую энергию правлением РЭК Сахалинской области учтены в размере 2877,12 тыс. руб., что сопоставимо с расчетной величиной, установленной в заключении управления экономической экспертизы (2894,27 тыс. руб.).

Однако, в судебном заседании установлено, что данные о расходе электроэнергии в 2021 году, указанные регулируемой организацией в расчетных материалах (78,629 тыс.кВт*ч), не соответствуют фактическому

потреблению, поскольку они основаны на показаниях неисправного прибора учета потребленной электроэнергии, установленного в котельной с. Хоэ.

Так согласно акту технической проверки измерительного комплекса от 7 ноября 2022 года прибор учета котельной с. Хоэ не соответствует паспортным требованиям (ток на вторичных цепях трансформаторов по фазе Ia – 0,02 А; по фазе Ib – 0,02 А; по фазе Ic -1,2 А при паспортном значении 1,25А).

13 декабря 2022 года произведена замена неисправного прибора учета, что подтверждается актом допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии «Меркурий» 230 АМ -02 в котельной с. Хоэ.

Как следует из докладной инженера – энергетика на имя директора МУП «Транспорт» от 16 января 2023 года, расход электроэнергии котельной с. Хоэ за 31 день составил 32416 кВт*ч.

В обоснование административного искового заявления МУП «Транспорт» приложены расчеты потребления электроэнергии за отопительный сезон котельной с. Хоэ (239989,64 кВт*ч) и котельной с. Виахту (57983,09 кВт*ч.), которые направлены административным истцом в РЭК Сахалинской области 23 ноября 2022 года, то есть после принятия оспариваемого Приказа № 86 –э.

Указанные расчеты представлены на обозрение в судебном заседании советнику управления технической экспертизы Сон А.К., который замечаний относительно методики расчетов, количестве и мощности электропотребителей не высказал.

Достоверность указанных расчетов подтверждается сопоставлением среднедневного потребления электроэнергии по расчетам (239989,64 кВт*ч : 243,4 дня = 986 кВт*ч/день) с фактическим энергопотреблением на основе данных прибора учета, введенного в эксплуатацию в котельной с. Хоэ (32416 кВт*ч : 31 = 1046 кВт*ч/день).

Таким образом, суд приходит к выводу, что расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов включены регулятором в необходимую валовую выручку Предприятия не в полном объеме, что нарушает принципы соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя, и принцип обеспечения достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении» и ставит под угрозу возможность осуществления МУП «Транспорт» регулируемой деятельности в течение расчетного периода.

Изложенное указывает на не соответствие приказа от 7 ноября 2022 года № 86-э в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и на обоснованность административных исковых требований МУП «Транспорт», которые подлежат удовлетворению.

Согласно пункту 20 Правил регулирования, пункту 3.1.2.4 Регламента в случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

Из пункта 28 Правил регулирования следует, что орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов).

По смыслу приведенных норм, оценка расчетных материалов на этапе анализа и экспертизы предложений должна обеспечивать соблюдение баланса экономических интересов участников данных правоотношений, она не может быть односторонней, направленной лишь на исключение неподтвержденных расходов.

В распоряжении РЭК Сахалинской области имелись данные, позволяющие критически отнестись к фактическому расходу электроэнергии на технологические нужды за 2021 год, указанному в расчетных материалах в объеме 78,629 тыс.кВт*ч.

Этот показатель в базовом периоде 2021 года принят РЭК Сахалинской области в объеме 219,79 тыс. кВт*ч, а в последующем периоде регулирования скорректирован до 224,96 тыс.кВт*ч (8071,85 рублей : 35,88 руб./кВт*ч).

Таким образом расход электрической энергии, указанный Предприятием, в 2,8 раза меньше расчетных объемов затрат на электроэнергию на 2021 и 2022 годы, что явно указывало на невозможность принятия этого показателя без дополнительной проверки.

На ошибочность данных в части фактического расхода электрической энергии, принятых за основу при корректировке тарифа, регулятору также указывала информация, направленная Предприятием в РЭК Сахалинской области 21 марта 2022 года в целях формирования сводного прогнозного баланса на 2023 год, в которой выработка по котельной с. Хоэ указана в объеме 19 230 кВт*ч, по котельной с. Виахту – 59399 кВт*ч.

Учитывая, что энергопотребление, необходимое для теплоснабжения в с. Хоэ кратно больше, чем с. Виахту, такое соотношение исключено. Технологический процесс выработки теплоэнергии не допускает остановку электронасосов и других энергопотребляющих устройств, обстоятельства, в силу которых произошло сокращение потребления электрической энергии котельной в с. Хоэ в 2021 году РЭК Сахалинской области в ходе регулирования не установлены.

Иные составляющие тарифа в сфере теплоснабжения для потребителей МУП «Транспорт» на 2023 год административным истцом не оспаривались, оснований для вывода о его несоответствии в другой части требованиям законодательства, имеющего большую юридическую силу, судом не установлено.

Определяя момент, с которого нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд принимает во внимание, что указанный акт имеет ограниченный срок действия, признание его недействующими с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Следовательно, пункт 1 в части приложения 1 и приложение 1 приказа № 86-э от 7 ноября 2022 года следует признать недействующими с даты его принятия.

В связи с признанием судом указанного нормативного правового акта недействующим в части, в целях устранения правовой неурегулированности соответствующих правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов административного истца и потребителей тепловой энергии, суд, руководствуясь частью 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, возлагает на РЭК Сахалинской области обязанность принять нормативный правовой акт, заменяющий признанный в части недействующим приказ № 86-э от 7 ноября 2022 года, в течение 2 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу, поскольку данный срок с учетом обстоятельств дела является разумным.

Исходя из требований пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятии данного решения подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном сайте РЭК Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://rec.admsakhalin.ru>) и на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), предусматривающих официальное опубликование нормативных правовых актов РЭК Сахалинской области.

На основании части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных статьей 107 и частью 3 статьи 109 данного Кодекса.

В силу части 1 статьи 103 Кодекса административного судопроизводства РФ судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением административного дела.

В соответствии с подпунктом 6.1 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации при подаче административного искового заявления об оспаривании (полностью или частично) нормативных правовых актов (нормативных актов) государственная пошлина для организаций составляет 4 500 рублей.

Как следует из материалов дела, при подаче административного искового заявления административным истцом уплачена государственная

пошлина в размере 4500 рублей, что подтверждается платежным поручением от 6 декабря 2022 года № 207.

При таких обстоятельствах, понесенные при подаче административного иска расходы по уплате государственной пошлины в размере 4 500 рублей подлежат взысканию с административного ответчика в пользу МУП «Транспорт».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление муниципального унитарного предприятия «Транспорт» удовлетворить полностью.

Признать пункт 1 приказа региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э «О корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период регулирования 2021 - 2025 годов» в части приложения 1 к настоящему приказу и приложение 1 к приказу региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э «О корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период регулирования 2021 - 2025 годов» (в редакции приказа региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 19 декабря 2022 года № 158-э «О внесении изменений в отдельные приказы региональной энергетической комиссии Сахалинской области») недействующими со дня принятия указанного нормативного правового акта.

Возложить на региональную энергетическую комиссию Сахалинской области обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанные недействующими положения приказа региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 7 ноября 2022 года № 86-э «О корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Транспорт» (за исключением села Мгачи), установленных на долгосрочный период регулирования 2021 - 2025 годов» в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

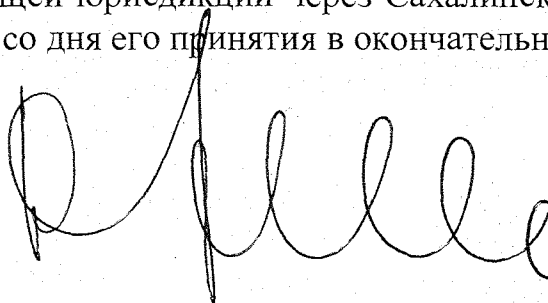
Опубликовать сообщение о принятии указанного решения на официальном сайте региональной энергетической комиссии Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://rec.admsakhalin.ru>) и на официальном интернет-портале правовой

информации (www.pravo.gov.ru) в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Взыскать с региональной энергетической комиссии Сахалинской области в пользу муниципального унитарного предприятия «Транспорт» судебные расходы на оплату государственной пошлины в размере 4500 (четыре тысячи пятьсот) рублей.

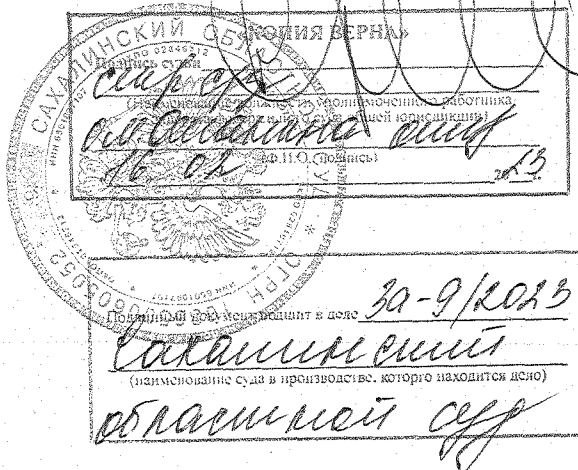
На решение суда может быть подана апелляционная жалоба, прокурором принесено апелляционное представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Сахалинский областной суд в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья



Н.А. Крылов

Мотивированное решение составлено 16 февраля 2023 года.



Пронумеровано и скреплено

печатью 2 листов

секретарь с/з О.М. Олианина

Подпись *О.М. Олианина*

