



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.02.2024 № 57

О внесении изменения в областную государственную программу «Управление государственными финансами Смоленской области»

Правительство Смоленской области п о с т а н о в л я е т :

Внести в областную государственную программу «Управление государственными финансами Смоленской области», утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 22.10.2013 № 797 (в редакции постановлений Администрации Смоленской области от 30.06.2014 № 475, от 27.10.2014 № 740, от 10.12.2014 № 841, от 11.03.2015 № 106, от 07.04.2015 № 158, от 29.07.2015 № 464, от 14.10.2015 № 630, от 25.11.2015 № 747, от 29.12.2015 № 866, от 11.03.2016 № 142, от 29.06.2016 № 376, от 07.12.2016 № 715, от 30.12.2016 № 811, от 01.03.2017 № 87, от 29.06.2017 № 424, от 21.12.2017 № 883, от 20.02.2018 № 97, от 03.05.2018 № 276, от 03.07.2018 № 454, от 21.09.2018 № 618, от 26.11.2018 № 776, от 19.12.2018 № 884, от 28.02.2019 № 84, от 15.04.2019 № 215, от 03.07.2019 № 388, от 23.10.2019 № 618, от 24.12.2019 № 795, от 20.02.2020 № 55, от 31.03.2020 № 161, от 23.06.2020 № 356, от 25.08.2020 № 523, от 23.11.2020 № 719, от 26.12.2020 № 863, от 19.02.2021 № 85, от 14.04.2021 № 235, от 24.12.2021 № 839, от 24.03.2022 № 168, от 29.04.2022 № 259, от 06.10.2022 № 714, от 02.12.2022 № 893, от 20.12.2022 № 969, от 16.02.2023 № 58, от 11.05.2023 № 217, от 24.07.2023 № 421, от 05.10.2023 № 596, постановления Правительства Смоленской области от 29.12.2023 № 306), изменение, изложив ее в новой редакции (прилагается).

Губернатор  
Смоленской области



В.И. Анохин

## УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации  
Смоленской области от 22.10.2013  
№ 797 (в редакции постановлений  
Администрации Смоленской  
области от 30.06.2014 № 475,  
от 27.10.2014 № 740, от 10.12.2014  
№ 841, от 11.03.2015 № 106,  
от 07.04.2015 № 158, от 29.07.2015  
№ 464, от 14.10.2015 № 630,  
от 25.11.2015 № 747, от 29.12.2015  
№ 866, от 11.03.2016 № 142,  
от 29.06.2016 № 376, от 07.12.2016  
№ 715, от 30.12.2016 № 811,  
от 01.03.2017 № 87, от 29.06.2017  
№ 424, от 21.12.2017 № 883,  
от 20.02.2018 № 97, от 03.05.2018  
№ 276, от 03.07.2018 № 454,  
от 21.09.2018 № 618, от 26.11.2018  
№ 776, от 19.12.2018 № 884,  
от 28.02.2019 № 84, от 15.04.2019  
№ 215, от 03.07.2019 № 388,  
от 23.10.2019 № 618, от 24.12.2019  
№ 795, от 20.02.2020 № 55,  
от 31.03.2020 № 161, от 23.06.2020  
№ 356, от 25.08.2020 № 523,  
от 23.11.2020 № 719, от 26.12.2020  
№ 863, от 19.02.2021 № 85,  
от 14.04.2021 № 235, от 24.12.2021  
№ 839, от 24.03.2022 № 168,  
от 29.04.2022 № 259, от 06.10.2022  
№ 714, от 02.12.2022 № 893,  
от 20.12.2022 № 969, от 16.02.2023  
№ 58, от 11.05.2023 № 217,  
от 24.07.2023 № 421, от 05.10.2023  
№ 596, постановлений  
Правительства Смоленской  
области от 29.12.2023 № 306,  
от 07.02.2024 № 57 )

**ОБЛАСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«Управление государственными финансами  
Смоленской области»**

**1. Стратегические приоритеты в сфере реализации  
Государственной программы**

В Смоленской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на формирование целостной системы управления государственными финансами Смоленской области:

- организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценка объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей областного бюджета;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности областного бюджета;
- оценка эффективности и сокращение наименее эффективных налоговых льгот;
- внедрение с 1 января 2014 года программно-целевого принципа планирования бюджета;
- обеспечение четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения областного бюджета;
- осуществление среднесрочного формирования областного бюджета;
- законодательное закрепление правил налогового регулирования, порядка и условий предоставления налоговых льгот;
- внедрение казначейской системы исполнения областного бюджета, позволяющей оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных обо всех участниках и неучастниках бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;
- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета;
- размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об областных государственных учреждениях и муниципальных учреждениях.

Долговая политика Смоленской области является неотъемлемой частью финансовой политики Смоленской области. Управление государственным долгом представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению новых заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, предоставлению государственных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Эффективное управление государственным долгом Смоленской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величины, структуры, стоимости обслуживания и других), а также способность органов государственной власти

удерживать их на экономически безопасном уровне для формирования макроэкономических условий, стимулирующих ускорение развития региона.

В целях решения данных задач ежегодно утверждается верхний предел областного государственного внутреннего долга, формируется и исполняется программа государственных внутренних заимствований Смоленской области, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

В результате проводимых мероприятий государственный долг Смоленской области поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита областного бюджета и не превышающем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем государственного долга Смоленской области снизился с 29 308,8 млн. рублей в 2018 году до 25 294,9 млн. рублей в 2023 году, или на 4 013,9 млн. рублей, в то время как собственные доходы областного бюджета увеличились за этот период в 2 раза. Отношение государственного долга Смоленской области к доходам областного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) в 2018 году составило 90,4 процента, в 2023 году – 39,2 процента.

При этом в структуре государственного долга Смоленской области по состоянию на 1 января 2024 года бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета, составили 100 процентов.

В соответствии с задачами долговой политики Правительство Смоленской области должно последовательно проводить активную политику управления государственным долгом Смоленской области, то есть заменять дорогие и короткие банковские кредиты на более дешевые и долгосрочные заимствования и (или) среднесрочные заимствования. Привлечение заемных средств должно иметь определенный инвестиционный эффект и в перспективе стать предпосылкой для увеличения доходной базы областного бюджета. Долгосрочные заемные средства могут и должны обеспечить приток инвестиций в экономику Смоленской области.

Смоленская область имеет положительную кредитную историю, что является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Принятие Правительством Смоленской области решений, направленных на достижение целей, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2018 – 2020 годах и впоследствии в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», привело к возникновению новых расходных обязательств областного бюджета.

Таким образом, в целях исполнения всех взятых на себя расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, необходимо проводить ответственную долговую политику с четкими и понятными приоритетами.

Ситуация в области нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса в настоящее время характеризуется следующим образом.

Создана необходимая нормативная правовая база.

Принят областной закон «О бюджетном процессе в Смоленской области», регулирующий в пределах компетенции Смоленской области как субъекта Российской Федерации отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта областного бюджета, а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2011 № 915 утверждено Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях соблюдения единых подходов при составлении областного бюджета Министерством финансов Смоленской области ежегодно утверждаются Методика расчета бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в основе которой лежат сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на очередной финансовый год и плановый период, и Методические рекомендации по составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации Государственной программы являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Министерства финансов Смоленской области, размещения основных положений областного закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- проведение долговой политики Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Смоленской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Смоленской области.

Таким образом, необходимо продолжить реализацию политики, направленной на оптимизацию структуры государственного долга Смоленской области, обеспечение экономической и бюджетной эффективности государственных заимствований и своевременное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Смоленской области.

## 2. Сведения о финансировании структурных элементов областной государственной программы «Управление государственными финансами Смоленской области»

№ п/п	Наименование	Участник Государственной программы	Источник финансового обеспечения	Объем средств на реализацию Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период, в том числе с разбивкой по источникам финансового обеспечения (тыс. рублей)			
				всего	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации Государственной программы»</b>							
	Расходы на обеспечение деятельности государственных органов	Министерство финансов Смоленской области	областной бюджет	203 625,33	67 875,11	67 875,11	67 875,11
	Итого по комплексу процессных мероприятий		областной бюджет	203 625,33	67 875,11	67 875,11	67 875,11
<b>2. Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Смоленской области»</b>							
2.1.	Процентные платежи по государственному долгу Смоленской области за счет доходов областного бюджета, за исключением доходов дорожного фонда Смоленской области	Министерство финансов Смоленской области	областной бюджет	1 784 674,70	400 000,00	672 493,00	712 181,70
2.2.	Процентные платежи по государственному долгу Смоленской области за счет доходов дорожного фонда Смоленской области	Министерство финансов Смоленской области	областной бюджет	6 198,20	2 150,30	2 130,90	1 917,00

1	2	3	4	5	6	7	8
2.3.	Расходы на реализацию государственных функций	Министерство финансов Смоленской области	областной бюджет	2 184,00	728,00	728,00	728,00
Итого по комплексу процессных мероприятий			областной бюджет	1 793 056,90	402 878,30	675 351,9	714 826,70
<b>Всего по Государственной программе</b>			<b>областной бюджет</b>	<b>1 996 682,23</b>	<b>470 753,41</b>	<b>743 227,01</b>	<b>782 701,81</b>