



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.03.2024 № 140

Об утверждении Положения о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии со статьей 4¹ областного закона «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области»

Правительство Смоленской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.
2. Признать утратившими силу:
 - постановление Администрации Смоленской области от 23.03.2010 № 139 «Об утверждении Положения о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;
 - постановление Администрации Смоленской области от 10.04.2014 № 246 «О внесении изменений в Положение о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;
 - постановление Администрации Смоленской области от 03.02.2015 № 34 «О внесении изменений в Положение о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;
 - постановление Администрации Смоленской области от 23.08.2022 № 582 «О внесении изменений в Положение о порядке и сроках проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Губернатор
Смоленской области



В.Н. Анохин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Смоленской области
от 04.03.2024 № 140

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке и сроках проведения юридической
экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов

1. Проведение юридической экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов

1.1. Юридическую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (далее также - муниципальные акты) проводит уполномоченный исполнительный орган Смоленской области в сфере проведения единой государственной политики в области местного самоуправления на территории Смоленской области (далее также - уполномоченный орган).

1.2. Юридическая экспертиза муниципальных актов проводится после включения их в регистр муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области (далее также - регистр).

1.3. В отношении отмененных или признанных утратившими силу муниципальных актов, а также муниципальных актов, срок действия которых истек, юридическая экспертиза не проводится.

1.4. При поступлении муниципального акта, вносящего изменение в ранее принятый муниципальный акт, юридическая экспертиза проводится в отношении измененного муниципального акта и экспертное заключение уполномоченного органа составляется на измененный муниципальный акт. Если муниципальный акт, вносящий изменение в ранее принятый муниципальный акт, устанавливает новые нормы или вносит изменения в большое количество муниципальных актов, возможно составление экспертного заключения уполномоченного органа на муниципальный нормативный правовой акт, вносящий изменение.

1.5. При проведении юридической экспертизы муниципальных актов, признающих утратившими силу другие муниципальные акты, приостанавливающих или продлевающих их действие, оценивается компетенция органа местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского (сельского) поселения Смоленской области (должностного лица местного самоуправления) (далее - орган местного самоуправления), его принявшего (издавшего), а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившими силу, приостановления или продления действия муниципальных актов.

1.6. Юридическая экспертиза муниципального акта заключается в правовой оценке на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава муниципального образования:

вида муниципального акта;

целей, задач, предмета правового регулирования муниципального акта (во исполнение или в соответствии с каким федеральным, областным законом (иным актом федерального или областного законодательства) принят (издан) муниципальный акт);

компетенции органа местного самоуправления, принявшего (издавшего) муниципальный акт;

норм, содержащихся в муниципальном акте (соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие (издание), основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, федеральном и областном законодательстве, уставе соответствующего муниципального образования Смоленской области, а также в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения, и иных органов судебной власти Российской Федерации);

порядка принятия (издания), опубликования (обнародования) муниципального акта.

1.7. При оценке компетенции органа местного самоуправления на принятие (издание) муниципального акта уполномоченный орган руководствуется нормами Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

1.8. Если при анализе конкретных норм, содержащихся в муниципальном акте, возникает расхождение между действующими муниципальными актами, регулирующими одни и те же правоотношения (коллизия правовых актов), уполномоченный орган руководствуется общепринятыми положениями коллизионного права.

1.9. Проведение юридической экспертизы муниципальных актов также связано с изучением порядка принятия (издания) муниципальных актов, предусмотренного федеральным и областным законодательством, уставом соответствующего муниципального образования Смоленской области.

1.10. В ходе юридической экспертизы муниципального акта также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального акта (наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии, иные связанные с правилами юридической техники требования).

1.11. Муниципальный акт, представляемый для включения в регистр, должен иметь следующие элементы:

наименование вида муниципального акта;

наименование органа местного самоуправления, принявшего (издавшего) муниципальный акт;

название муниципального акта, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию муниципального акта;

дата принятия (издания) и (или) подписания муниципального акта;

номер муниципального акта;

полное наименование должности лица, подписавшего муниципальный акт;

дата (срок) вступления в силу муниципального акта (при установлении в муниципальном акте даты (срока) вступления его в силу);

источник официального опубликования (обнародования) муниципального акта.

1.12. При оценке юридических терминов, используемых в тексте муниципального акта, анализируется следующее:

употребление одного и того же термина в данном муниципальном акте в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в федеральном и областном законодательстве, а также уставе соответствующего муниципального образования Смоленской области.

1.13. Признаками несоответствия муниципального акта требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, а также уставом соответствующего муниципального образования Смоленской области необходимы для принятия (издания) муниципального акта;

принятие (издание) муниципального акта во исполнение отмененного или утратившего силу федерального и (или) областного нормативного правового акта;

неправильный выбор федерального и (или) областного нормативного правового акта, примененного при принятии (издании) муниципального акта;

принятие (издание) муниципального акта органом местного самоуправления, в компетенцию которого не входит регулирование соответствующих правоотношений, либо принятие (издание) муниципального акта с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка принятия (издания) муниципального акта;

наличие в муниципальном акте норм и положений, противоречащих нормам федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области;

нарушение порядка вступления в силу муниципального акта;

иные признаки, явно свидетельствующие о несоответствии муниципального акта требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области.

1.14. В случае воспроизведения в муниципальном акте норм федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального

образования Смоленской области вопрос о законности такого воспроизведения решается применительно к каждому конкретному случаю.

1.15. Повторная юридическая экспертиза муниципальных актов проводится в следующих случаях:

принят федеральный, областной закон или иной нормативный правовой акт по вопросам, регулируемым муниципальным актом;

есть основания полагать, что в экспертном заключении уполномоченного органа на муниципальный нормативный правовой акт (далее - экспертное заключение) содержится ошибочное положение, отсутствует указание на имеющееся в муниципальном акте противоречие нормам федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области и данное экспертное заключение должно быть изменено.

2. Сроки проведения юридической экспертизы муниципальных актов

Юридическая экспертиза муниципальных актов проводится в срок до 30 рабочих дней со дня включения их в регистр. Указанный срок может быть продлен руководителем уполномоченного органа, но не более чем на 30 рабочих дней в случае необходимости получения дополнительной информации от государственных органов, органов местного самоуправления.

3. Подготовка экспертных заключений

3.1. По результатам проведения юридической экспертизы муниципальных актов составляются экспертные заключения по форме согласно приложению к настоящему Положению.

3.2. Экспертные заключения оформляются на соответствующем бланке уполномоченного органа и подписываются руководителем уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности).

3.3. Уполномоченный орган осуществляет включение экспертных заключений в регистр не позднее 10 дней со дня их подписания.

3.4. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

реквизиты муниципального акта, прошедшего юридическую экспертизу (в случае если проводится юридическая экспертиза муниципального акта с изменениями, то указываются реквизиты всех муниципальных актов, вносящих изменения, по которым осуществлялась юридическая экспертиза);

повод (поводы) рассмотрения муниципального акта (принятие нового муниципального акта, внесение в него изменений, принятие нового федерального, областного закона или иного нормативного правового акта, а также если есть основания полагать, что в экспертном заключении содержится ошибочное положение, отсутствует указание на имеющееся в муниципальном акте противоречие нормам Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области);

оценка компетенции принявшего (издавшего) муниципальный акт органа местного самоуправления;

соответствие вида и содержания муниципального акта Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству, а также уставу соответствующего муниципального образования Смоленской области;

соответствие текста муниципального акта правилам юридической техники.

3.5. В случае выявления в ходе проведения юридической экспертизы муниципального акта одного или нескольких признаков, указанных в пункте 1.13 раздела 1 настоящего Положения, составляется экспертное заключение о несоответствии муниципального акта требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области.

3.6. При составлении экспертного заключения о несоответствии муниципального акта требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области описываются и анализируются конкретные нормы рассматриваемого муниципального акта, противоречащие нормам Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области.

3.7. При описании норм муниципального акта указывается следующее:

структурная единица (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья) муниципального акта, противоречащая требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, устава соответствующего муниципального образования Смоленской области, а также ее содержание;

нарушенные положения Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области с указанием конкретной структурной единицы (абзаца, подпункта, пункта, части статьи, статьи) соответствующего нормативного правового акта и изложение их содержания.

3.8. Если вывод о несоответствии нормы муниципального акта аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами, указывается, каким именно из них противоречит норма муниципального акта.

3.9. При составлении экспертного заключения по результатам повторной юридической экспертизы муниципального акта указываются положения муниципального акта, которые подлежат изменению.

3.10. При направлении экспертного заключения в орган местного самоуправления, принявший (издавший) муниципальный акт, сопроводительное письмо не готовится.

3.11. При составлении экспертного заключения о соответствии муниципального акта требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, а также устава соответствующего муниципального образования Смоленской области вывод аргументируется. Экспертное заключение при этом в течение 3 дней со дня его подписания руководителем уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности)

направляется в орган местного самоуправления, принявший (издавший) муниципальный акт, для сведения. Если в муниципальный акт внесены изменения, направленные на устранение выявленных нарушений, это отражается в экспертном заключении.

**4. Организация работы по приведению
муниципальных актов в соответствие с
требованиями Конституции Российской
Федерации, федерального и областного
законодательства, а также устава
соответствующего муниципального образования
Смоленской области**

4.1. При выявлении в муниципальном акте положений, не соответствующих требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, устава соответствующего муниципального образования Смоленской области, а также нарушений правил юридической техники или иных нарушений экспертное заключение для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений в течение 3 дней со дня его подписания руководителем уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности) направляется в орган местного самоуправления, принявший (издавший) муниципальный акт.

4.2. В случае непринятия органом местного самоуправления мер по устранению выявленных нарушений в срок, установленный в экспертном заключении, либо отсутствия в уполномоченном органе информации о принятых мерах копия экспертного заключения направляется в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

4.3. В органы прокуратуры не направляются экспертные заключения, содержащие только замечания юридико-технического, редакционного, терминологического и стилистического характера.

4.4. Экспертное заключение уполномоченного органа на муниципальный акт, затрагивающий компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, при необходимости направляется в их адрес.

Приложение
к Положению о порядке и сроках
проведения юридической
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов

Форма

(указывается должность и Ф.И.О. руководителя органа
местного самоуправления муниципального
образования Смоленской области (должностного лица
местного самоуправления), принявшего (издавшего)
муниципальный нормативный правовой акт)

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

(наименование уполномоченного исполнительного органа Смоленской области в сфере проведения единой государственной политики в области местного самоуправления на территории Смоленской области)

на основании областного закона от 30 октября 2008 года № 119-з «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области», в соответствии с Положением о _____

(указывается наименование уполномоченного исполнительного органа Смоленской области в сфере проведения единой государственной политики в области местного самоуправления на территории Смоленской области)

утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от _____
№ _____

(указываются реквизиты постановления Правительства Смоленской области, утверждающего Положение об уполномоченном исполнительном органе Смоленской области в сфере проведения единой государственной политики в области местного самоуправления на территории Смоленской области)

провело юридическую экспертизу _____
(указываются реквизиты и полное наименование муниципального нормативного правового акта)

В результате проведения юридической экспертизы установлено следующее:

(содержание экспертного заключения)

Предлагаем привести указанные положения рассматриваемого муниципального нормативного правового акта в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, Уставом _____, а также устранить

(указывается наименование муниципального образования Смоленской области)

выявленные нарушения правил юридической техники и иные нарушения¹.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в срок не позднее 30 дней с момента его получения¹.

(должность руководителя уполномоченного исполнительного органа
Смоленской области в сфере проведения единой государственной политики
в области местного самоуправления на территории Смоленской области)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

¹ Указывается в случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, не соответствующих требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, устава соответствующего муниципального образования Смоленской области, а также нарушений правил юридической техники или иных нарушений.