



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13.02.2015

г. Тамбов

№ 127

Об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот, в рамках реализации государственной программы Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации области от 25.09.2013 № 1067 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» на 2014-2020 годы» (в редакции от 31.10.2014), администрация области постановляет:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области (далее – Порядок), согласно приложению № 1.

2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области (далее – Методика), согласно приложению № 2.

3. Органам исполнительной власти области при формировании предложений по предоставлению налоговых льгот и проведении оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот, планируемых к предоставлению подведомственным организациям, руководствоваться утвержденным Порядком и Методикой.

4. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Тамбовской области в целях реализации настоящего постановления ежегодно в срок до 01 июля года, следующего за отчетным, информировать управление экономической политики администрации области о суммах налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, предоставленных в соответствии с законодательством Тамбовской области, и о суммарном объеме уплаченных налогов в бюджет области налогоплательщиками, входящими в данные категории.

5. Признать утратившим силу постановление администрации области от 10.05.2007 № 498 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот».

6. Опубликовать настоящее постановление на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на сайте сетевого издания "Тамбовская жизнь" ([www.tamlife.ru](http://www.tamlife.ru)).

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации  
области О.И.Бетин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации области  
*от 13.02.2015 № 127*

ПОРЯДОК

оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области (далее – Порядок), определяет перечень и последовательность действий органов исполнительной власти области при проведении оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот, установление которых в соответствии с федеральным законодательством отнесено к компетенции органов государственной власти Тамбовской области как субъекта Российской Федерации (далее - налоговые льготы), и подготовке предложений по продлению или отмене действия ранее предоставленных налоговых льгот, введению новых налоговых льгот.

Порядок предусматривает особенности, связанные с оценкой эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетные инвестиционные проекты.

1.2. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот производится в целях обеспечения контроля за результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и их соответствием общественным интересам.

1.3. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

своевременного принятия мер по оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков;

разработки предложений по совершенствованию мер государственной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

2. Основные понятия и термины

В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

категория налогоплательщиков - индивидуально не определенная группа налогоплательщиков, имеющих общий признак;

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

сумма налоговых льгот - сумма налогов исчисленная, но не уплачиваемая налогоплательщиками на основании законодательства Тамбовской области;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот, сумм налоговых льгот и результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций, применяющих налоговые льготы, с использованием показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности;

бюджетная эффективность - эффект для бюджета области, выражающийся в превышении поступлений налоговых платежей над величиной предоставленных налоговых льгот;

социальная эффективность - последствия налоговой льготы, выраженные через социальную значимость деятельности налогоплательщика для общества в целом (формирование благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы, повышение качества жизни населения области, создание новых рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы и т.д.);

экономическая эффективность - экономические последствия, выразившиеся в изменении показателей финансово-экономической деятельности инвесторов, реализующих на территории Тамбовской области приоритетные инвестиционные проекты;

иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

Об эффективности налоговых льгот свидетельствуют положительная динамика показателей бюджетной и социальной эффективности и (или) достижение их расчетных (прогнозируемых) значений в соответствующем периоде, а также позитивные характеристики социальной значимости деятельности налогоплательщиков.

### 3. Порядок проведения оценки налоговых льгот

#### 3.1. Оценка эффективности налоговых льгот проводится:

по предоставленным налоговым льготам - управлением экономической политики администрации области;

по планируемым к предоставлению налоговым льготам - органом исполнительной власти Тамбовской области, осуществляющим подготовку проекта закона Тамбовской области, предусматривающего предоставление

налоговых льгот, или органом исполнительной власти Тамбовской области, на который возложена координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли.

3.2. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется с использованием данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Тамбовской области, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области, сведений исполнительных органов государственной власти Тамбовской области, а также информации, предоставленной налогоплательщиками, получившими (планирующими получить) налоговые льготы (далее - налогоплательщики).

3.3. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в отношении следующих налогов:

налог на имущество организаций;

транспортный налог;

налог на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджет Тамбовской области;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот производится ежегодно в срок до 01 августа года, следующего за оцениваемым годом, по каждому налогу в отношении каждой установленной налоговой льготы, в целом по категории налогоплательщиков. Исключение предусмотрено для налоговых льгот, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов, по которым оценка проводится в разрезе каждого инвестиционного проекта.

3.5. Оценка эффективности налоговых льгот по инвестиционным проектам осуществляется ежегодно в течение срока реализации проекта.

3.6. Оценка эффективности налоговых льгот не осуществляется в отношении:

категорий налогоплательщиков, по которым льгота была отменена с начала года, в котором осуществляется проведение оценки;

организаций, финансируемых из бюджета, бюджетный эффект которых выражается в оптимизации расходов бюджета области, сокращении встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства из бюджета области;

физических лиц, льготы по которым имеют социальную направленность.

3.7. Результаты оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот оформляются в виде аналитической информации, которая должна содержать:

перечень предоставленных налоговых льгот, действующих в периоде, за который проводится оценка;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот;

сведения об эффективности предоставленных налоговых льгот;

выводы и предложения о целесообразности пролонгации или об отмене предоставленных налоговых льгот.

3.8. Управление экономической политики администрации области представляет аналитическую информацию главе администрации области и размещает на официальном сайте управления экономической политики в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

Аналитическая информация в части оценки эффективности налоговых льгот в разрезе инвестиционных проектов направляется в межведомственный совет по инвестиционной политике для принятия решений в соответствии с постановлением администрации области от 17.04.2009 № 437 «О создании межведомственного совета по инвестиционной политике».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации области  
*от 13.02.2015 N 127*

Методика

оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Тамбовской области по налогам, зачисляемым в бюджет Тамбовской области

1. Методика оценки эффективности налоговых льгот (далее - Методика) применяется для оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательством Тамбовской области, а также планируемых к предоставлению в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации.

2. Для организаций и индивидуальных предпринимателей в целях оценки эффективности льгот рассчитываются следующие показатели:

2.1. коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_6 = \text{НП/Л, где:}$$

НП - объем поступлений налогов в консолидированный бюджет области от организаций льготной категории за отчетный (планируемый) год;

Л - объем налоговых льгот за отчетный (планируемый) год.

Бюджетная эффективность налоговых льгот признается достаточной при значении  $K_6$  больше или равном 1,00. При значении  $K_6$  меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

2.2. оценка социальной эффективности льгот осуществляется с учетом динамики следующих показателей:

среднемесячная заработная плата (не ниже уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности);

создание (сохранение) рабочих мест;

улучшение условий и охраны труда;

формирование благоприятных условий жизнедеятельности населения, оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан;

трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;

улучшение качества и расширение ассортимента услуг, товаров, работ;

повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность предоставленных налоговых льгот (коэффициент социальной эффективности налоговых льгот -  $K_с$ ) рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или с плановым

показателем на отчетный период, к общему количеству показателей, по которым производилась оценка.

При  $K_c \geq 0,4$  социальная эффективность признается достаточной.

При  $K_c < 0,4$  социальная эффективность признается низкой.

3. Для налогоплательщиков - участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Тамбовской области в соответствии с законодательством Тамбовской области об инвестиционной деятельности на территории Тамбовской области, рассчитываются следующие показатели:

3.1. бюджетная эффективность ( $K_6$ ) налоговых льгот оценивается нарастающим итогом с начала реализации проекта и рассчитывается по следующей формуле:

$$K_6 = \text{НПи} / \text{Ли}, \text{ где:}$$

НПи - объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области, связанных с реализацией приоритетного инвестиционного проекта с начала реализации проекта по отчетный год включительно;

Ли - объем налоговых льгот по приоритетному инвестиционному проекту, предоставленных с начала реализации проекта по отчетный год включительно;

При планировании льготы по инвестиционному проекту оцениваются вышеназванные показатели, предусмотренные бизнес – планом на весь период реализации проекта.

Бюджетная эффективность  $K_6$  предоставленных налоговых льгот является достаточной, если коэффициент больше или равен 1, а для инвестиционных проектов, реализуемых инвесторами - сельхозпроизводителями - если коэффициент больше или равен 0,5;

3.2. экономическая эффективность предоставленных налоговых льгот оценивается на основании динамики следующих показателей финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков с начала реализации проекта:

общая выручка от реализации продукции;

налогооблагаемая прибыль (убытки);

капитальные вложения.

Коэффициент экономической эффективности предоставленных налоговых льгот ( $K_э$ ) равен количеству показателей, по которым произошел рост по сравнению с плановыми показателями за период с начала реализации проекта.

Экономическая эффективность признается достаточной в случае, если коэффициент больше или равен 2;



3.3. оценка социальной эффективности осуществляется в порядке, установленном пунктом 2.2. настоящей Методики.

4. Для всех категорий налогоплательщиков (за исключением участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Тамбовской области) итоговый коэффициент эффективности налоговой льготы ( $K_{бс}$ ) рассчитывается по формуле:

$$K_{бс} = K_{б} + K_{с}$$

Для налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признается достаточной при значении итогового коэффициента больше или равном 1,4.

5. Результаты сводной оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот отражаются в таблице по форме согласно приложению № 1.

6. Результаты сводной оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по инвестиционным проектам оформляются по форме согласно приложению № 2. Для налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, бюджетная, экономическая и социальная эффективность налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{бэс} = K_{б} + K_{э} + K_{с}$$

и признается достаточной при значении итогового коэффициента ( $K_{бэс}$ ) больше или равном 3,4 (для сельхозпроизводителей – 2,9) .

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

к Методике оценки эффективности  
предоставленных (планируемых  
к предоставлению) налоговых льгот,  
установленных в соответствии  
с законами Тамбовской области по налогам,  
зачисляемым в бюджет Тамбовской области

**Сводная оценка эффективности  
предоставленных (планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот**

№ п/п	Наименование налога, категория налогоплательщика	Сумма налоговых льгот	Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот		
			Кб	Кс	Итого: $K_{бс} = K_{б} + K_{с}$
1.	Налог на имущество организаций				
1.1.					
1.2.					
2.	Транспортный налог				
2.1.					
2.2.					
3.	Налог на прибыль организаций				
3.1.					
3.2.					
4.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения				
4.1.					
4.2.					

