



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Тамбов

№ 971

28.08.2015

Об утверждении методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в целях определения потребности в привлечении иностранных работников с учетом оценки эффективности использования иностранной рабочей силы администрация области постановляет:

1. Утвердить методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области (далее - Методика) согласно приложению.

2. Установить, что проведение оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области осуществляет управление труда и занятости населения области.

3. Органам исполнительной власти области обеспечить предоставление управлению труда и занятости населения области информации в соответствии с Методикой.

4. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти осуществлять информационное взаимодействие с управлением труда и занятости населения области в соответствии с Методикой.

5. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

Временно исполняющий обязанности
главы администрации области А.В.Никитин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации области
от 28.08.2015 № 971

Методика
оценки эффективности использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

1. Основания разработки и назначение

1.1. Настоящая методика оценки эффективности иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области (далее - Методика) разработана в целях проведения на территории Тамбовской области оценки эффективности использования иностранной рабочей силы (далее - ИРС), вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Тамбовской области в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2. Порядок применения

2.1. Методика разработана для проведения оценки эффективности использования ИРС в отчетном году, которая предполагает анализ влияния ИРС на экономику и социальную сферу региона и производится в целях выработки политики в сфере привлечения и использования ИРС.

Методика предназначена для оценки эффективности использования той части иностранных работников, которые являются иностранными гражданами, временно пребывающими на территории Российской Федерации, и осуществляют трудовую деятельность на основании полученных в установленном порядке разрешительных документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности на территории Тамбовской области.

Органы исполнительной власти области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти представляют управлению труда и занятости населения области (далее - Управление) информации в соответствии с приложениями к Методике ежегодно до 01 августа года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности использования ИРС проводится уполномоченным органом исполнительной власти Тамбовской области по определению потребности в привлечении иностранных работников на территории Тамбовской области – Управлением ежегодно до 15 августа года, следующего за отчетным.

Результаты оценки эффективности использования ИРС обобщаются и используются Управлением при подготовке предложений Тамбовской области по определению потребности в привлечении иностранных работников до 01 сентября года, следующего за отчетным.

2.2. Информационной базой для проведения оценки эффективности использования ИРС являются:

данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области: о численности населения, экономически активного населения, занятых в экономике, безработных; об уровне общей безработицы, обороте организаций, отгрузке товаров собственного производства; о валовом региональном продукте, выполненных работах и услугах собственными силами, среднемесячной номинальной начисленной заработной плате;

данные Управления Федеральной миграционной службы по Тамбовской области о количестве: выданных иностранным гражданам разрешительных документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности на территории Тамбовской области; полученных от работодателей уведомлений о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином; иностранных граждан, прибывших в Тамбовскую область, целью визита которых является работа;

данные Управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области о сумме налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента;

данные Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области о числе преступлений, совершенных иностранными гражданами, и в отношении иностранных граждан, их доле в общем числе преступлений, также данные о числе правонарушений, совершенных иностранными гражданами (пресеченных сотрудниками органов внутренних дел в пределах компетенции);

данные Государственной инспекции труда в Тамбовской области о нарушениях трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с местными работниками;

данные Управления о численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, и заявленных в службу занятости населения вакансиях, уровне регистрируемой безработицы, напряженности на рынке труда, уровне заработной платы ИРС, указанном в заявках работодателей о потребности в привлечении иностранных работников, уровне заработной платы ИРС, полученном по итогам опроса работодателей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде;

данные управления здравоохранения Тамбовской области о расходах бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи ИРС.

2.3. Основные показатели для проведения оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области приведены в приложении № 1 к Методике.

2.4. Оценка эффективности использования ИРС производится по следующим направлениям:

оценка влияния ИРС на социально-экономическое развитие Тамбовской области;

оценка влияния ИРС на рынок труда области;

оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Тамбовской области.

2.5. Оценка влияния ИРС на социально-экономическое развитие Тамбовской области включает:

2.5.1. оценку вклада ИРС в социально-экономическое развитие Тамбовской области, которая рассчитывается как сумма вкладов в производство товаров и услуг по видам экономической деятельности.

Вклад ИРС в производство товаров и услуг по отдельному виду экономической деятельности определяется как оборот организаций в текущих ценах, умноженный на долю ИРС в численности занятых по соответствующему виду экономической деятельности.

Показатели для проведения оценки вклада иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие Тамбовской области приведены в приложении № 2 к Методике;

2.5.2. оценку влияния ИРС на доходную и расходную части бюджета Тамбовской области, которая рассчитывается как:

сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента;

сумма расходов бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам.

Показатели для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы на доходную и расходную части бюджета Тамбовской области приведены в приложении № 3 к Методике.

Целевым показателем является доля расходов бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам, которая рассчитывается как отношение объема расходов бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи ИРС к вкладу ИРС в доходную часть. Значение не более 0,1 свидетельствует об обоснованности привлечения ИРС.

2.6. Оценка влияния ИРС на рынок труда Тамбовской области включает:

2.6.1. оценку масштабов привлечения ИРС на территории Тамбовской области, которая определяется по доле ИРС в численности занятых в экономике: отношение численности ИРС к численности занятых в экономике, умноженное на 100, в процентах.

Совокупная (средняя) доля ИРС в численности занятых в экономике сопоставляется с долей ИРС в численности занятых в экономике по видам экономической деятельности. Выявляются отрасли с относительно высокой (выше средней) и относительно низкой (ниже средней) долей ИРС в численности занятых в экономике.

Показатели для проведения оценки масштабов привлечения иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области приведены в приложении № 4 к Методике.

Целевым показателем является доля ИРС в численности занятых в экономике в отчетном году не более 3 процентов;

2.6.2. оценку напряженности рынка труда Тамбовской области в связи с привлечением ИРС, которая определяется как соотношение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, и количества вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, рассчитанных на одного иностранного работника;

2.6.3. отношение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, к численности ИРС, привлекаемой в отчетном году. Показатель вычисляется по видам экономической деятельности.

Целевым показателем является средний показатель совпадения структуры безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, со структурой иностранных работников по видам экономической деятельности. Значение показателя менее 60 процентов свидетельствует о низкой степени давления ИРС на региональный рынок труда;

2.6.4. совокупное (среднее) количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника. Показатель также рассчитывается по видам экономической деятельности и ранжируется в сравнении с совокупным (средним) показателем.

Показатели для проведения оценки напряженности рынка труда Тамбовской области в связи с привлечением иностранной рабочей силы приведены в приложении № 5 к Методике.

Целевым показателем является разница между количеством вакансий и численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, рассчитанных на одного иностранного работника, в среднем по Тамбовской области: значение показателя более нуля свидетельствует о низкой степени давления ИРС на региональный рынок труда.

2.7. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Тамбовской области, включает:

2.7.1. оценку влияния ИРС на уровень оплаты труда, которая определяется соотношением заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платой в среднем по Тамбовской области.

Показатель рассчитывается как отношение средней заработной платы ИРС, рассчитанной на основании сведений, указанных работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников, а также сведений, полученных в результате опроса работодателей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в среднем по Тамбовской области, умноженное на 100, в процентах. Расчет осуществляется также по видам экономической деятельности.

Показатели для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы на уровень оплаты труда приведены в приложении № 6 к Методике.

Целевым показателем является процентное соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Тамбовской области: отклонение от 100 процентов не более чем на 50 процентных пунктов свидетельствует о низкой степени влияния привлечения ИРС на уровень оплаты труда в основных сферах их занятости;

2.7.2. оценку влияния ИРС на криминогенную обстановку в Тамбовской области, которая осуществляется на основе анализа данных о доле преступлений и правонарушений, совершенных иностранными гражданами в регионе, в общем количестве совершенных на территории региона преступлений и правонарушений.

Показатели для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы на криминогенную обстановку в Тамбовской области приведены в приложении № 7 к Методике.

Целевым показателем является доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общем количестве совершенных преступлений на территории Тамбовской области: значение менее 5 процентов свидетельствует о незначительном влиянии иностранных граждан на криминогенную обстановку в Тамбовской области.

2.8. Обязательным условием проведения оценки эффективности использования ИРС на территории Тамбовской области является анализ достижения целевых показателей. Перечень целевых показателей эффективности использования иностранных работников и их контрольные значения в отчетном году приведены в приложении № 8 к Методике.

Степень достижения каждого целевого показателя определяется путем сопоставления фактической величины с контрольным значением.

2.9. Эффективность использования ИРС на территории Тамбовской области определяется по количеству целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения.

Использование ИРС на территории Тамбовской области считается неэффективным, если достижение целевых показателей составляет менее 50 процентов.

Использование ИРС на территории Тамбовской области считается эффективным, если достижение целевых показателей составляет более 50 процентов.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Основные показатели
для проведения оценки эффективности использования
иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области

Показатели	отчетный год
1. Численность постоянного населения Тамбовской области в среднем за год (человек)	
2. Численность экономически активного населения Тамбовской области в среднем за год (человек)	
3. Численность занятых в экономике Тамбовской области в среднем за год (человек)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
4. Общая численность безработных по методологии Международной организации труда в Тамбовской области в среднем за год (человек)	
5. Уровень общей безработицы в среднем за год (процентов)	
6. Количество вакансий, заявленных в службу занятости населения Тамбовской области в течение года (единиц)	
7. Уровень регистрируемой безработицы в Тамбовской области на конец года (%)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
8. Напряженность рынка труда на конец года (%)	
9. Численность привлекаемой в Тамбовской области в отчетном периоде ИРС (человек)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
10. Отношение численности ИРС, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, к общей численности привлекаемой в Тамбовской области в отчетном периоде ИРС (%)	
в том числе по видам экономической деятельности*	

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки вклада иностранной рабочей силы
в социально-экономическое развитие Тамбовской области

Показатели	отчетный год
1. Валовой региональный продукт (млн. рублей)	
2. Оборот организаций, в текущих ценах (млн. рублей)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
3. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, в текущих ценах (млн. рублей)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
4. Доля иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в численности занятых в экономике Тамбовской области (%)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
5. Доля иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в численности занятых в экономике Тамбовской области (%)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
6. Вклад ИРС в производство товаров и услуг (млн. руб.)	
в том числе по видам экономической деятельности*	

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы
на доходную и расходную части бюджета Тамбовской области

Показатели	отчетный год
1. Расходы бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи ИРС (тыс. рублей)	
2. Вклад ИРС в доходную часть бюджета Тамбовской области (сумма налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента) (тыс. рублей)	
3. Отношение вклада ИРС в доходную часть бюджета Тамбовской области к объему расходов бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам (%)	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки масштабов привлечения
иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области

Показатели	отчетный год
1. Численность привлекаемой в отчетном периоде ИРС на территории Тамбовской области (человек) в том числе по видам экономической деятельности*	
2. Совокупная (средняя) доля ИРС в численности занятых в экономике (%) в том числе по видам экономической деятельности, ранжированных в порядке убывания значения показателя	
3. Виды экономической деятельности, в которых доля ИРС в численности занятых в экономике сложилась выше средней по области*	
4. Виды экономической деятельности, в которых доля ИРС в численности занятых в экономике сложилась ниже средней по области*	

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки напряженности рынка труда
Тамбовской области в связи с привлечением иностранной рабочей силы

Показатели	отчетный год
1. Соотношение числа безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, и количества вакансий заявленных работодателями в органы службы занятости населения (%)	
2. Совокупное (среднее) количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника (%) в том числе по видам экономической деятельности, ранжированных в порядке убывания значения показателя	
3. Виды экономической деятельности, в которых число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в расчете на одного иностранного работника сложилось выше среднего по Тамбовской области*	
4. Виды экономической деятельности, в которых число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в расчете на одного иностранного работника сложилось ниже среднего по Тамбовской области*	

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки влияния
иностранной рабочей силы на уровень оплаты труда

Показатели	отчетный год
1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в среднем по Тамбовской области (тыс. руб.)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
2. Средняя заработная плата ИРС, указанная работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников, а также по результатам опроса работодателей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде (тыс. руб.)	
в том числе по видам экономической деятельности*	
3. Соотношение средней заработной платы ИРС и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Тамбовской области (%)	
в том числе по видам экономической деятельности*	

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7
к методике оценки эффективности
использования иностранной рабочей силы
на территории Тамбовской области

Показатели
для проведения оценки влияния иностранных
граждан на криминогенную обстановку в Тамбовской области

Показатели	отчетный год
1. Число уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами (ед.)	
2. Число уголовных преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан (ед.)	
3. Доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений (%)	
4. Уровень преступности среди иностранных граждан (число уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, на 1000 иностранных граждан) (%)	
5. Средний уровень преступности в Тамбовской области (число совершенных преступлений на 1000 населения) (%)	
6. Число административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами (ед.), пресеченных сотрудниками органов внутренних дел в пределах компетенции	
7. Доля административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности соответствующих правонарушений (%)	
8. Число нарушений трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с местными работниками (%)	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8

к методике оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Тамбовской области

Перечень
целевых показателей эффективности использования
иностранных работников и их контрольные значения в отчетном году

Целевой показатель эффективности использования иностранных работников	Ед. измерения	Контрольное значение	Результат	
			факт	достижение/ недостижение
1	2	3	4	5
1. Доля расходов бюджета Тамбовской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам	%	0,1		
2. Доля иностранных работников в численности занятых в экономике	%	3		
3. Разница между количеством вакансий и численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, рассчитанных на одного иностранного работника	%	0		
4. Средний показатель совпадения структуры безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, со структурой иностранных работников по видам экономической деятельности	%	60		
5. Соотношение средней заработной платы иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию на основании визы, и среднемесячной номинальной начисленной заработной платой в среднем по Тамбовской области	%	50		

1	2	3	4	5
6. Доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений на территории Тамбовской области	%	5		
7. Число нарушений трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с местными работниками	%	5		
8. Выполнение квоты, установленной для Тамбовской области на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу	%	70		
9. Доля уведомлений, поступивших в УФМС России по Тамбовской области, о заключении с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) от общего числа иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию на основании визы	%	90		