



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.03.2024 г. № 178-П
Челябинск

О внесении изменения в
постановление Правительства
Челябинской области
от 26.11.2020 г. № 619-П

Правительство Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу Челябинской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия», утвержденную постановлением Правительства Челябинской области от 26.11.2020 г. № 619-П «О государственной программе Челябинской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 27 ноября 2020 г.; Южноуральская панорама, 8 апреля 2021 г., № 28, спецвыпуск № 5; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 23 марта 2022 г.; 19 декабря 2022 г.; 6 февраля 2023 г.; 19 октября 2023 г.; 12 января 2024 г.), изменения, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Председатель
Правительства Челябинской области



А.Л. Текслер

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Челябинской области
от 26.11.2020 г. № 619-П
(в редакции постановления
Правительства
Челябинской области
от 14.03.2024 г. № 178-П)

Государственная программа Челябинской области
«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана
объектов культурного наследия»

Раздел I. Стратегические приоритеты государственной программы
Челябинской области «Сохранение, использование, популяризация и
государственная охрана объектов культурного наследия»

1. Оценка текущего состояния социально-экономического развития Челябинской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Культурное наследие играет огромную роль в духовно-нравственном, эстетическом, патриотическом воспитании, повышении образовательного уровня населения. Объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются частью всемирного культурного наследия.

Статья 44 Конституции Российской Федерации признает необходимость сохранения исторического и культурного наследия, памятников истории и культуры.

Сохранение культурного наследия имеет приоритетное значение для Российской Федерации, так как свободный доступ к культурным ценностям и ознакомление с культурным наследием страны является важнейшим из инструментов формирования общественного сознания и целостной системы духовных ценностей, влияющих на все сферы государственной и общественной жизни.

На территории Челябинской области расположены многочисленные памятники, ансамбли и достопримечательные места, где неповторимо сочетаются ценнейшие образцы градостроительного искусства, архитектурные памятники, места, связанные с выдающимися историческими событиями, жизнью выдающихся людей. Комплекс историко-культурного наследия лежит в основе формирования перспективного направления социальной политики, мобилизации различных общественных ресурсов.

По состоянию на 1 января 2024 года в Челябинской области на государственном учете находится 3323 объекта культурного наследия, включающих в себя:

1169 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее именуется – единый государственный реестр), в том числе:

311 объектов культурного наследия федерального значения;

747 объектов регионального значения;

111 объектов местного (муниципального) значения;

2154 объекта культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия Челябинской области, представляющих историческую, художественную или иную культурную ценность (далее именуется – перечень выявленных объектов культурного наследия).

Основными проблемами сохранения, эффективного использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Челябинской области являются:

1) недостаточная изученность культурного наследия, отсутствие полного объема достоверной информации об объектах культурного наследия, необходимого для организации эффективной системы их государственного учета и контроля.

Большая доля объектов культурного наследия не имеет разработанных и утвержденных зон охраны (1040 из 1169 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр) и предметов охраны (590 из 1169 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр).

Большое количество выявленных объектов культурного наследия (2154 объекта) требует прохождения государственной историко-культурной экспертизы для включения их в единый государственный реестр либо их исключения из перечня выявленных объектов культурного наследия в связи с утратой ими исторической или культурной ценности;

2) недостаточность объема финансирования работ по сохранению объектов культурного наследия, прежде всего их консервации, ремонту и реставрации, при наличии большого количества объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, а также при высокой степени амортизации и физической изношенности значительного количества объектов культурного наследия, создающей угрозу их полной физической утраты.

Большая доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, требует консервации и реставрации (39,9 процента от общего количества объектов культурного наследия);

3) низкий уровень популяризации объектов культурного наследия как в Челябинской области, так и за ее пределами, недостаточное количество познавательных и образовательных программ, посвященных культурному наследию Челябинской области, низкий уровень воспитания уважительного отношения к культурному наследию у населения Челябинской области.

Вышеуказанные проблемы охраны, сохранения и популяризации объектов культурного наследия решаются программно-целевым методом, позволяющим системно подойти к созданию условий для полноценного и

рационального использования, развития и успешной интеграции объектов культурного наследия в социально-экономическую и культурную жизнь Челябинской области.

Реализация настоящей государственной программы Челябинской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» (далее именуется – государственная программа) осуществляется на основании статьи 12 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон № 73) и является необходимым инструментом определения общих подходов к выработке эффективных мер по обеспечению реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Так, реализация государственной программы в 2021-2023 годах позволила:

1) провести государственную историко-культурную экспертизу на предмет включения 499 выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр либо их исключения из перечня выявленных объектов культурного наследия в связи с утратой ими исторической или культурной ценности, по результатам которой в единый государственный реестр были внесены 175 объектов культурного наследия;

2) увеличить долю объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утвержден предмет охраны, от общего количества таких объектов с 17,3 до 49,5 процента;

3) увеличить долю объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утверждены границы территорий, от общего количества таких объектов с 97,1 до 98,1 процента;

4) увеличить долю объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утверждены зоны охраны, от общего количества таких объектов с 6,7 до 11 процентов;

5) провести 15 мероприятий по популяризации объектов культурного наследия, включая ежегодное проведение культурных субботников на объектах культурного наследия, приуроченных к Международному дню охраны памятников и исторических мест, а также проведение конкурса детского творчества «Мое наследие. Южный Урал», к участию в котором привлечено около 200 детей.

При реализации государственной программы также учтены цели Стратегии в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Челябинской области, утвержденной распоряжением Правительства Челябинской области от 17.08.2022 г. № 757-рп «О стратегии в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Челябинской области», предусматривающие повышение

эффективности деятельности исполнительных органов Челябинской области за счет ускорения и изменения существующих бизнес-процессов путем внедрения информационных технологий, оптимизации и реинжиниринга, а также анализа данных для принятия решений, снижение издержек бизнеса при взаимодействии с органами государственного управления. В указанных целях разработана автоматизированная информационная система «Объекты культурного наследия Челябинской области», задачами которой являются:

снижение издержек, связанных с формированием и получением информации об объектах культурного наследия Челябинской области, формируемой на всех стадиях их жизненного цикла, связанных в том числе с инфраструктурным проектированием, городским и региональным планированием, использованием и содержанием объектов культурного наследия;

обеспечение целевой группы достоверной информацией об объектах культурного наследия;

снижение трудозатрат при предоставлении сведений об объектах культурного наследия;

обеспечение открытости и актуальности данных об объектах культурного наследия и их популяризация.

Согласно статье 9¹ Федерального закона № 73 субъектам Российской Федерации переданы полномочия в отношении объектов культурного наследия в части государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

За период реализации государственной программы проведено 270 контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых в том числе обеспечено достижение показателя по переданным Челябинской области Российской Федерацией полномочиям «Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем количестве таких объектов культурного наследия» согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 876 «Об утверждении значения целевого показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия», значение которого составило 20 процентов ежегодно.

В результате выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия и реализации соответствующих функций по выдаче заданий и разрешений на проведение таких работ, согласованию научно-проектной документации доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Челябинской области и требующих консервации и реставрации, в общем количестве таких объектов культурного наследия снизилась с 86,7 до 43,3 процента.

2. Приоритеты государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее именуется - Стратегия государственной культурной политики), государство остается основным стратегическим инвестором культуры и стратегическим партнером, стимулирующим приток инвестиций в важную для государства и общества сферу (охрана объектов культурного наследия, туристская отрасль).

В соответствии с основами государственной культурной политики одной из основных целей государственной культурной политики является сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования. Одним из приоритетных направлений Стратегии государственной культурной политики является сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

Стратегией социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 № 1748 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года», в рамках стратегического приоритета «Новая культурная среда» в целях создания культурной среды в регионе для сохранения, накопления и развития человеческого капитала, повышения уровня удовлетворенности населения Челябинской области качеством и доступностью услуг в сфере культуры, укрепления духовной общности и гармонизации межнациональных отношений определена задача «Выявление и сохранение культурного наследия, традиций, формирующих уникальность региона, для населения Челябинской области и туристов», на реализацию которой направлена настоящая государственная программа.

Формирование и реализация государственной программы осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 04.10.2023 г. № 521-П «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области».

В целях достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Челябинской области определены цель и задачи, сформированы структура и система показателей государственной программы.

Реализация государственной программы предполагает достижение следующих социально-экономических эффектов:

включение в единый государственный реестр объектов культурного наследия, расположенных на территории Челябинской области;

сохранение историко-культурной среды в центрах исторических городов и других старинных поселений Челябинской области, создание эстетически привлекательной среды обитания и улучшение условий жизни населения;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде при осуществлении градостроительной деятельности;

обеспечение использования объектов культурного наследия для целей организации туризма, развития культурно-просветительной деятельности;

реализация мер, направленных на обеспечение сохранности объектов культурного наследия и их территорий, в том числе объектов археологического наследия.

За период реализации государственной программы до 2030 года планируется продолжить работы по проведению государственной историко-культурной экспертизы на предмет включения 1015 выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр либо их исключения из перечня выявленных объектов культурного наследия в связи с утратой ими исторической или культурной ценности, а также выполнение мероприятий по разработке проектов предметов охраны, границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия, в результате чего будут достигнуты следующие показатели:

доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утвержден предмет охраны, от общего количества таких объектов к 2030 году составит 63,5 процента;

доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утверждены границы территорий, от общего количества таких объектов к 2030 году составит 100 процентов;

доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, для которых утверждены зоны охраны, от общего количества таких объектов к 2030 году составит 18 процентов.

Поддержание стабильной работы автоматизированной информационной системы «Объекты культурного наследия Челябинской области» позволит получать актуальную информацию об объектах культурного наследия без взаимодействия с органами государственной власти Челябинской области.

Культурное наследие является особым ресурсом региона, что позволяет рассматривать его с точки зрения источника стимулирования и развития не только социальных, но и экономических процессов. Культурное наследие создает предпосылки для развития туризма, для совершенствования и развития музейной сферы, активного развития отрасли культуры в целом. Поэтому к 2030 году планируется провести работы по сохранению 65 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, в связи с чем доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве таких объектов культурного наследия составит 62,3 процента.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации.

Государственная программа реализуется в целях достижения национальной цели развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях

развития Российской Федерации на период до 2030 года») «Возможности для самореализации и развития талантов». В рамках данной цели осуществляется достижение следующего целевого показателя: «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций».

На федеральном уровне вышеуказанная национальная цель достигается в процессе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Целью государственной программы является выявление и сохранение объектов культурного наследия, традиций, формирующих уникальность региона, для населения Челябинской области и туристов.

Цель достигается посредством реализации следующих задач:

обеспечение сохранности объектов культурного наследия на территории Челябинской области и их достоверного учета;

обеспечение деятельности Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области.

С целью эффективного решения поставленных задач осуществляются следующие меры:

утверждение комплексных планов реализации мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия;

рациональное использование средств государственной программы (получение экономии средств при осуществлении закупок для государственных нужд);

корректировка государственной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между мероприятиями государственной программы;

ежегодное направление заявок на предоставление федерального финансирования в целях проведения работ по сохранению находящихся в федеральной собственности объектов культурного наследия в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»;

привлечение внебюджетных средств на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

осуществление государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Сохранение объектов культурного наследия способствует формированию патриотизма, чувства гордости за свою малую родину, осознанию исторической преемственности прошлых и нынешних поколений.

Раздел II. Паспорт государственной программы Челябинской области
«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия»

1. Основные положения

Куратор государственной программы	Шаль Сергей Вернерович – заместитель Губернатора Челябинской области
Ответственный исполнитель государственной программы	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области
Период реализации государственной программы (сроки и этапы)	этап I: 2021 - 2023 года этап II: 2024 - 2030 года
Цель (цели) государственной программы	выявление и сохранение объектов культурного наследия, традиций, формирующих уникальность региона, для населения Челябинской области и туристов
Направления (подпрограммы) государственной программы	-
Объемы финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы	251 738,00 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственной программой Российской Федерации / государственной программой	возможности для самореализации и развития талантов/ государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры»

2. Показатели государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя ¹	Признак возрастания/убывания	Единица измерения (по ОКЕИ ²)	Базовое значение	Значение показателя по годам							Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей
						2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029			
Цель «Выявление и сохранение культурного наследия, традиций, формирующих уникальность региона, для населения Челябинской области и туристов»															
1.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем количестве таких объектов культурного наследия	ПП	возрастание	процентов	20	20	20	20	20	20	20	20	приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.04.2016 г. № 876 «Об утверждении значения целевого показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области	создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Россий-

													полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия»		ской Федерации, исторических и национально-культурных традиций
2.	Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципаль-	ГП	убывание	процентов	57,2	43,3	43,0	42,7	42,4	42,1	39,8	39,5	Стратегия социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 № 1748	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области	создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской

	ной собственности														Федерации, исторических и национально-культурных традиций
3.	Доля предоставленных выписок из автоматизированной информационной системы «Объекты культурного наследия Челябинской области», содержащих информацию об объектах культурного наследия и подписанных электронной цифровой подписью, от общего количества	ГП	возрастание	процент	10	20	30	40	50	60	70	80	стратегия в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Челябинской области, утвержденная распоряжением Правительства Челябинской области от 17.08.2022 г. № 757-рп	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области	создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, истори-

	таких выписок															ческих и нацио- нально- культур- ных традиций
4.	Доля объектов культурного наследия, включенных в единый государст- венный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетвори- тельном состоянии, в общем	ГП	возрастание	процентов	62,1	62,3	62,5	62,7	62,9	63,1	63,3	63,5	государственная программа Челябинской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия»	Госу- дарствен- ный комитет охраны объектов культур- ного наследия Челя- бинской области	создание условий для воспита- ния гармо- нично развитой и социаль- но ответст- венной личности на основе духовно- нравст- венных ценностей народов Россий- ской Федера- ции,	

находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве таких объектов культурного наследия															
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹ В таблице использовано следующее сокращение:
ГП - государственная программа.

4. Структура государственной программы

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации структурного элемента	Связь с показателями
1.	Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для сохранения объектов культурного наследия»		
	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области	срок реализации 2024 - 2030 годы	
	обеспечение сохранности объектов культурного наследия на территории Челябинской области и их достоверного учета	<p>проведены мероприятия по государственной историко-культурной экспертизе в отношении объектов культурного наследия, определению границ территорий, зон охраны и предмета охраны объектов культурного наследия, выдаче охранных обязательств собственников и иных владельцев объектов культурного наследия.</p> <p>Проведены мероприятия, направленные на распространение информации об объектах культурного наследия в общедоступном виде. Обеспечена стабильная работа автоматизированной информационной системы «Объекты культурного наследия Челябинской области».</p> <p>Проведены работы по сохранению объектов культурного наследия</p>	<p>доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве таких объектов культурного наследия.</p> <p>Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.</p> <p>Доля предоставленных выписок из автоматизированной информационной системы «Объекты культурного наследия Челябинской области», содержащих информацию об объектах культурного наследия и</p>

			подписанных электронной цифровой подписью, от общего количества таких выписок
2.	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы управления в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия»		
	Государственный комитет охраны объектов культурного наследия Челябинской области	срок реализации 2024 - 2030 годы	
	Обеспечение деятельности Государственного комитета охраны объектов культурного наследия Челябинской области	<p>созданы условия для обеспечения выполнения функций и полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.</p> <p>Осуществлено финансовое обеспечение затрат, связанных с расходами по оплате труда сотрудников, возмещением расходов, связанных со служебными командировками государственных гражданских служащих, уплатой налогов и прочих текущих расходов.</p> <p>Осуществлено материально-техническое обеспечение текущей деятельности сотрудников органов охраны объектов культурного наследия</p>	<p>доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве таких объектов культурного наследия.</p> <p>Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.</p> <p>Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем количестве таких объектов культурного наследия</p>

