



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 октября 2017 года

№ 416

г. Чита

О повышении устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», в целях повышения устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о повышении устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, городских поселений и городских округов, расположенных на территории Забайкальского края, руководствоваться в работе Положением о повышении устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края, утвержденным настоящим постановлением.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.С.Кулакова.

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Забайкальского края



А.С.Кулаков



УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Правительства
Забайкальского края
от 10 октября 2017 года № 416

ПОЛОЖЕНИЕ

о повышении устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края

1. Общие положения, основные понятия и определения

1. Настоящее Положение определяет основные направления деятельности, задачи и порядок организации работы по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время на территории Забайкальского края (далее - устойчивость функционирования организаций).

2. Под устойчивостью функционирования организаций в целях снижения возможных потерь и разрушений в военное время, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения понимается:

для промышленных организаций - способность выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, в условиях военного времени, а также приспособленность этих организаций к восстановлению после повреждения;

для организаций, деятельность которых направлена на оказание услуг (транспорт, связь, электроэнергетика, наука, образование), - способность выполнять свои функции и восстанавливать их в указанный период.

3. Повышение устойчивости функционирования организаций достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на сохранение жизни и работоспособности рабочих и служащих организаций и снижение возможных потерь основных производственных фондов, запасов материальных средств и иных ценностей.

4. Организацию работы по повышению устойчивости функционирования организаций обеспечивают руководители организаций.

2. Исследование устойчивости функционирования организаций

5. Исследование устойчивости функционирования организаций заключается:

1) во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться в военное время;

2) в определении влияния изученных условий на производственную деятельность организаций;

3) в выявлении уязвимых мест в работе организаций в военное время;

4) в выработке наиболее эффективных рекомендаций, направленных на повышение устойчивости функционирования организаций.

6. Наиболее эффективные рекомендации включаются в план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций. Наиболее трудоемкие работы (строительство защитных сооружений, подземная прокладка коммуникаций и т.п.) выполняются заблаговременно. Мероприятия, не требующие длительного времени на их реализацию или выполнение которых в мирное время нецелесообразно, проводятся в период угрозы нападения противника.

7. Исследование устойчивости функционирования организаций проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов научно-исследовательских и проектных организаций.

8. Организатором и руководителем исследования устойчивости функционирования организации является руководитель организации.

3. Повышение устойчивости функционирования организации в военное время

9. Повышение устойчивости функционирования организации в военное время заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на снижение ущерба от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, максимально возможное сохранение уровня выполнения организацией производственных или иных целевых функций.

10. Непосредственное руководство разработкой и выполнением мероприятий, повышающих устойчивость функционирования организаций на территории Забайкальского края, осуществляют руководители организаций.

4. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций в военное время

11. На устойчивость функционирования организаций в военное время влияют следующие факторы:

надежность защиты рабочих и служащих от воздействия обычных средств поражения;

способность инженерно-технического комплекса организаций противостоять ударной волне, световому излучению и радиации;

защищенность организаций от вторичных поражающих факторов – пожаров, взрывов, затоплений, заражения аварийно-химическими опасными веществами (далее - АХОВ);

надежность системы снабжения организаций всем необходимым для производства продукции – сырьем, топливом, электроэнергией, водой;

устойчивое и непрерывное управление производством и гражданской обороной;

подготовленность организаций к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

5. Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время

12. Защита рабочих и служащих от поражающих факторов оружия массового поражения достигается тремя основными способами:

укрытием людей в защитных сооружениях гражданской обороны – убежищах, противорадиационных укрытиях, укрытиях;

рассредоточением рабочих и служащих и эвакуацией их семей;

использованием средств индивидуальной защиты.

13. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

при проектировании и строительстве: путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), для каркасных зданий - путем применения облегченных конструкций стенового заполнения и увеличения световых проемов за счет использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов;

при реконструкции существующих промышленных сооружений: так же, как и при строительстве новых, - путем применения облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей, усиления их крепления к балкам, использования легких, огнестойких кровельных материалов;

при угрозе нападения противника - путем ввода в наиболее ответственных сооружениях дополнительных опор для уменьшения пролетов, усиления наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций.

14. Отдельные элементы, например, высокие сооружения (трубы, мачты, колонны, этажерки), закрепляются оттяжками, рассчитанными на нагрузки, создаваемые воздействием скоростного напора воздуха ударной волны. Устанавливаются бетонные или металлические пояса, повышающие жесткость конструкции.

15. Повышение надежности функционирования средств производства достигается путем:

размещения тяжелого оборудования на нижних этажах;

прочного закрепления станков на фундаментах, устройства контрфорсов, повышающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;

размещения наиболее ценного и нестойкого к ударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования - в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и огнеупорные ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;

создания запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовления в мирное время защитных конструкций (кожухи, камеры, навесы, козырьки и т.п.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий;

размещения производства отдельных видов продукции в филиалах с

заменой вышедших из строя образцов оборудования другими, сокращением числа используемых типов станков и приборов.

16. Повышение надежности функционирования систем и источников энергоснабжения достигается путем:

подключения систем энергоснабжения к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного повреждения современными средствами поражения;

оборудования в организациях, имеющих тепловые электростанции, приспособлений для работы тепловых электростанций на различных видах топлива, принятия мер по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов;

проведения в сетях энергоснабжения мероприятий по переводу воздушных линий энергопередачи на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, - на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах);

установки при монтаже новых и реконструкции старых сетей автоматических выключателей, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

17. Повышение надежности функционирования систем и источников водоснабжения достигается путем:

водоснабжения организации от нескольких систем или от двух-трех независимых водоисточников, удаленных друг от друга на безопасное расстояние;

обеспечения гарантированного снабжения водой от защищенных источников с автономным и защищенным источником энергии, к которым относятся артезианские и безнапорные скважины, присоединенные к общей системе водоснабжения организации;

размещения пожарных гидрантов и отключающих устройств на территории, которая не будет находиться в зоне завалов в случае разрушения зданий и сооружений;

применения автоматических и полуавтоматических устройств, отключающих поврежденные участки без нарушения работы остальной части сети.

18. Повышение надежности функционирования систем и источников газоснабжения достигается путем:

подачи газа в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций); создания при проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей закольцованных систем в каждой организации;

установки обводных линий (байпасов) на случай выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций; установки всех узлов и линий, как правило, под землей.

Для уменьшения пожарной опасности проводятся мероприятия, снижающие возможность утечки газа. На газопроводах устанавливаются автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

19. Повышение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения достигается путем:

защиты источников тепла и заглубления коммуникаций в грунт;
 строительства тепловой сети, как правило, по кольцевой системе; прокладки труб отопительной системы в специальных каналах; размещения запорных и регулирующих приспособлений в смотровых колодцах по возможности на территории зданий и сооружений; установки на тепловых сетях запорно-регулирующей аппаратуры (задвижек, вентилях и др.), предназначенных для отключения поврежденных участков.

20. Повышение надежности функционирования систем канализации достигается путем разработки мероприятий по повышению устойчивости системы канализации отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков.

В организации оборудуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам, а также устанавливаются выводы для аварийных сбросов неочищенных вод в прилегающие к организации овраги и другие естественные и искусственные углубления.

На объектовых коллекторах с интервалом 50 м по возможности на незахламленной территории для сброса неочищенных вод строятся колодцы с аварийными задвижками.

21. Повышение устойчивости функционирования организаций к воздействию светового излучения достигается путем:

защиты от светового излучения открытых технологических установок, станков, ванн для промывки деталей и других аппаратов с горючими жидкостями и газами;

уменьшения в цехах до технологически обоснованного минимума запасов смазочных масел, керосина, бензина, красок и других горючих веществ;

изменения технологии, исключая применение в производстве каких-либо огнеопасных или взрывоопасных веществ;

удаления горючих материалов от оконных проемов;

применения автоматических линий и средств тушения пожаров;

устройства аварийных заглубленных емкостей для быстрого спуска из оборудования и технологических систем горючих жидкостей.

22. Надежность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается путем:

установления устойчивых связей с предприятиями-поставщиками, для чего подготавливаются запасные варианты производственных связей с предприятиями;

дублирования железнодорожного транспорта автомобильным и речным (или наоборот) для доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции;

заблаговременной подготовки складов для хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти потребителям, изысканием возможности перехода на местные источники сырья и топлива;

строительства филиалов за пределами крупных городов;

создания в организации запасов сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий (гарантийный запас всех материалов должен храниться рассредоточенно, в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению при использовании современных средств поражения).

23. Подготовка к восстановлению в короткие сроки нарушенного производства осуществляется путем формирования:

расчетов по восстановлению зданий и сооружений, в которых указываются характер разрушений (повреждений), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребность в материалах, машинах и механизмах;

расчетов по ремонту оборудования, в которых указываются вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

24. Повышение надежности и оперативности управления производством и гражданской обороной достигается путем:

создания пунктов управления, обеспечивающих руководство мероприятиями по гражданской обороне и производственной деятельностью организации;

размещения диспетчерских пунктов, автоматической телефонной станции (далее - АТС) и радиоузла организации в наиболее прочных сооружениях;

подготовки резервных электростанций для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении источника электроэнергии;

дублирования питающих фидеров АТС и радиоузла;

обеспечения надежности связи с муниципальными образованиями Забайкальского края, Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю, а также с аварийно-спасательными формированиями на объекте и в загородной зоне.

6. Факторы, влияющие на устойчивое функционирование организаций в чрезвычайных ситуациях

25. На устойчивое функционирование организаций в чрезвычайных ситуациях влияют следующие факторы:

снижение риска аварий и катастроф;

рациональное размещение отдельных производств на территории организации;

повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка организации к работе в условиях чрезвычайной ситуации;

обеспечение надежной защиты персонала;

повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования;

подготовка к восстановлению нарушенного производства.

7. Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях

26. В целях повышения устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях проводятся следующие мероприятия:

создание и содержание в постоянной готовности локальных систем оповещения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности;

организация взаимодействия между организациями по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между ними;

создание страхового фонда конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

накапливание и поддержание в готовности к использованию резервных источников питания;

создание запасов энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;

осуществление подготовки к возможной эвакуации персонала и особо ценного оборудования, к проведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и организации;

подготовка и проведение мероприятий, необходимых для жизнеобеспечения населения, аварийно-спасательных и других неотложных работ.

27. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в организациях проводятся мероприятия, повышающие устойчивость их функционирования, в том числе осуществляется:

снижение количества АХОВ, пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;

подготовка защитных сооружений для защиты персонала от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

усиление технологической дисциплины и охраны организаций.

28. Организационными мероприятиями по заблаговременной разработке и планированию действий органов управления, сил и средств организаций при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организаций;

подготовка руководящего состава к работе в особом режиме;

создание комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций и организация их работы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

обучение производственного персонала соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении аварийных ситуаций, локализации аварий и тушению пожаров, ликвидации последствий и восстановлению нарушенного производства;

проверка готовности локальных систем оповещения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

29. Инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, включают:

создание в организациях систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами;

накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение их защитных свойств в зонах возможных разрушений, радиационного загрязнения или химического заражения;

обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок;

дублирование источников энергоснабжения;

защиту водных источников и контроль за качеством воды;

герметизацию складов и холодильников в опасных зонах.

30. Специальные мероприятия по созданию благоприятных условий для проведения работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрой ликвидации аварий и их последствий включают:

накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи; создание на химически опасных объектах организаций запасов материалов для нейтрализации разлившихся АХОВ и дегазации местности, зараженных строений, средств транспорта, одежды и обуви;

обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах;

разработку и внедрение новых высокопроизводительных средств дезактивации и дегазации зданий, сооружений, транспорта и специальной техники;

накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных;

регулярное проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организаций.
