



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 марта 2024 года

№ 94

г. Чита

**О внесении изменений в постановление Правительства
Забайкальского края от 18 июля 2014 года № 404
«Об утверждении государственной программы Забайкальского края
«Развитие лесного хозяйства Забайкальского края»**

В соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством Правительство Забайкальского края **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 18 июля 2014 года № 404 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 25 декабря 2015 года № 623, от 29 сентября 2017 года № 391, от 13 февраля 2018 года № 61, от 5 июля 2018 года № 267, от 25 сентября 2018 года № 403, от 18 ноября 2019 года № 449, от 11 июня 2020 года № 203, от 6 августа 2021 года № 293, от 4 октября 2022 года № 449, от 14 декабря 2023 года № 675).

2. Действие настоящего постановления распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Исполняющий обязанности
председателя Правительства
Забайкальского края



А.И.Кефер



УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Забайкальского края
от 1 марта 2024 года № 94

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 18 июля 2014 года № 404 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края»

1. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, в целях развития лесного хозяйства Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет:**».

2. Государственную программу Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края», утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА



постановлением Правительства
Забайкальского края
от 18 июля 2014 года № 404
в редакции постановления
Правительства Забайкальского края
от 1 марта 2024 года № 94)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства
Забайкальского края»**

**Стратегические приоритеты государственной программы
Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства
Забайкальского края»**

1. Оценка текущего состояния сферы реализации
государственной программы

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на

воспроизводство лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Забайкальский край – регион Российской Федерации, располагающий значительным природно-ресурсным потенциалом, в том числе лесными ресурсами.

В сфере развития лесного хозяйства отмечается следующее:

увеличение покрытой лесом площади;

увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование;

увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в первые сутки с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

увеличение оснащенности специализированных учреждений лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений превышает плановые показатели;

обеспечение проведения лесопатологического обследования;

обеспечение функционирования специализированной диспетчерской службы в целях предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории;

оснащение лесохозяйственной техникой и оборудованием;

выращивание посадочного материала с закрытой и открытой корневой системой;

осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) государственными лесными инспекторами.

На территории Забайкальского края достигнуты определенные результаты в работе по декриминализации лесопромышленного комплекса региона, что способствовало снижению на 40 % общего числа совершенных в сфере лесопользования преступлений.

Начиная с 2019 года по результатам массовых масштабных контрольных мероприятий удалось повысить выявляемость незаконной рубки, снизить объем незаконно заготовленной древесины и вред, причиненный лесному фонду. Увеличение кратности рейдовых мероприятий позволило выявлять лесонарушения на более ранних стадиях и тем самым сократить объем незаконно заготовленной древесины.

Ключевым конкурентным преимуществом Забайкальского края в лесной сфере является высокий потенциал лесных ресурсов, который позволяет расширить их вовлечение в коммерческое использование, в том числе за счет развития деревообработки и переработки низкотоварного сырья

и отходов производства. В результате проведения работ по лесоустройству возможна сдача в аренду дополнительно 2,75 млн. гектаров площади с расчетной заготовкой леса более 1 млн. кубических метров.

Основными факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие лесного хозяйства Забайкальского края, можно назвать обширные территории с неразвитой дорожной сетью, высокий природный класс пожарной опасности лесов, низкую товарную структуру древесины (невысокий запас на гектаре и высокая доля дровяной древесины).

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» (далее – государственная программа) определены следующими основными стратегическими документами:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204);

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – государственная программа Российской Федерации);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»;

постановление Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года).

Лесная отрасль Забайкальского края – одна из ведущих отраслей экономики края. Реализация приоритетных направлений предусматривает:

сохранение малонарушенных лесных территорий в целях обеспечения их природной ценности, экологического равновесия, средообразующих и

защитных функций лесов за счет интенсивного выращивания древостоев на лесных землях, подверженных промышленным рубкам, и неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения;

развитие ресурсной базы отрасли через осуществление интенсивной лесовосстановительной деятельности;

формирование условий, способствующих восполнению дефицита высококвалифицированных кадров.

Приоритеты государственной политики в сфере лесных отношений государственной программы определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов, предусматривают сохранение малонарушенных лесных территорий в целях обеспечения их природной ценности, экологического равновесия, средообразующих и защитных функций лесов, устойчивое управление лесами, сохранение и увеличение их ресурсно-экологического потенциала и повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Забайкальского края, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

В качестве основных стратегических целей развития лесного комплекса необходимо обеспечить устойчивое управление лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Забайкальского края, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Определены основные факторы возникновения системных проблем в сфере лесного хозяйства:

истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения лесопромышленных предприятий и путей транспорта;

недостаточная точность учета лесных ресурсов;

низкая эффективность федерального государственного лесного надзора на региональном уровне;

значительные потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней, ущерб от которых значительно выше общих расходов на сохранение лесов;

невысокое качество лесовосстановления и низкий технический уровень лесохозяйственных работ;

плохо развитая инфраструктура в лесах, в том числе дорожная;

нарушение биологического разнообразия лесов.

Основными целями государственной программы являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % к объему вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны,

защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации.

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», для обеспечения достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» дополнен общественно значимым результатом «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации», направленным в том числе на устойчивое развитие экологической и природоохранной деятельности на территории страны.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2022 года № 1409 «Об утверждении методики расчета целевых показателей ежегодного сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда для субъектов Российской Федерации на период до 2030 года» установлены следующие показатели: повышение количества ликвидируемых лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения в общем количестве лесных пожаров на землях лесного фонда – 100 %; снижение площади лесных пожаров к уровню 2021 года.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, повышение эффективности управления, модернизация лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств в совокупности с инфраструктурным и инновационно-цифровым развитием данного сектора наряду с имеющимся потенциалом являются потенциально важным источником повышения бюджетной устойчивости и экономического роста региона.

Целью направления «Развитие лесного комплекса» Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года является развитие в Забайкальском крае эколого-сберегающего производства глубокой комплексной деревообработки, конкурентоспособной на мировом и российском рынках, и обеспечение устойчивого эффективного управления лесами, обеспечивающее восполнение лесосырьевых ресурсов.

Ожидаемые результаты Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, в 2035 году:

- 1) увеличение площади лесных земель, сданных в аренду, – на 2,75 млн. гектаров;
- 2) увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 %;

3) увеличение численности занятых по видам экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки», «Производство бумаги и бумажных изделий» (суммарно) – до 4,2 тыс. человек;

4) накопленный объем частных инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки», «Производство бумаги и бумажных изделий» (суммарно) – 40,0 млрд. рублей.

3. Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Структурные элементы государственной программы соотнесены с целями и показателями государственной программы Российской Федерации.

Достижение установленных целей и показателей в рамках государственной программы осуществляется в соответствии с заключенным Соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства». Декомпозированы следующие показатели:

лесистость территории Забайкальского края;

объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда;

доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда;

доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров;

отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины;

площадь лесных пожаров на землях лесного фонда.

Во исполнение Указа № 204, в рамках национального проекта «Экология» утвержден паспорт федерального проекта «Сохранение лесов». Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 14 декабря 2018 года № 497-р «Об утверждении паспортов региональных проектов для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных проектов» утвержден паспорт регионального проекта «Сохранение лесов (Забайкальский край)».

Основной целью регионального проекта «Сохранение лесов (Забайкальский край)» является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году. Мероприятия федерального проекта «Сохранение лесов», направленные на снижение числа

и площадей лесных пожаров, а также увеличение площадей лесов (в результате лесовосстановления), внесут ощутимый вклад в достижение цели Указа № 204, а также увеличение площади лесов.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы

Необходимость достижения цели государственной программы предусматривает решение следующих основных задач:

повышение эффективности управления лесным сектором;
повышение доходности бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов и совершенствование системы финансирования лесного хозяйства;

интенсификация использования и воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от нелегальных рубок;

предотвращение распространения на земли, на которых расположены леса, природных пожаров (степных, торфяных и иных) и пожаров, возникших в результате незаконного выжигания сухой растительности и ее остатков;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

сохранение экологического потенциала лесов;

сохранение лесов в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Забайкальского края;

повышение ответственности лиц, использующих леса, за многоцелевое, рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;

развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства;

формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений;

создание условий для осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На территории Забайкальского края, относящегося к приоритетным территориям Российской Федерации, осуществляется реализация основных мероприятий государственной программы Российской Федерации, направленных на сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов, обеспечение баланса выбытия и

восстановления лесов, а также на повышение продуктивности и качества лесов.

Основными задачами Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года для достижения цели направления «Развитие лесного комплекса» являются:

1) проведение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству лесного фонда, развитию ресурсной базы.

Важным элементом формирования эффективной стратегии управления лесами является формирование информационной системы, комплексный мониторинг и аудит лесных ресурсов.

Для решения задачи требуется реализация мероприятий лесоустройства и государственного кадастрового учета лесных участков, решение проблемы несанкционированной вырубке леса. Необходимо проведение мероприятий активного искусственного лесовосстановления и поддержания его естественного процесса.

Требуется привлечение финансирования в реализацию инвестиционных проектов, направленных на выращивание посадочного материала в закрытом грунте и его реализацию, также предоставление мер поддержки региональным и иным компаниям, ведущим хозяйственную деятельность в области лесовосстановления и ориентированным на оказание услуг хозяйствующим субъектам в области лесопользования и лесовосстановления.

Развитие ресурсной базы отрасли на перспективу, обеспечиваемое через интенсификацию лесовосстановительной деятельности, должно в ближнем горизонте сопровождаться активным вовлечением в хозяйственный оборот низкосортной древесины и древесных отходов;

2) стимулирование модернизации лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств и формирование условий для создания и развития производств по глубокой переработке древесины.

Решение задачи развития лесоперерабатывающей промышленности напрямую связано с политикой государства, направленной на увеличение создаваемой в отрасли добавленной стоимости и глубины переработки древесины.

Важными элементами для решения задачи являются:

привлечение частных инвестиций (инвесторов) для реализации проектов, в том числе инновационных и технологических, и модернизации производств, по выпуску сухих пиломатериалов и пеллет и др.;

формирование и модернизация инфраструктуры перспективных проектов, в том числе транспортной и инженерной;

создание развитой производственной инфраструктуры, сети комплексов глубокой переработки древесины, локализация деревообрабатывающих производств для формирования полных цепей создания стоимости, на территориях перспективного развития, в том числе в рамках территорий опережающего развития, создание промышленного парка.

Указанные мероприятия направлены на решение задач реализации государственной программы, а также на достижение показателей социально-экономического развития Забайкальского края, относящегося к приоритетным территориям Российской Федерации, и включают в себя:

повышение эффективности предупреждения, возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков;

организацию интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование;

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними;

осуществление лесной охраны;

создание и содержание объектов лесного семеноводства;

осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов, а также ухода за лесами, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов;

подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров лесного хозяйства, направленных на повышение кадрового потенциала лесного сектора экономики;

мероприятия по увеличению площади лесовосстановления;

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

мероприятия по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления;

оснащение учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Способы эффективного решения указанных задач реализуются в рамках мероприятий, закрепленных структурными элементами государственной программы:

региональный проект «Сохранение лесов (Забайкальский край)»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства на землях лесного фонда»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений»;

комплекс процессных мероприятий «Организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения».

_____».
