

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.06.2015 № 636-п

г. Ярославль

Об утверждении Методики оценки
эффективности использования
иностранной рабочей силы на
территории Ярославской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ярославской области.

2. Определить департамент государственной службы занятости населения Ярославской области органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным на проведение оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ярославской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя Правительства области Даниленко Р.А.

4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель
Правительства области

А.Л. Князьков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 10.06.2015 № 636-п

МЕТОДИКА
оценки эффективности использования иностранной рабочей силы
на территории Ярославской области

1. Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ярославской области (далее – Методика) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2. Методика разработана для проведения департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области (далее – ДГСЗН) как органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным на определение потребности в привлечении иностранных работников и подготовку предложений по объемам квот в Ярославской области, оценки эффективности использования иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в отчетном году. Методика предполагает анализ влияния ИРС на экономику и социальную сферу Ярославской области с целью выработки политики в сфере привлечения и использования ИРС.

3. Методика предназначена для оценки эффективности использования труда иностранных граждан, осуществляющих в установленном законом порядке трудовую деятельность на территории Ярославской области.

4. Оценка эффективности использования ИРС осуществляется ДГСЗН ежегодно, до 01 июля года, следующего за отчетным периодом, на основе анализа комплекса показателей, представленных в Методике и отражающих ситуацию в отчетном году.

5. Результаты оценки эффективности ИРС используются при:

- принятии решений в области политики привлечения и использования ИРС;

- рассмотрении заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест;

- подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников на очередной год.

6. Информационной базой для проведения оценки эффективности использования ИРС являются:

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области;

- данные Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области;

- данные Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области;

- данные Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области;

- данные органов исполнительной власти Ярославской области.

7. Основные показатели для проведения оценки эффективности использования ИРС на территории Ярославской области приведены в приложении 1 к Методике.

8. Оценка эффективности использования ИРС производится по следующим направлениям:

- оценка влияния ИРС на социально-экономическое развитие Ярославской области;

- оценка влияния ИРС на рынок труда Ярославской области;

- оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Ярославской области.

9. Оценка влияния ИРС на социально-экономическое развитие Ярославской области включает в себя:

9.1. Вклад ИРС в производство товаров и услуг.

Показатель рассчитывается как сумма оборота организаций и отгрузки товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг в текущих ценах, умноженная на долю ИРС в численности занятых.

Показатели для проведения оценки вклада ИРС в социально-экономическое развитие Ярославской области приведены в приложении 2 к Методике.

Целевым показателем является темп роста вклада ИРС в производство товаров и услуг по отношению к предыдущему году. Значение целевого показателя не менее 60 процентов свидетельствует об эффективности привлечения ИРС в производство товаров и услуг на территории Ярославской области.

9.2. Влияние ИРС на доходную и расходную части областного бюджета.

Показатель рассчитывается как отношение вклада ИРС в доходную часть областного бюджета к объему расходов областного бюджета на оказание медицинской помощи иностранным гражданам.

Показатели для проведения оценки влияния ИРС на доходную и расходную части областного бюджета приведены в приложении 3 к Методике.

Целевым показателем является отношение вклада ИРС в доходную часть областного бюджета к объему расходов областного бюджета, связанных с пребыванием ИРС. Значение целевого показателя не менее 1 свидетельствует об экономической обоснованности привлечения ИРС.

10. Оценка влияния ИРС на рынок труда Ярославской области включает:

10.1. Долю ИРС в численности занятых в экономике.

Показатель рассчитывается как отношение численности ИРС к численности занятых в экономике, умноженное на 100 процентов.

Доля ИРС в численности занятых в экономике сопоставляется с долей ИРС в численности занятых в экономике по видам экономической деятельности. Выявляются отрасли с относительно высокой (выше средней) и относительно низкой (ниже средней) долей ИРС в численности занятых в экономике.

Показатели для проведения оценки масштабов привлечения ИРС на территории Ярославской области приведены в приложении 4 к Методике.

Целевым показателем является изменение доли ИРС в численности занятых в экономике в отчетном году по сравнению с предыдущим годом. Уменьшение значения показателя или рост не более чем на 2 процентных пункта свидетельствует о низкой степени зависимости экономики области от притока иностранных работников.

10.2. Напряженность на рынке труда Ярославской области в связи с привлечением ИРС.

Коэффициент напряженности рассчитывается как отношение числа незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ярославской области, к числу вакансий, заявленных работодателями.

Показатели для проведения оценки напряженности рынка труда Ярославской области в связи с привлечением ИРС приведены в приложении 5 к Методике.

Целевым показателем является соотношение между коэффициентами напряженности, рассчитанными с учетом и без учета привлекаемой ИРС. Значение целевого показателя менее 2 свидетельствует о низкой степени давления ИРС на региональный рынок труда.

10.3. Отраслевую структуру привлекаемой ИРС в сопоставлении с отраслевой структурой регистрируемых безработных в Ярославской области.

Показатель рассчитывается как отношение численности ИРС к численности регистрируемых безработных, умноженное на 100 процентов, по видам экономической деятельности.

Показатели для проведения оценки степени давления ИРС на рынок труда Ярославской области приведены в приложении 6 к Методике.

Целевым показателем является доля ИРС в численности регистрируемых безработных по видам экономической деятельности. Значение целевого показателя более 50 процентов может быть основанием для уменьшения масштабов привлечения ИРС в данных сферах экономики. Значение показателя менее 50 процентов говорит о том, что ИРС не оказывает существенного влияния на напряженность рынка труда и не занимает места, на которые претендуют безработные из числа российских граждан.

11. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Ярославской области, включает:

11.1. Влияние ИРС на уровень оплаты труда.

Показатель рассчитывается как отношение заработной платы иностранных работников, указанной работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в среднем по Ярославской области, умноженное на 100 процентов.

Показатели для проведения оценки влияния ИРС на уровень оплаты труда приведены в приложении 7 к Методике.

Целевым показателем является процентное отношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Ярославской области. Значение целевого показателя в пределах от 50 до 150 процентов свидетельствует о низкой степени влияния привлечения ИРС на уровень оплаты труда.

11.2. Влияние ИРС на криминогенную обстановку в Ярославской области.

Показатель рассчитывается как доля преступлений, совершенных иностранными гражданами в регионе, в общем количестве совершенных на территории региона преступлений.

Показатели для проведения оценки влияния иностранных граждан на криминогенную обстановку в Ярославской области приведены в приложении 8 к Методике.

Целевым показателем является доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общем количестве совершенных преступлений на территории Ярославской области. Значение целевого показателя менее 5 процентов свидетельствует о незначительном влиянии иностранных граждан на криминогенную обстановку в Ярославской области.

12. Обязательным условием проведения оценки эффективности использования ИРС на территории Ярославской области является анализ достижения целевых показателей. Перечень целевых показателей эффективности использования иностранных работников и их контрольные значения приведены в приложении 9 к Методике.

Степень достижения каждого целевого показателя определяется путем сопоставления фактической величины с контрольным значением.

13. Эффективность использования ИРС на территории Ярославской области определяется по доле целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения, в общем количестве целевых показателей эффективности использования иностранных работников.

Использование ИРС на территории Ярославской области считается неэффективным, если доля целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения, составляет менее 50 процентов.

Использование ИРС на территории Ярославской области считается эффективным, если доля целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения, составляет более 50 процентов.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки эффективности использования иностранной
рабочей силы на территории Ярославской области

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Численность населения Ярославской области (человек)			
2.	Численность экономически активного населения Ярославской области (человек)			
3.	Численность занятых в экономике Ярославской области (человек)			
4.	Уровень общей безработицы (процентов)			
5.	Количество вакансий, заявленных в службу занятости населения Ярославской области в течение года (единиц)			
6.	Уровень регистрируемой безработицы в Ярославской области на конец года (процентов)			
7.	Коэффициент напряженности на рынке труда на конец года (человек на вакансию)			

Приложение 2
к Методике

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки вклада иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие Ярославской области

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Валовый региональный продукт (млн. рублей)			
2.	Оборот организаций в текущих ценах (тыс. рублей)			
3.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в текущих ценах (тыс. рублей)			
4.	Вклад иностранной рабочей силы в производство товаров и услуг (тыс. рублей)			
5.	Темп роста вклада иностранной рабочей силы в производство товаров и услуг (в процентах к предыдущему году)			

Приложение 3
к Методике

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы
на доходную и расходную части областного бюджета

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Расходы областного бюджета на оказание медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей)			
2.	Вклад иностранной рабочей силы в доходную часть областного бюджета (тыс. рублей)			
3.	Отношение вклада иностранной рабочей силы в доходную часть областного бюджета к объему расходов областного бюджета на оказание медицинской помощи иностранным гражданам			

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки масштабов привлечения иностранной рабочей
силы на территории Ярославской области

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Численность привлекаемой в отчетном периоде иностранной рабочей силы на территории Ярославской области (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
2.	Доля иностранной рабочей силы в численности занятых в экономике (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельности, ранжированным в порядке убывания значения показателя			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Приложение 5
к Методике

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки напряженности рынка труда
Ярославской области в связи с привлечением иностранной рабочей силы

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Число регистрируемых безработных (человек)			
2.	Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода			
3.	Соотношение числа незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ярославской области, и количества вакансий			
4.	Соотношение числа незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ярославской области, с учетом привлекаемой в отчетном периоде ИРС и количества вакансий			

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки степени давления иностранной рабочей силы
на рынок труда Ярославской области

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Численность регистрируемых безработных (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
2.	Численность привлекаемой в Ярославской области в отчетном периоде иностранной рабочей силы (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
3.	Доля иностранной рабочей силы в численности регистрируемых безработных (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы
на уровень оплаты труда

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в среднем по Ярославской области (рублей)			
2.	Средняя заработная плата иностранной рабочей силы, указанная работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников			
3.	Соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ярославской области (процентов)			

Приложение 8
к Методике

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранных граждан
на криминогенную обстановку в Ярославской области

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	год, пред- шест- вую- щий отчет- ному	отчет- ный год
1	2	3	4	5
1.	Число уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами			
2.	Общее число уголовных преступлений, совершенных на территории региона			
3.	Доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений (процентов)			

ПЕРЕЧЕНЬ
целевых показателей эффективности использования иностранных
работников и их контрольные значения

№ п/п	Целевой показатель эффективности использования иностранных работников	Контрольное значение
1	2	3
1.	Темп роста вклада иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в производство товаров и услуг	не менее 60 процентов
2.	Отношение вклада ИРС в доходную часть областного бюджета к объему расходов областного бюджета, связанных с пребыванием ИРС	не менее 1
3.	Изменение доли ИРС в численности занятых в экономике в отчетном году по сравнению с предыдущим годом	уменьшение значения показателя или рост не более чем на 2 процентных пункта
4.	Соотношение между коэффициентами напряженности, рассчитанными с учетом и без учета привлекаемой ИРС	менее 2
5.	Доля ИРС в численности регистрируемых безработных	менее 50 процентов
6.	Процентное отношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Ярославской области	от 50 до 150 процентов
7.	Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общем количестве совершенных преступлений на территории Ярославской области	менее 5 процентов