



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.10.2024 № 1062-п  
г. Ярославль

Об утверждении основных  
направлений государственной  
долговой политики  
Ярославской области  
на 2025 год и на плановый  
период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на вице-губернатора Ярославской области, курирующего вопросы организации деятельности администрации Губернатора Ярославской области.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор  
Ярославской области

М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Ярославской области  
от 17.10.2024 № 1062-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**государственной долговой политики Ярославской области на 2025 год**  
**и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) определяют основные направления деятельности по управлению государственным долгом Ярославской области (далее – государственный долг).

2. Итоги реализации государственной долговой политики  
Ярославской области за 2023 год и истекший период 2024 года

Объем государственного долга на 01.01.2024 составил 53 159,6 млн рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 9,8 процента обусловлен исключительно привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета: инфраструктурного бюджетного кредита, специального казначейского кредита и бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

При этом уровень долговой нагрузки областного бюджета составил 55,4 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 60,6 процента за 2022 год.

Уровень рыночного долга сократился до 11,6 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 15 процентами за 2022 год.

Основные показатели, характеризующие государственный долг, приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дефицит областного бюджета, млн рублей	873,4	1 896,9	про- фицит	1 863,5	5 246,2
2.	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюд-	1,5	3,2	-	2,3	5,5

1	2	3	4	5	6	7
	жета без учета безвозмездных поступлений, процента					
3.	Государственный долг на конец года, млн рублей	37 483,2	39 592,6	41 849,6	48 406,6	53 159,6
4.	Отношение объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процента	65,9	67,8	57,7	60,6	55,4
5.	Отношение объема рыночного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процента	41,5	40,6	18,5	15,0	11,6

Погашение и обслуживание долговых обязательств Ярославской области осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2023 год составили 1 011,0 млн рублей, или 0,8 процента расходов областного бюджета (за 2022 год – 1 145,3 млн рублей, или 1,1 процента расходов областного бюджета).

В 2023 году за счет инфраструктурного бюджетного кредита, привлеченного в сумме 1 921,3 млн рублей, было продолжено финансирование трех инфраструктурных проектов: «Ростов Великий – духовный центр России», «Ревитализация исторической части города Углич Ярославской области», «Проект комплексной застройки территории в районе пересечения Ленинградского проспекта и ул. Малой Норской в МКР № 15 в Дзержинском районе г. Ярославля».

В целях реализации еще двух инфраструктурных проектов – «Создание и развитие туристско-рекреационного парка на берегу Плещеева озера в городе Переславле-Залесском Ярославской области» и «Ярославия. Города у воды» в текущем году осуществляется привлечение инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 345,1 млн рублей.

В 2023 году появились новые долговые инструменты поддержки из федерального бюджета: специальный казначейский кредит и бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемый в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Средства специального казначейского кредита в общей сумме 1 368,5 млн рублей были направлены на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусов) с целью обеспечения пассажирских перевозок на территории Ярославской области, а также на капитальный ремонт участка тепловой сети в г. Тутаеве.

Средства бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого в целях опережающего

финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, были использованы в общей сумме 3 211,9 млн рублей на приведение в нормативное состояние более 77 км автомобильных дорог, а также ремонт 17 объектов культуры и здравоохранения на территории Ярославской области.

Погашение данного бюджетного кредита осуществлено в апреле текущего года за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что не отразилось на долговой нагрузке областного бюджета.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 28 июня 2021 г. № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» средства областного бюджета, высвобождаемые в 2023 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета, были направлены на обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также на реализацию мероприятий по созданию (развитию) инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на территории Ярославской области, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

В целях поддержания ликвидности областного бюджета использовался бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Ярославской области. В 2023 году указанный бюджетный кредит был привлечен в общей сумме 6 680,0 млн рублей, за 9 месяцев текущего года – 5 800,0 млн рублей.

Структура государственного долга за 2023 год сложилась следующим образом: бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют в общем объеме государственного долга 79 процентов, государственные ценные бумаги Ярославской области – 17,2 процента, кредиты кредитных организаций – 3,8 процента.

В структуре государственного долга на 01.10.2024 бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют 82,3 процента, государственные ценные бумаги Ярославской области – 13,9 процента, кредиты кредитных организаций – 3,8 процента.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации, Ярославская область в 2023 году отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, в текущем году – к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» в июне 2024 года повысило кредитный рейтинг Ярославской области по национальной рейтинговой шкале до уровня «ruA», прогноз по рейтингу стабильный.

### 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется макроэкономической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации и Ярославской области, а также действующим налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

К макроэкономическим факторам, влияющим на реализацию долговой политики, относится также денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации, в том числе принимаемые решения по уровню ключевой ставки, что оказывает влияние на стоимость заемных средств.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- условия соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе с учетом заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- необходимость достижения целей и решения задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

- необходимость обеспечения дальнейшей реализации в регионе инфраструктурных проектов.

### 4. Цели и задачи долговой политики

В рамках долговой политики сохранится последовательность реализации целей и задач предыдущего бюджетного цикла.

Как и в предыдущие годы, основной целью долговой политики будет поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и возможность социально-экономического развития Ярославской области.

Основными задачами в сфере долговой политики станут:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки областного бюджета;

- оптимизация структуры государственного долга в целях обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке.

## 5. Основные направления долговой политики

В связи с указанными целями и задачами основными направлениями долговой политики являются:

- осуществление заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета;
- обеспечение равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию государственного долга по годам;
- осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;
- эффективное управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе за счет дальнейшего использования механизма управления остатками средств на счетах областного бюджета и привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- информационная открытость долговой политики.

## 6. Инструменты реализации долговой политики

В целях реализации долговой политики планируется использовать как рыночные заимствования, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета будет осуществляться для финансового обеспечения реализации в регионе инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Для поддержания ликвидности областного бюджета будет продолжено привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого Управлением Федерального казначейства по Ярославской области.

Привлечение кредитов кредитных организаций планируется в основном в форме возобновляемых кредитных линий.

Использование государственных ценных бумаг Ярославской области в качестве долгового инструмента будет рассматриваться с учетом общего объема государственных заимствований в соответствующем году и ситуации на финансовом рынке.

## 7. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

В среднесрочной перспективе наиболее существенными рисками при реализации долговой политики остаются риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и процентный риск.

Также сохраняется риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет для финансирования расходов.

Проведение взвешенной долговой политики позволит минимизировать указанные риски, а также повысить эффективность государственных заимствований Ярославской области.