



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2021

№ 384-нн

г. Биробиджан

О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» правительство Еврейской автономной области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

- Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области;

- Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 01 января 2022 года.

Вице-губернатор области –
первый заместитель председателя
правительства области



Д.Ф. Братыненко



**Положение
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Еврейской автономной области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области (далее – региональный государственный контроль).

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – контролируемые лица), обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

1.3. Региональный государственный контроль осуществляется департаментом автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области (далее – департамент).

1.4. Должностными лицами департамента осуществляющими региональный государственный контроль (далее – должностные лица департамента) являются:

- 1) начальник;
- 2) заместитель начальника;
- 3) начальник отдела транспорта;
- 4) главный специалист-эксперт отдела транспорта.

Права и обязанности должностных лиц департамента при осуществлении регионального государственного контроля определены

статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

1.5. Должностными лицами департамента, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных мероприятий, являются:

- 1) начальник департамента;
- 2) заместитель начальника департамента.

1.6. Объектом регионального государственного контроля является:

1) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению ими перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области;

2) транспортные средства, предназначенные для оказания услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области.

1.7. Учет объектов регионального государственного контроля осуществляется департаментом в реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход.

2.2. Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

2.3. Критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля указаны в приложении к настоящему Положению.

2.4. Отнесение объекта регионального государственного контроля к одной из категорий риска осуществляется департаментом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Департамент ежегодно утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики).

3.2. Департамент проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.3. Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице департамента на сайте органов государственной власти Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – страница в сети «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Информирование также осуществляется по телефону должностными лицами департамента.

На странице в сети «Интернет» размещаются сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона.

3.4. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики департамента (далее – доклад). Проект доклада в срок до 01 марта года следующего за отчетным размещается на странице в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 дней.

Доклад, утверждается приказом департамента и размещается на странице в сети «Интернет» до 01 апреля года следующего за отчетным.

3.5. При наличии у департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) в срок не позднее 30 дней со дня получения таких сведений и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона.

Контролируемое лицо вправе подать после получения предостережения в департамент возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение) в течение 10 дней со дня его получения, в котором указываются следующие сведения:

- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства

контролируемого лица – физического лица, либо наименование, сведения о месте нахождения контролируемого лица – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

- сведения о предостережении и должностном лице, направившем такое предостережение;

- доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с предостережением.

Возражение направляется контролируемым лицом в адрес департамента на бумажном носителе посредством почтовой связи или факсимильной связи, или предоставляется нарочно, или в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона. Возражение рассматривается департаментом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

3.6. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица департамента.

Консультирование контролируемых лиц при их обращении в устной форме по телефону, посредством видеоконференцсвязи или на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия осуществляется в письменной форме, при условии, что контролируемое лицо указало о необходимости консультирования в письменной форме.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Должностное лицо департамента осуществляет консультирование по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

б) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на странице в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом департамента.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз испытаний.

Контролируемое лицо вправе направить в департамент запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо департамента обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация, ставшая известной должностному лицу департамента в ходе консультирования, не может использоваться департаментом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностные лица департамента осуществляют учет консультирований.

3.7. Профилактический визит проводится должностным лицом департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона.

О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в течении 1 рабочего дня в присутствии контролируемого лица и (или) его представителя.

В ходе профилактического визита:

- контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- должностным лицом департамента может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 3.6 настоящего Положения.

Департамент обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

4. Осуществление регионального государственного контроля

4.1. В соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона региональный государственный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

4.2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона.

4.3. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

4.4. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

4.5. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона.

4.6. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемого лица, имеющиеся в распоряжении департамента, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этого контролируемого лица.

4.7. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

4.8. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

4.9. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

4.11. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона.

4.12. Сроки проведения выездных проверок составляют 10 рабочих дней, за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

В случае, если выездная проверка проводится в отношении субъекта малого предпринимательства, то срок проведения выездной проверки составляет 50 часов (для малых предприятий) и 15 часов (для микропредприятий).

4.13. Контролируемое лицо, вправе представить в департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

- временная нетрудоспособность;
- нахождение в служебной командировке или отпуске;
- административный арест;
- избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении или запрете определенных действий, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также в виде заключения под стражу или домашнего ареста;
- смерть близких родственников, подтвержденная документально.

В указанных случаях департамент принимает решение об отмене прежнего решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия и о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в иной срок с учетом необходимости устранения обстоятельств, послуживших поводом для указанного в настоящем пункте обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

4.14. Досмотр осуществляется должностным лицом департамента в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

4.15. При проведении инспекционного визита, выездной проверки для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи принимается должностными лицами департамента.

Фотосъемка, аудио- и видеозапись используются в обязательном порядке в следующих случаях:

- проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, которым создавались (создаются) препятствия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

- в случае отсутствия контролируемого лица или его представителя при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательства нарушений обязательных требований, приобщаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении инспекторов технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, о типах и марках использованных для этих целей технических средств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица (в случае его присутствия).

Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

При использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи должна обеспечиваться фиксация даты, времени и места их использования. При использовании фотосъемки и видеозаписи осуществляется ориентирующая и обзорная фотосъемка и видеозапись.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействие) департамента, а также его должностных лиц

5.1. Действия (бездействие) должностных лиц департамента, а также решения, принятые департаментом в ходе осуществления надзора, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления надзора, вправе обжаловать в досудебном порядке, предусмотренном Федеральным законом.

5.2. Жалоба подается контролируемым лицом начальнику департамента в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. Жалоба на

предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц департамента рассматривается начальником департамента.

5.3. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен департаментом.

5.4. Срок рассмотрения жалобы может быть продлен начальником департамента не более чем на 20 рабочих дней.

Приложение
к Положению об осуществлении
регионального государственного
контроля в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси
на территории Еврейской автономной
области

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области, к определенной категории риска.

Категория риска	Критерий отнесения деятельности контролируемого лица
Высокий уровень риска	<p>Наступление не менее одного события в течение 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. По результатам контрольных мероприятий, в том числе внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица выявлялись нарушения обязательных требований, повлекших за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьями 12.31.1 (в части легковых такси), 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. 2. Вынесение предписания контролируемому лицу об устранении нарушений требований, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». 3. Поступление обоснованных обращений граждан, организаций, контролирующих органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом требований, указанных в пунктах 2 и 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
Средний уровень риска	<p>Наступление не менее одного события в течение 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. По результатам контрольных мероприятий, в том числе внеплановых проверок, в деятельности контролируемого

	<p>лица выявлялись нарушения обязательных требований, повлекших за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьями 11.14.1, 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.</p> <p>2. Вынесение предписания контролируемому лицу об устранении нарушений требований, предусмотренных пунктом 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>3. Поступление обоснованных обращений граждан, организаций, контролирующих органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, с информацией о фактах нарушения субъектом регионального государственного контроля требований, указанных в пункте 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>
Низкий уровень риска	Отсутствие признаков высокой и средней категории риска



Постановлением правительства
Еврейской автономной области

от 15.10.2021 № 384-пн

Перечень

индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области

Индикаторами риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области является:

1. Поступление в департамент автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области (далее – департамент) сведений о несоблюдении организацией и индивидуальным предпринимателем обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поступление в департамент сведений о несоблюдении организацией и индивидуальным предпринимателем правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

3. Поступление в департамент сведений о несоблюдении организацией и индивидуальным предпринимателем требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.