



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.12.2023

№ 583-п

г. Биробиджан

Об утверждении основных направлений долговой политики Еврейской автономной области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления государственным долгом Еврейской автономной области, а также принятия мер по снижению долговой нагрузки:

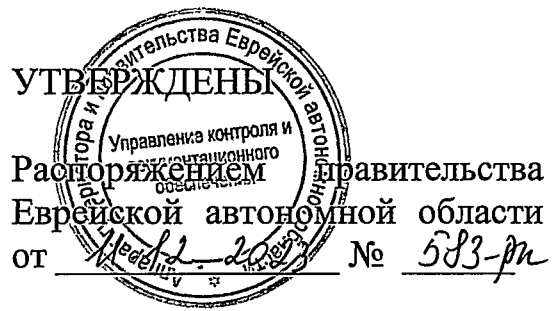
1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Еврейской автономной области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя
правительства области



Г.В. Соколова



Основные направления долговой политики Еврейской автономной области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Еврейской автономной области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика области) определяют цель и задачи деятельности правительства Еврейской автономной области в сфере управления государственным долгом Еврейской автономной области (далее – область), основаны на необходимости поддержания объема государственного долга области на экономически безопасном уровне, гарантирующем возможность выполнения правительством области обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем обеспечивать принятые расходные обязательства области.

Долговая политика области является производной от бюджетной политики области и определяется текущими особенностями развития экономики области и Российской Федерации в целом.

2. Итоги реализации долговой политики области за 2022 год

По итогам 2022 года объем государственного долга области составил 5 598,4 млн. рублей, или 70,9 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственный долг области сформирован на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета.

В 2022 году в целях оптимизации объема и структуры государственного долга области реализованы следующие мероприятия:

- из федерального бюджета привлечен бюджетный кредит в объеме 2 032,7 млн. рублей по ставке 0,1 процента годовых. Средства привлеченного бюджетного кредита были направлены:

на погашение долговых обязательств по рыночным заимствованиям области в объеме 1 450,7 млн. рублей;

на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам

муниципальных образований и кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в объеме 582,0 млн. рублей.

Замещение кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами позволило сократить расходы на обслуживание долговых обязательств области от первоначально запланированных средств на эти цели на 76,2 млн. рублей. Всего в 2022 году на процентные платежи по кредитам потрачено 44,9 млн. рублей, или 0,2 процента от общего объема расходов областного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций);

- заключено Дополнительное соглашение с Министерством финансов Российской Федерации от 25 ноября 2022 г. № 9/8/8/8/8/8/8 к соглашениям от 24 ноября 2015 г. № 01-01-06/06-211, от 27 мая 2016 г. № 01-01-06/06-92, от 2 декабря 2016 г. № 01-01-06/06-256, от 28 декабря 2016 г. № 01-01-06/06-385, от 3 апреля 2017 г. № 01-01-06/06-111, от 28 июня 2017 г. № 01-01-06/06-178, от 9 ноября 2017 г. № 01-01-06/06-268, от 21 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-360 о предоставлении бюджету Еврейской автономной области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Еврейской автономной области, предусматривающее перенос сроков погашения задолженности по действующим бюджетным кредитам в объеме 114,2 млн. рублей с 2022 года на 2029 год. Средства областного бюджета, высвобожденные в 2022 году, были направлены:

на финансирование расходных обязательств области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- привлечен федеральный бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов области на срок до 2038 года в объеме 116,3 млн. рублей по ставке 3 процента годовых.

В 2022 году государственные гарантии области не предоставлялись.

Погашение и обслуживание долговых обязательств области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств области не допущено.

Информация о величине и структуре долговых обязательств области размещалась на Официальном интернет-портале органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Текущее состояние государственного долга области

Программой государственных внутренних заимствований области на 2023 год, утвержденной законом области от 06.12.2022 № 181-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предусмотрено привлечение кредитных ресурсов, в том числе:

- бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – в сумме 159,7 млн. рублей;

- кредитов, полученных от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (далее – кредиты кредитных организаций), – в сумме 132,0 млн. рублей;

- бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (далее – бюджетные кредиты на опережающее финансирование), – в сумме 344,1 млн. рублей.

Средства бюджетных кредитов на опережающее финансирование направлены на реализацию следующих мероприятий:

- по модернизации первичного звена здравоохранения в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» – в сумме 44,1 млн. рублей;

- по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» – в сумме 300 млн. рублей;

- бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее – специальные казначейские кредиты) – в сумме 1 980,2 млн. рублей.

Средства специальных казначейских кредитов предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

- по модернизации действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе пеллеты) – в сумме 1 253,5 млн. рублей;

- по проектированию, строительству, модернизации объектов канализации, трубопроводов, сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения – в сумме 626,7 млн. рублей;

- по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования – в сумме 100,0 млн. рублей.

Прогнозируемый объем государственного долга области на 01 января 2024 года составит 8 100,3 млн. рублей.

Структура государственного долга области на указанную дату состоит из следующих долговых обязательств:

- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, – 5 368,0 млн. рублей (66,3 процента);

бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 276 млн. рублей (3,4 процента);

бюджетные кредиты на опережающее финансирование – 344,1 млн. рублей (4,3 процента);

специальные казначейские кредиты – 1 980,2 млн. рублей (24,4 процента);

кредиты кредитных организаций – 132,0 млн. рублей (1,6 процента).

4. Основные факторы, определяющие характер и основные направления долговой политики области

Характер и основные направления долговой политики области определяются особенностями развития экономики области и Российской Федерации в целом, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между правительством области и Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении бюджету области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета области и дополнительных соглашений к ним, в том числе заключенных в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

4.1. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к объему государственного долга субъектов Российской Федерации и к объему расходов на его обслуживание.

Объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете субъекта Российской Федерации, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости субъектов Российской Федерации оценивается с применением показателей, на основании которых регионы классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

По результатам проведения Министерством финансов Российской Федерации оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в 2021, 2022 и 2023 годах область отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

4.2. Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов устанавливают ряд обязательств области, в том числе к объему дефицита областного бюджета, уровню государственного долга области, а также стоимости кредитов от кредитных организаций, привлечение которых возможно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент.

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Цель и задачи долговой политики области

Цель долговой политики области заключается в эффективном управлении государственным долгом области, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на областной бюджет и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств области, а также расходов на обслуживание государственного долга области.

Умеренная долговая нагрузка на областной бюджет означает способность правительства области обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств области и сохранить при этом устойчивость областного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика области направлена на обеспечение способности правительства области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для правительства области как надежного заемщика.

Задачами долговой политики области, направленными на достижение цели долговой политики области, являются:

- обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга области при безусловном выполнении принятых расходных обязательств области;

- минимизация расходов на обслуживание государственного долга области;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам области в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств области;

- повышение прозрачности управления государственным долгом области и доступности информации о государственном долге области.

6. Инструменты реализации долговой политики области

Перечень инструментов реализации долговой политики области включает следующие инструменты:

6.1. Привлечение кредитов кредитных организаций.

Данный инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости: привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

6.2. Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета.

Привлечение в областной бюджет краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами кредитных организаций и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга области.

6.3. Привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Важнейшим фактором для развития области является привлечение новых бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов, предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов», и специальных казначейских кредитов, предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и

о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

Кредиты, предусмотренные настоящим пунктом, предназначены для реализации проектов в сфере региональной инфраструктуры, одобренных Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. От реализации таких проектов в будущих периодах планируется окупаемость и бюджетный эффект в виде увеличения налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

7. Основные направления деятельности по достижению поставленных цели и задач долговой политики области

Реализация долговой политики области будет осуществляться в рамках решения поставленных задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных государственной программой области «Управление государственными финансами Еврейской автономной области», утвержденной правительством области.

В связи с тем, что привлечение кредитов от кредитных организаций является наиболее доступным и маневренным инструментом долговой политики, его применение при осуществлении государственных заимствований области будет продолжено.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет проводиться работа, направленная на выполнение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, которая включает осуществление регулярного анализа бюджетных рисков.

Для минимизации расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга области планируется проводить регулярный мониторинг финансового рынка, заключать государственные контракты по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки (открывать кредитные линии), позволяющие привлекать заемные средства по мере возникновения потребности областного бюджета и предусматривать возможность досрочного погашения кредитов без взимания комиссий.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам области в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств области в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет и повышать его устойчивость путем заключения государственных контрактов по привлечению кредитов со сроками возврата основного долга до трех лет.

В целях повышения прозрачности управления государственным долгом области и обеспечения доступности информации о государственном долге области планируется продолжить работу по осуществлению публичного раскрытия информации о величине и структуре долговых обязательств области путем размещения данной информации на Официальном интернет-

портале органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Повышению уровня долговой устойчивости области будет способствовать реализация правительством области Плана мероприятий по росту доходного потенциала области, оптимизации расходов бюджета области и совершенствованию долговой политики области на 2019 – 2024 годы, утвержденного распоряжением правительства области от 12.11.2019 № 461-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Еврейской автономной области, оптимизации расходов бюджета Еврейской автономной области и совершенствованию долговой политики Еврейской автономной области на 2019 – 2024 годы».

8. Анализ рисков для бюджета области, возникающих в процессе управления государственным долгом области

Основными рисками для бюджета области, связанными с управлением государственным долгом области, являются:

- риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств области;

- процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

- риск ликвидности – риск, связанный с отсутствием у областного бюджета финансовых средств для полного исполнения своих обязательств в срок.

Своевременное выявление, оценка и анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области, снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость области.